

额尔古纳市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

二〇二六年六月

目 录

第一章 遵循习近平总书记指引的方向砥砺奋进，谱写中国式现代化额尔古纳新篇章.....	- 1 -
第一节 发展成就.....	- 2 -
第二节 机遇挑战.....	- 7 -
第三节 指导思想.....	- 9 -
第四节 基本原则.....	- 10 -
第五节 主要目标.....	- 11 -
第二章 铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设.....	- 15 -
第一节 健全贯彻主线长效落实机制.....	- 15 -
第二节 加强铸牢中华民族共同体意识研究宣传教育.....	- 17 -
第三节 促进各民族交往交流交融.....	- 18 -
第四节 持续巩固同心奋进生动局面.....	- 20 -
第三章 走好生态优先、绿色发展之路，在筑牢我国北方重要生态安全屏障上展现新作为.....	- 22 -
第一节 坚决守护好绿色本底.....	- 22 -
第二节 全面加强环境污染防治.....	- 24 -
第三节 坚持绿色低碳循环发展.....	- 25 -
第四节 全面推动生态文明制度建设.....	- 27 -

第五节 努力推动生态产品价值实现	- 29 -
第四章 以平安额尔古纳建设为抓手，推进安全体系和治理能力现代化， 在筑牢祖国北疆安全稳定屏障中彰显地方担当	- 31 -
第一节 坚决维护国家政治安全	- 31 -
第二节 加强重点领域风险防控	- 32 -
第三节 切实提高社会治理效能	- 34 -
第四节 构建强边兴边固边格局	- 36 -
第五章 推动传统能源、新能源、矿产资源全链条高质量转型，在建设国家重要能源和战略资源基地上积蓄新优势	- 38 -
第一节 提质升级传统能源产业	- 38 -
第二节 发展壮大新能源产业	- 40 -
第三节 深化拓展矿产资源开发	- 41 -
第六章 打造现代化农牧业强市与宜居宜业和美乡村，在建设国家重要农畜产品生产基地上彰显新质效	- 43 -
第一节 提升农牧业综合生产能力	- 43 -
第二节 提高农牧业质量和效益	- 45 -
第三节 做实农畜产品精深加工	- 47 -
第四节 推进乡村全面振兴	- 49 -
第五节 加大强农惠农富农政策支持力度	- 51 -
第七章 全方位扩大对内对外开放，在建设我国向北开放重要桥头堡上激	

发新活力	- 54 -
第一节 持续拓展对内高效合作	- 54 -
第二节 全面提升对外开放水平	- 55 -
第八章 依托资源禀赋与产业基础，加快培育现代化特色优势产业 ...	- 59 -
第一节 优化传统产业	- 59 -
第二节 壮大新兴产业	- 60 -
第三节 建设数字额尔古纳	- 60 -
第四节 促进文旅产业融合发展	- 61 -
第五节 加快发展现代服务业	- 64 -
第九章 加快提升科技创新水平，引领发展新质生产力	- 66 -
第一节 增强科技创新活力	- 66 -
第二节 加强和改进新时代人才工作	- 69 -
第十章 激活消费投资增长动能，深度融入全国统一大市场	- 71 -
第一节 多措并举提振消费	- 71 -
第二节 有效扩大投资规模	- 72 -
第三节 畅通经济循环效能	- 73 -
第十一章 深化重点领域改革，增强高质量发展动力	- 74 -
第一节 激发各类市场主体活力	- 74 -
第二节 深化要素配置市场化改革	- 75 -
第三节 全面优化营商环境	- 77 -

第四节 深化重点领域改革	79 -
第十二章 优化经济空间布局和资源配置，促进城乡融合发展	81 -
第一节 优化国土空间格局	81 -
第二节 促进区域协调发展	83 -
第三节 构建现代化基础设施体系	84 -
第四节 深入推进以人为本的新型城镇化	86 -
第十三章 坚持社会主义先进文化前进方向，建设文化强市	88 -
第一节 培育和践行社会主义核心价值观	88 -
第二节 繁荣发展文化事业	89 -
第三节 加快发展文化产业	91 -
第四节 全面提升国际传播效能	92 -
第十四章 加大改善民生保障力度，推进共同富裕	94 -
第一节 高质量稳就业促增收	94 -
第二节 办好人民满意的教育	96 -
第三节 健全多层次社会保障体系	98 -
第四节 打造健康额尔古纳	99 -
第五节 促进人口高质量发展	101 -
第六节 推动房地产高质量发展	103 -
第十五章 加强党的全面领导	106 -
第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导	106 -

第二节 全面贯彻新时代党的组织路线	- 107 -
第三节 推进作风建设常态化长效化	- 107 -
第四节 健全“十五五”规划制定和落实机制	- 108 -

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期，也是额尔古纳市培育产业发展新优势、提升城市综合能级的攻坚突破期。根据《中共额尔古纳市委关于制定额尔古纳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《额尔古纳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据，是指导额尔古纳市未来五年擘画发展蓝图的行动纲领。

第一章 遵循习近平总书记指引的方向砥砺前行，谱写中国式现代化额尔古纳新篇章

“十四五”时期以来，面对世纪疫情严重冲击、国内外复杂多变的严峻形势和边疆地区改革发展稳定与守边固防双重任务，额尔古纳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面落实习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设模范自治区两件大事，深入实施“文旅融合提质”“强边固防赋能”等重点举措，统筹推进生态保护、产业升级、边境城镇建设、农旅融合发展和民生保障等各项工作，全市经济社会发展取得显著成效，为“十五五”时期高质量发展奠定坚实基础。

第一节 发展成就

经济发展基础更加稳固。全市经济运行稳中有进，综合经济实力跃上新台阶。地区生产总值年均增长 5.6%，连续迈上 40 亿元、50 亿元、60 亿元大关，实现“三级跳”，特别是 2025 年达到新高，完成 63.44 亿元。累计完成固定资产投资 59.42 亿元，社会消费品零售总额 75.87 亿元，外贸进出口总额达 75.7 亿元。黑山头、室韦口岸恢复货运通关，口岸货运量总量达到 63.57 万吨，“海-拉-黑-普”跨境铁路取得俄方并轨许可，黑山头口岸完成免税交易大厅改造，二级交易市场正式运营。

产业转型升级成效显著。农牧产业固本增效，农作物播种面积保持 259 万亩左右，粮食作物播种面积保持 115 万亩左右，新建高标准农田 19.2 万亩，室韦场小麦示范区、恩和场油菜示范区实现单产“双提升”。牲畜总存栏稳定在 60 万头只左右，入围全国休闲农业重点县、自治区高标准农田整县推进试点县。工业经济稳固向好，采矿业、制糖业、乳品业快速发展，工业产值五年累计总量 73.4 亿元，年均增长 10.8%，铅金属含量产量 4.69 万吨、锌金属含量产量 5.06 万吨，东珺矿区锌铅银矿被列入自治区级绿色矿山名录。中机科（北京）车辆检测工程研究院有限公司额尔古纳寒区测试基地在额尔古纳市挂牌，晟通糖业晋升为农业产业化国家级重点龙头企业。文旅产业实现提质增效，累计接待游客

1798.71 万人次，旅游花费 355.96 亿元。自兴康养度假区建成并正式纳客，辖区 4A 级景区数量增至 6 家，奇乾乡自驾营地成功列入“国字号”名单，恩和俄罗斯族民族乡入选 2021 世界旅游联盟旅游助力乡村振兴案例，自兴村获评自治区乡村旅游重点村。成功入选第二批全国文化产业赋能乡村振兴试点、全国县域自驾游标杆县，获评首批自治区旅游名县。新兴产业聚势起能，煤层气勘查开发、耐寒测试试车工作有序推进。

创新驱动发展步伐加快。“十四五”时期以来，全面落实“科技兴蒙”行动，培育国家科技型中小企业 12 家，搭建各级各类创新平台载体 11 家，实施自治区级、呼伦贝尔市级科技成果转化项目 8 个。我国首个北亚油料科创平台在蒙兀室韦苏木建成落地。“额尔古纳诚诚矿业有限公司锌铅银精矿研究开发中心”被认定为自治区级企业研发中心。“智慧农业与综合服务平台建设与示范项目”荣获自治区科学进步二等奖。

全面深化改革纵深推进。坚持以改革创新为根本动力，深入推进重点领域和关键环节改革，高质量发展支撑力进一步增强。营商环境不断优化，“两优”专项行动顺利开展，率先打造“一企无忧室”服务模式，开通无差别综合窗口，初步构建“纵向联动、横向协作”的全流程帮代办服务体系，推出 58 项“高效办成一件事”，累计办结量 6776 件。“12345”政务服务便民热线受理工单 1.7 万件。国资国企改革创出特

色，推动企业由经营型向管理型、产业发展型转变，有效提升国企管理水平和市场竞争力。全面推进品牌强区建设，深入实施质量强链、强市行动，依托品牌价值评价国家标准，建立“标准制定—质量管控—知识产权保护”全链条支撑机制。

社会民生事业提质发展。人民生活水平稳步提高，就业促进成效显著，累计城镇新增就业 1901 人，全体居民人均可支配收入突破 4 万元。基础教育普及水平和质量明显提升，学前教育毛入园率达 90% 以上，义务教育巩固率达 97% 以上。公共卫生服务提质增效，紧密型县域医共体建设达到国家标准，医疗服务能力升级，每千人拥有执业（助理）医师数 4 人。文化体育公共服务能力和水平稳步提升，综合人均接受文化场馆服务次数达 3.4 次，市图书馆完成新馆搬迁，额尔古纳博物馆被评为国家三级馆，市体育馆、羽毛球馆、市二中体育馆经改造后均已面向社会公众开放，完成额尔古纳市笼式篮球场建设，推动“10 分钟健身圈”提档升级，全市人均体育场地面积达到 3.48 平方米，提升 54.67%。养老服务体系更加健全，三级养老服务网络进一步完善。每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.67 个，人均预期寿命 80.2 岁。

城乡建设品质日益提升。基础设施功能持续完善，实施热源厂生物质掺烧能力提升、餐厨垃圾处理、一般工业固体废物填埋场、莫尔道嘎镇集中供热工程 44MW 热源厂新建、莫尔道嘎镇污水处理厂建设等项目。城市更新行动持续推进，完成室韦至太平、满归至奇乾等 8 个续建公路项目，拉布大

林至上库力、黑山头古城子至国道 331 线等 6 个新建公路项目，完成激流河大桥、莫尔道嘎大桥等 27 座危桥改造工程。5 年累计改造老旧小区 33 个，非成套棚户区改造 2 个，惠及 1242 户居民。“温暖工程”扎实推进，改造更新供热管网 15 千米、楼房供暖立管 35.9 千米，惠及居民 1200 余户。推进海绵城市建设，实施新型城镇化雨水管网工程和污水处理及人工湿地工程，全面提升城市韧性。“四好农村路”建设取得新成效，被评为自治区级“四好农村路”示范县。恩和哈达镇(内蒙古自治区最北端)开通第五代移动通信技术(5G)信号，边境地区通信覆盖面不断扩大。2022 年被确定为国家级传统村落集中连片保护利用示范县，典型经验做法在全国推广；恩和、室韦列入自治区“五好两宜和美乡村”培优试点。

生态安全屏障夯实筑牢。积极融入呼伦贝尔市生态安全屏障“一张图”“一张网”，稳步推进国家级生态文明建设示范市和“两山”实践创新基地建设。“三北”工程攻坚战取得新进展，完成森林抚育任务 2 万亩、补植补造 0.43 万亩；完成义务植树 12 万株；协助呼伦贝尔市林草局实施内蒙古呼伦贝尔市额尔古纳河流域生态保护恢复治理项目，完成造林任务 3.97 万亩(乔木造林 0.57 万亩、退化林修复 1.4 万亩、封山育林 2 万亩)，完成草原生态修复项目任务 18.7 万亩。森林蓄积量 1.06 亿立方米，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到上级指标要求。先后获评自治区级首批生态文明建设示范区、自治区级森林城市。林草湿碳汇试点顺利开

展，首次在全区建成全类别碳计量模型。内蒙古额尔古纳国家湿地公园成功晋升国家重要湿地。

安全保障能力切实增强。加强中华民族共同体意识教育，全面推行使用国家统编教材及国家通用语言文字。边境民族团结进步模范长廊建设和民族团结进步创建“双百示范工程”扎实推进，“六句话的事实和道理”广泛认同，中华民族共同体意识深入人心。成功复评第八批全区民族团结进步示范单位，拉布大林街道办事处荣获第七届全国文明单位称号，蒙兀室韦苏木委员会荣获全国民族团结进步模范集体殊荣。民主法治建设不断加强，社会治理、稳边固边达到更高水平。全面从严治党成效显著，加强干部队伍建设，政治生态持续向好。筑牢粮食安全底线，黑土地保护利用面积 53.28 万亩，粮食综合生产能力突破 6 亿斤。能源供应安全稳定，推动绿电项目落地与能源供应体系完善，城区热电联产并网发电。统筹推进债务化解，实现隐性债务“清零”，全口径还本付息共计 10.57 亿元，保障财政金融运行稳定。食品药品安全监管加强，食品抽检合格率达 98% 以上。基层法治工作机制不断健全，矛盾纠纷化解率达 100%。“八类”严重暴力犯罪案件破案率达 100%。应急防控体系优化提升，防汛抗旱工作机制更加健全，森林草原防灭火责任体系进一步完善。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学

指引，得益于自治区党委、政府和呼伦贝尔市委、市政府的坚强领导，凝结着全市各族人民共同奋斗的汗水和结晶。

第二节 机遇挑战

对标 2035 年基本实现社会主义现代化的总目标和高质量发展的需求，仍存在不小的差距和短板。

转型发展任务艰巨。核心症结为产业结构失衡、经济体量偏小、市场主体支撑不足。产业呈现“一产占比高、二产薄弱、三产提质不足”格局：一产以传统农牧业为主，产业化程度低、链条短，产品多为初级流通，附加值与抗风险能力弱；二产基础薄弱单一，采矿制造增长乏力，资源开发粗放，新兴产业规模小、拉动有限；三产增速快但业态创新不足，融合发展深度不够。全市规上工业企业仅 5 家，龙头企业带动弱，县域经济依赖传统产业，可持续发展能力偏弱。

科技创新产业升级需求适配不足。科技资源分散，缺乏多元投入机制，高新技术企业偏少，创新活力未充分激发。专业化研发平台缺口大，产学研协同机制不完善，受区位等因素影响，高素质人才引育留用难，队伍规模小、结构失衡。科技成果转化效能低，多项关键技术应用局限，对产业的赋能作用未充分释放。

基础设施供给存在突出短板。与高质量发展要求差距明显。中心城区及重点城镇管网老旧，雨污分流改造未完成，排水防涝体系待健全；农村公路等级低、养护任务重，立体

交通格局尚未形成，路网通达性不足推高物流成本；水利、电网设施升级滞后，新能源配套刚起步；数字基建区域不均，偏远地区 5G 基站、充电桩配置不足，制约数字经济与智慧城市建设。

额尔古纳市正处于转型升级关键期，“十五五”时期迎来多重发展机遇。国家西部大开发、东北振兴等多重战略叠加，专项支持政策持续发力，注入强劲政策动力。国内国际双循环格局下，可依托国内市场升级特色产业，借助口岸优势深化对俄合作，拓宽发展空间。内蒙古自治区党委“1571”工作部署落地，为全市生态保护、产业升级等明确方向，筑牢发展根基。

额尔古纳市“十五五”时期也面临诸多挑战。国际形势复杂，外向型经济受不确定性影响；国内经济共性问题叠加本地短板，新旧动能转换艰巨，产业结构失衡未根本扭转。生态约束趋紧，生态价值转化瓶颈突出；基本公共服务供给不均，民生保障提质增速需加快。政府债务、基础设施资金筹措等风险不容忽视，重点领域风险防范任务艰巨。

综合研判，额尔古纳市进入战略机遇和风险挑战并存、发展动能加速转换的关键时期。需继续深度融入国家、自治区和呼伦贝尔市发展大局，深刻把握“因地制宜发展新质生产力”的核心要求，立足边境区位、生态禀赋与产业基础，在区域竞争与合作中精准定位，以生态优先、绿色发展为前

提、以产业升级为核心，以民生改善为目标，育先机、开新局，牢牢把握未来发展主动权。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，深入落实自治区党委、呼伦贝尔市委工作要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，在建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”和呵护好模范自治区崇高荣誉上展现新作为，建设绿色发展、创新开放、幸福安宁的现代化额尔古纳，确保与全国全区全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

第四节 基本原则

“十五五”时期，推动全市经济社会高质量发展还要坚持以下原则：

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 主要目标

锚定二〇三五年与全国全区全市同步基本实现社会主义现代化的总体目标，紧扣推动高质量发展这个首要任务，围绕兴边富民、稳边固边的要求，深入推进强基固边、民生安边、产业兴边、开放睦边、生态护边、团结稳边，形成边民富、边关美、边境稳、边防固的良好局面，打造宜居宜业宜游美丽边城。

——**民族团结基础更加坚实。**贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的制度保障、责任体系、工作机制更加完善，理论研究阐释取得一定成果，民族团结进步创建深入推进，中华民族共同体意识更加深入人心，用心用情呵护好模范自治区崇高荣誉。

——**经济发展势头更加强劲。**经济增长保持在合理区间，产业结构进一步优化，产业融合发展取得新突破，现代化产业体系更具特色优势，新兴产业和新业态成为经济增长的新动力，

产业链供应链韧性和竞争力显著增强，人均地区生产总值达到更高水平。

——**科技创新支撑更加有力**。以科技创新赋能高质量发展，创新环境更加开放包容，促进科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。强化企业科技创新主体地位，鼓励企业合作申报各级各类创新平台载体，科技成果转化效率明显提升。

——**生态安全屏障更加牢固**。生态功能不断完善，生态稳定性更趋可持续，生态环境治理体系和治理能力现代化取得重大进展，生态产品价值实现机制逐步健全，“生态、生产、生活”三生和谐共生格局加快形成，经济社会发展全面绿色转型成效显著。

——**改革开放活力更加充盈**。进一步全面深化改革高质高效推进，全过程人民民主深入发展，法治建设达到更高水平，逐步破除制约高质量发展的体制机制障碍，充分释放发展活力。深度融入全国统一大市场与中蒙俄经济走廊，口岸承载能力持续提升，打造沿边开放产业园，向北开放重要桥头堡建设取得突破性进展。

——**社会文明风尚更加浓厚**。社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系、现代文化产业体系和市场体系更加健全，城市魅力更加彰显，各族人民精神文化生活更加丰富，群众道德素质，科学文化素质，身体健康素质进一步提高，中华民族共有精神家园更加巩固。

——**人民群众生活更加幸福。**民生福祉持续增进，高质量充分就业稳步推进，社会保障体系更加健全，全体居民收入水平进一步提高，人居环境持续更新改善，城乡功能品质全面提升，群众获得感、幸福感、安全感更加充实，各族人民共同富裕扎实推进。

——**市域社会治理更加高效。**国家安全体系和能力建设全面加强，重点领域风险有效防范化解，法治额尔古纳建设深入推进，社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高，守边固边兴边取得显著成效，祖国北疆安全稳定屏障更加牢固。

锚定二〇三五年发展目标，在现有基础上接续奋斗五年，推动全市综合经济实力实现质的跃升，人均地区生产总值与居民收入水平迈上新的更高台阶。紧扣自治区“在推进中华民族共同体建设、边疆民族地区共同富裕上走在前列，在建设国家生态安全屏障、安全稳定屏障上走在前列”的发展要求，勇当排头兵、勇建新贡献，奋力建设绿色发展、创新开放、幸福安宁的现代化额尔古纳，与全国、全区、全市一道同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 额尔古纳市“十五五”规划主要指标

指标类别	序号	指标名称	2025年	2030年	累计/年均	指标属性	
经济发展	1	地区生产总值增长(%)	6.4		4	预期性	
	2	全员劳动生产率增长(%)	-		4	预期性	
	3	常住人口城镇化率(%)	-	82		预期性	
创新驱动	4	每万人口发明专利拥有量(件)	1.04	1.5		预期性	
民生福祉	5	城镇新增就业人数(人)	74		[350]	预期性	
	6	居民人均可支配收入增长(%)	4.2		4	预期性	
	7	人均预期寿命(岁)	80.2	80.2		预期性	
	8	每千人口拥有医护人员数(人)	执业医师数	2.866	3		预期性
			注册护士数	3.87	4		预期性
	9	养老机构护理型床位占比(%)	80	85		预期性	
	10	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	4.67	4.5		预期性	
绿色低碳	11	细颗粒物PM _{2.5} 浓度(微克/立方米)	23	达到呼伦贝尔市要求		约束性	
	12	优良水体比例(%)	扣除本底影响达100%	达到呼伦贝尔市要求		约束性	
	13	空气优良天数(%)	100	达到呼伦贝尔市要求		约束性	
	14	草原综合植被盖度(%)	-	80		约束性	
	15	森林蓄积量(亿立方米)	1.06	1.17		约束性	
安全保障	16	粮食综合生产能力(亿斤)	6.05	6.1		预期性	

第二章 铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设

加强党对民族工作的全面领导，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，促进各民族交往交流交融，共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活。

第一节 健全贯彻主线长效落实机制

构建贯彻主线要求制度体系。建立健全高规格的统筹协调机制，确保主线要求在全市各项工作中得到一体化部署与推进。细化责任分工机制，明确各级党委（党组）、政府各部门、人民团体、企事业单位在贯彻落实主线中的具体职责和任务清单，将相关要求纳入年度工作要点和考核评价体系，形成横向到边、纵向到底的责任网络。完善提醒督促机制，通过定期督查、专项检查、情况通报等方式，动态跟踪工作进展，及时发现并纠正思想认识、政策执行、工作落实上的偏差。

健全政策审核与评估机制。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入贯彻全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各方面全过程。组织民族工作、经济、社会、法律等领域专家及各族群众代表参与评估，全面审视政策的政治效果、社会效应、文化影响，

确保所有改革发展都着眼于强化中华民族的共同性、增进共同体利益。

压实主体责任与协同责任。明确各级党（工）委、党组对本地区本部门本单位铸牢中华民族共同体意识工作的主体责任，将其作为首要政治任务纳入重要议事日程、党建工作责任制、意识形态工作责任制。将主线意识教育作为干部教育培训的必修内容，纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习计划，引导领导干部深刻理解其核心要义、精神实质和实践要求，自觉用以指导实践、推动工作。严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制，制定责任清单，细化任务分工，明确时间表、路线图。建立健全由党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门各单位通力合作、全社会共同参与的工作协调机制。加强跨部门、跨层级的统筹联动与信息共享，定期召开协调会议，研究解决重点难点问题。

推进法治额尔古纳建设。坚持全面依法治市，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。推动政府行政行为全面纳入法治轨道，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，依法行政能力大幅提升，严格规范公正文明执法水平显著提高，治理体系和治理能力现代化取得重大进展。规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第二节 加强铸牢中华民族共同体意识研究宣传教育

完善铸牢中华民族共同体意识理论研究体系。建立由市委宣传部牵头，统战、民族工作部门、党校（行政学院）、高校及相关社科研究机构共同参与的常态化研究协同机制，定期设定研究议题，组织联合攻关。推动铸牢中华民族共同体意识研究基地建设，加强本地党校与区内外高校、智库合作，打造成为集学术研究、政策咨询、人才培养、交流合作为一体的高端平台，深入阐释中华民族共同体的历史逻辑、理论内涵与实践要求。挖掘和整理额尔古纳地区各民族交往交流交融的生动史实与当代故事，为增进“五个认同”提供扎实的学理支持和地方性知识支撑。建立健全研究成果的报送、转化和应用机制，确保优秀研究成果能够及时服务于市委、市政府决策和工作实践。

创新宣传教育常态化机制。建立多层次、全覆盖、常态化的铸牢中华民族共同体意识宣传教育体系。在党员干部层面，实施系统化、精准化教育培训计划，将其深度融入各级党校（行政学院）、干部学院主体班次课程，提升党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，使其成为带头维护民族团结、践行共同体理念的表率。在群众层面，深入开展“感党恩、听党话、跟党走”党的群众路线教育实践活动，紧密联系各族群众生产生活实际和思想状况，依托基层党群服务中心、新时代文明实践中心（所、站）、红色教育基地

等平台，引导各族群众深刻认识中国共产党领导是各民族共同发展进步的根本保证，牢固树立共同体理念。

拓展宣传教育广度深度。充分挖掘和利用本地特色资源与载体，增强宣传教育的吸引力、感染力与实效性。积极运用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术，打造沉浸式、互动式教育场景，生动展现社会主义建设时期各族儿女同心同德、艰苦奋斗、共创伟业的历史画卷。丰富宣传教育形式，打造“云上”宣传教育平台，开发微党课、短视频等新媒体产品。组织开展主题鲜明、内涵丰富的文化文艺活动、知识竞赛、演讲比赛、故事分享会等，推动宣传教育进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进连队、进网络，覆盖各行各业和各类人群。注重分众化、对象化传播，针对不同群体的认知特点和接受习惯，精准设计教育内容和方式，推动宣传教育真正入脑入心。

第三节 促进各民族交往交流交融

搭建各民族交往交流交融平台。深入实施各族青少年交流计划，依托夏令营、研学实践、结对联谊等形式，开展常态化各族青少年交流活动，引导其树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，夯实民族团结的进步根基。扎实推进各族群众互嵌式发展计划，通过优化就业创业服务、支持互嵌式社区建设、鼓励企业吸纳多民族员工等措施，推动人口流动与空间互嵌，促进各族群众在共同生产生活和社会

会交往中加深了解、增进感情。创新实施旅游促进各民族交往交流交融计划，依托额尔古纳丰富的自然与人文旅游资源，设计融合多民族文化体验的旅游线路和产品，将旅游业打造成为展示民族团结、促进文化互鉴、拉动经济发展、加深情感联结的重要载体。

营造民族团结进步浓厚社会氛围。以铸牢中华民族共同体意识为主线，将民族团结进步创建活动引向深入，形成可复制、可推广的示范经验，推动新时代党的民族工作高质量发展。高标准实施民族团结进步示范引领工程，对标国家级创建标准，推动机关、企业、社区、乡镇、学校等各领域各单位全面参与，争创全国民族团结进步示范区。扎实开展民族政策宣传月、民族团结进步活动月、民族法治宣传周等系列活动，运用融媒体手段和群众喜闻乐见的形式，宣传党的民族政策法规，讲好民族团结故事。

夯实共融共享支撑保障体系。加快补齐地区基础设施和基本公共服务短板，重点改善边境地区、农村牧区的交通、通信、饮水、教育、医疗等条件，促进基本公共服务均等化，为各族群众共居共学、共建共享、共事共乐创造更加公平、便利、完善的社会环境。坚持在法治轨道上治理民族事务，加强民族领域普法宣传教育，引导各族干部群众自觉尊法学法守法用法，依法保障各族群众合法权益，平等对待、一视同仁，用法律保障民族团结，巩固和谐稳定局面。全面推行使用国家统编教材，全面推广国家通用语言文字，将其作为

增进国家认同、促进文化交融、拓展发展机会的关键基础工程，确保各族学生享受公平而有质量的教育，为各民族广泛交往、全面交流、深度交融扫清语言文化障碍。

第四节 持续巩固同心奋进生动局面

发展全过程人民民主。筑牢人民代表大会制度根基。支持市人大及其常委会依法行使职权，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，优化代表议案建议办理流程，确保人民意愿在监督、决定重大事项中得到真实体现和有效落实。强化人大监督的刚性与实效，围绕全市中心工作和群众关切，综合运用执法检查、专题询问、工作评议等方式，开展有力度的实体监督，敢于动真碰硬，真正发挥人大监督对高质量发展的护航作用。健全基层民主制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道，保障基层群众行使民主权利。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式。推动协商民主向广泛、多层次、制度化方向发展，丰富协商形式，构建程序合理、环节完整的协商民主体系。激发“两代表一委员”的履职动能，为其密切联系群众、深入调研、有效发声提供制度保障和平台支持，使其成为反映社情民意、推动问题解决、团结引导群众的桥梁纽带，夯实同心奋进的民意基础。

完善大统战工作格局。坚持党对统一战线工作的集中统一领导，完善大统战工作格局。压实各级党委（党组）的统

战工作主体责任，落实统战工作责任制，构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强同民主党派和无党派人士的团结合作，支持民主党派人士、无党派人士发挥更大作用。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，用社会主义核心价值观引领和教育宗教界人士和信教群众，坚定宗教中国化方向，提升宗教事务治理法治化水平，引导宗教与社会主义社会相适应。坚持和落实“两个毫不动摇”，着力促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。完善党外群体政治引领与港澳台侨务工作体系，加强党外代表人士的发现、培养、使用和管理工作的，努力锻造一支政治坚定、素质优良、结构合理、作用突出的高素质党外代表人士队伍，为额尔古纳现代化建设汇聚起海内外各界的智慧和力量。

提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。加强民族工作领域制度系统集成，稳妥有序落实民族工作政策法规，坚持各民族享有平等权利、履行平等义务，将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局。健全政策前置审核工作机制，将铸牢中华民族共同体意识作为制定政策性文件的基本前提，不断提升依法治理民族事务的能力和水平。完善防范化解民族领域重大风险体制机制，依法保障民族团结，妥善处理影响民族团结的矛盾纠纷，严厉打击危害民族团结的违法犯罪活动，保障各族群众合法权益。

第三章 走好生态优先、绿色发展之路，在筑牢我国北方重要生态安全屏障上展现新作为

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态理念，保持加强生态文明建设的战略定力，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，为筑牢我国北方重要生态安全屏障贡献新力量。

第一节 坚决守护好绿色本底

高质量完成“三北”工程规划任务。采取人工造林、封山育林育草、退化林草湿修复等措施，实施湿地生态补水、沼泽湿地专项修复等工程，提高水源涵养、水土保持功能，筑牢森林草原湿地生态安全屏障。统筹考虑生态建设空间和森林草原湿地资源承载力，巩固额尔古纳河流域和大兴安岭森林生态保护恢复综合治理成果，进一步提升森林草原湿地资源质量。到2030年，“三北”工程攻坚取得决定性胜利，边境沿线生态防护带建设成效显著。

强化生物多样性保护与野生动物管护。统筹推进生物多样性调查、监测及评估工作，持续提升湿地、草原生态系统保护管理效能。常态化开展野生动物专项调查，动态追踪种群数量、分布范围、生长繁育及迁徙规律，精准掌握生存状况。针对濒危物种科学布设监测点位，规范设置保护标识与警示牌，推进野生动物栖息地食源地与饮水点建设，加大重

点区域巡查力度，严厉打击非法猎捕、惊扰行为，切实减少人为活动对野生动物栖息地的干扰，强化生态保护宣传引导，筑牢市域野生动物生存安全屏障，守护好生态家园。

严格落实生态保护红线制度。严厉打击毁林毁草毁湿、侵占自然资源等违法行为，严格落实林（草）长制、河（湖）长制，壮大生态护林员、草原管护员等基层管护队伍，落实管护激励保障措施，全面提升生态资源管护效能。加快建设现代化国有林场，强化寒地森林资源常态化管护，推进林业科技赋能森林经营。精准优化寒地林分结构，创新森林经营管理模式，纵深推动林业发展方式转变与森林经营制度改革，扎实推进森林资源精准培育与提质增效，完善森林经营长效机制。以生态保护为核心，兼顾林场发展与资源利用，实现森林资源可持续经营，持续维护寒地森林生态系统稳定健康。落实基本草原保护、草畜平衡等制度，兑现草原补助奖励政策，统筹推进秋季除草工作，强化旅游旺季草原监管，推动网格化监管与智慧化管控深度融合，健全完善网格化监管机制，提升草原精细化管理水平，破解草原过牧问题。强化森林草原防灭火、有害生物灾害防治能力，配齐配强应急防控设备与队伍。推进美丽河湖建设，开展额尔古纳河水系保护治理，管控水域岸线，治理流域生态与水土流失，实施黑土区侵蚀沟治理。优化自然保护地布局，完善自然保护地科研监测、科普教育配套设施，提升管护与科研水平。

积极应对气候变化。优化气象观测站网布局，完善卫星遥感应用体系，完善三河乡 X 波段雷达数据本地化应用开发与业务平台的深度融合，充分释放其效能，提高极端天气气候事件和中小河流洪水、山洪灾害、地质灾害、森林草原、火灾等预报预警能力，完善以气象灾害预警能力为先导的应急联动响应机制，实施“网格+气象”行动，将气象防灾减灾纳入苏木、乡镇、街道等基层网格化管理。

第二节 全面加强污染防治

统筹打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。

深入推进区域大气污染治理。推进多污染物协同减排，实现重污染天气零发生。开展工业污染源深度治理，推进 65 蒸吨/小时及以上燃煤锅炉超低排放改造（含无组织排放管控与清洁运输配套改造）。实施低（无）挥发性有机物（VOCs）原辅材料替代，加强秸秆禁烧管控。持续降低细颗粒物（PM_{2.5}）浓度、控制臭氧（O₃）污染，实现空气优良天数比例保持稳定。推动基础设施适应气候变化，控制温室气体排放，加强餐饮油烟治理与监管，深化渣土运输专项整治。构建生态环境监测指挥调度中心，以新技术新手段赋能生态文明建设，完善自动监测网络，精准开展大气污染溯源。

大力推进美丽河湖保护与建设。推进国考断面水质达Ⅲ类水体，深化“消黑消劣”长效管理。采用现代监测技术手段，完善入河排污口监测监管体系。推进额尔古纳河保护治

理，实施沿根河湿地保护修复工程，推进得耳布干河水污染防治工程。扎实推进水源地规范化建设，打造“智慧化”水务平台，实施水源地动态智慧监管，开展水源地环境风险排查与整治。推进城镇污水收集处理设施建设，提高城镇污水管网全覆盖。推进地下水污染防治分区管理分级防控，强化地下水监测预警和超采综合治理。优化水资源配置格局，推进骨干水网工程建设与现代化改造，强化不同区域、不同工程间的互联互通与联合调度，显著提升水资源统筹调配能力、供水保障能力和防洪减灾能力，发挥水网工程的综合效益。

扎实推进土壤与固废污染治理。严格风险源头防控和强化治理修复，加强重金属行业企业和农业面源污染排查整治。严格落实土壤污染防治措施，严格涉重金属项目准入，持续开展土壤污染隐患排查。优化固废管理体系，积极探索“无废城市”建设经验和模式，推进农膜回收利用、秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用，规范危废、医疗废物全生命周期管理。推进建筑垃圾消纳场规范化建设工作，推进固体废物源头减量和资源化利用，提升核与辐射安全监管能力。加强历史遗留矿山及尾矿库环境污染治理，推进绿色矿山建设，加强新污染物调查和监测，提升环境风险预警和应急处理能力。

第三节 坚持绿色低碳循环发展

完善资源总量管理和全面节约制度。统筹推进节能、节粮、节水、节地、节材、节矿全过程管理和全链条节约。深

入实施粮食节约行动，营造“节粮光荣”的良好社会风尚。坚决制止餐饮浪费，常态化开展“光盘行动”等反食品浪费活动。减少一次性产品和不可降解材料使用，加大过度包装治理力度。严格落实“四水四定”要求，强化水资源刚性约束，严格执行用水总量和强度控制，重点推进农业节水灌溉、工业节水技术改造及城乡居民节约用水。加强非常规水资源利用，提高水资源利用效率。坚持土地节约集约利用，优先保障主导产业、重大项目合理用地需求。

积极稳妥推进“双碳”。严格环境准入标准，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，持续开展高耗能行业能效达标行动，推动传统产业绿色转型升级，培育壮大节能环保、新能源、生态农牧业、生态旅游等绿色产业，构建高质量绿色产业体系。推动能耗双控向碳排放双控全面转型，严格落实自治区、呼伦贝尔市碳排放预算管理制度，完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。推进产业生态化和生态产业化，加快工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，推进重点领域减污降碳协同增效。

积极发展循环经济。强化政策激励，完善和落实有关鼓励固体废物综合利用与处置的优惠政策。加强资源综合利用，推动林下废弃物、产业废弃物、建筑垃圾、城市生活垃圾等资源化转化，实现资源高效循环利用。推动固体废物减量化、资源化、无害化，大力推广再生材料使用，助推产业循环发

展。加强再生水、矿井水等综合利用和雨洪资源化利用，提高水资源集约安全利用水平。加强传统大宗工业固废资源化利用和新兴产业废弃物循环利用，提高垃圾分类和资源化利用水平。促进主要农业废弃物全量利用。

第四节 全面推动生态文明制度建设

完善生态环境治理体系。加强生态文明宣传教育，倡导绿色生活方式和节约型消费、绿色出行，普及垃圾分类知识，形成全社会共同参与生态文明建设的良好氛围，做好“三北”等重点生态工程生态环境成效评估。理顺生态环境监管执法体制机制，统筹推进生态环境损害赔偿，强化生态环境治理刚性约束。积极融入呼伦贝尔市“一张图”“一张网”综合指挥平台，强化技术支撑和执法协同，优化“大生态”执法体系，提升生态环境基层执法队伍建设水平，有效防控生态环境风险。积极申报国家生态文明建设示范区，打造生态文明建设标杆。

完善林草湿生态保护机制。压实生态环境保护责任，健全党政同责、“一岗双责”机制，强化督察考核与问责，以责任落实倒逼生态环境保护各项工作落地见效。完善林草湿生态保护机制，实施退化草原生态修复、新一轮草原生态奖补、休牧轮牧等政策，培育优质高产种质资源，推进草畜平衡，防止草原退化，促进草原生态持续向好。强化落实“河湖长制”，严格管控河湖水域岸线空间，推进河湖“清四乱”

常态化规范化，强化涉河建设项目和活动管理。推进额尔古纳河生态综合治理，系统实施额尔古纳河流域保护治理项目。开展流域生态治理，实施河湖库渠连通工程，加强水土流失预防。严格执行生态环境损害赔偿等制度，实施生态环境分区管控，严格落实“三线一单”，实施优先保护单元、重点管控单元、一般管控单元三类环境管控单元分类管控，严格落实两级生态环境准入清单，将生态环境分区管控要求作为重要依据和指导，强化在专项规划编制、城镇建设、资源开发、重大项目选址、执法监管等方面的应用。开展生态保护修复成效评估。

健全生态保护补偿与环境损害赔偿联动机制。积极向国家、自治区和呼伦贝尔市争取生态转移支付及试点示范等政策资金支持，探索政府与社会资本合作的生态补偿模式，严格执行上级跨区域生态补偿政策，配合推进相关机制建设，筑牢生态保护保障防线。加强生态环境损害赔偿案例线索筛查、重大案件追踪办理和修复效果评估，提升司法鉴定、评估评价、生态修复等专业化能力，推进行政处罚与损害赔偿有效衔接，加强与检察公益诉讼线索双移送，探索惩罚性赔偿机制，切实解决生态环境损害“只罚不赔、违法成本低”的问题，形成保护与惩戒并重的制度闭环。

第五节 努力推动生态产品价值实现

推进生态产品总值（GEP）核算与应用。遵循保护优先、合理利用，推动生态产品价值实现机制不断创新。建立健全生态产品基础信息监测制度，深化生态产品总值（GEP）核算和应用。逐步实现自然资源确权登记全覆盖，加强自然资源资产产权监管。探索构建森林草原湿地碳汇培育体系，夯实生态碳汇基础，推进碳汇经济发展，完善林草湿全碳库计量模型和参数，健全林草湿碳库计量标准体系。创新多元交易实现路径，探索建立非控排企业和大型活动等购买林草碳汇的激励机制和渠道，推进普惠市场林草碳汇项目开发。形成政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。

生态产品价值实现路径拓展。依托森林、草原、湿地资源，发展生态旅游、特色林草产品、生态康养等产业，实现多元生态产品开发。配合区域碳市场建设，探索林草碳汇市场化，推动碳汇项目开发与交易。培育“额尔古纳生态标识”产品，推动生态优势转化为经济价值。对接碳汇与生态价值转换专家团队，围绕林业碳汇标准、方法学开展全域林草碳汇资源普查，建立碳汇资源数据库。重点储备造林增汇、森林经营增汇等林业碳汇项目，同步探索草原碳汇、“碳汇+”创新融合项目路径，形成多层次项目储备矩阵。完善林草碳汇项目开发技术规范，构建动态监测与闭环管理机制。

专栏 2 绿色低碳发展领域重点项目

沿根河湿地保护修复工程、得耳布干河水污染防控工程、额尔古纳国家湿地公园自然遗产地升级保护项目、拉布大林街道办事处建筑垃圾处理厂项目、森林消防靠前驻防基地建设项目、林草湿空、天、地一体化监测与管护项目、内蒙古额尔古纳国家级自然保护区候鸟关键栖息地保护监测能力提升建设项目

第四章 以平安额尔古纳建设为抓手，推进安全体系和治理能力现代化，在筑牢祖国北疆安全稳定屏障中彰显地方担当

深入贯彻总体国家安全观，健全维护国家安全体制机制，夯实安全和社会稳定基础，有效防范化解重大风险隐患，以新安全格局保障新发展格局，捍卫民族团结与边疆安全。

第一节 坚决维护国家政治安全

守好政治安全底线。把捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全、秘密安全。全面落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理，有效防范化解意识形态风险。健全情报信息网络，做好国家安全风险研判与防控工作，加大对各类影响政治安全风险隐患的基础调查、滚动摸排力度，提升防范化解政治安全风险的能力。推动落实党管保密政治责任，强化保密纪律刚性约束，严格落实保密管理要求，强化开源信息泄密风险防范，筑牢安全保密防线。严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透、颠覆、破坏活动，深入开展反恐怖反邪教斗争，维护正常宗教活动秩序，捍卫国家安全和利益。

筑牢边境安全屏障。严密加固边境安全防控体系，坚决捍卫国家主权安全和领土完整。落实国家安全责任制，强化国家安全工作协调机制，扎实推进国家安全风险监测预警体系建设，提高动态监测、实时预警能力。完善网络综合治理

体系，筑牢网络安全屏障，加强大数据、人工智能等新兴领域国家安全能力建设。健全军地协同长效机制，加强军政军民团结。强化国家安全教育，聚力打造戍边文化品牌，讲好民族团结故事。加强阵地建设和管理，深化全民国防教育，筑牢人民防线。

第二节 加强重点领域风险防控

增强经济安全保障。加强经济安全风险预警、防控机制及能力建设，确保重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。维护金融安全，健全风险防范长效机制，完善地方法人金融机构治理，处置机构风险、打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。防范化解地方债务、中小金融机构等风险，强化政府债务管理，完善全口径监测监管体系，保持债务在合理区间。筑牢粮食安全防线，树立“减损就是增产，降耗就是增收”理念，提升调控与储备能力，稳产量稳产能。强化能源安全，构筑多能互补、多元发展的能源格局，加强重点产业链供应链安全建设，增强产业体系抗冲击能力。

完善社会治安整体防控体系。全面提升公共安全保障能力，推动治理模式向事前预防转型。加强社会治安整体防控，完善物防技防设施，常态化整治重点地区和突出问题。严厉打击电信网络诈骗、毒品犯罪，深化常态化扫黑除恶，强化未成年人等重点人群服务管理与风险防控。推进公共视频监

控提质扩面，夯实基层警务保障，提升布防与响应能力。加强智慧政法建设，完善立体化信息化防控体系，推进社会治安综合治理集成办理中心建设，整合多元功能，助推执法规范化升级。

加强安全生产管理。统筹发展和安全，严格落实“党政同责”和“三管三必须”要求，落实部门监管责任和生产经营单位主体责任，防范遏制重特大事故，生产安全事故死亡率保持下降态势。深化安全生产治本攻坚三年行动，完善建设项目安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用制度。开展安全隐患大排查大整治，强化矿山、危险化学品等重点行业领域企业“一企一策”指导服务，加大仓储物流、储能设施、农村牧区道路的隐患排查治理力度。严格落实重大事故隐患“双报告”制度，畅通事故隐患举报渠道。严格安全生产执法，加大矿山、危险化学品、工贸、交通运输、建筑施工等重点行业领域执法力度，严厉打击非法生产经营行为。

全面提升应急处突能力。健全应急救援体系，强化基层应急物资保障、应急救援装备及“平急两用”应急基础设施建设，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。实施自然灾害预警监测、防范处置保障能力提升项目和全民安全素质能力提升工程，强化森林草原防灭火、防汛抗旱减灾、极端天气应对等能力建设。做好全市森林草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等各类灾害防治，用科学手段筑牢

灾害防范防线；开展自然灾害综合监测预警，精准捕捉风险信号，组织指导综合风险与减灾能力评估，为防灾减灾提供依据。建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，实现救灾统一高效调度。构建全灾种、全层级、全过程的突发事件应急预案体系，提升防灾减灾智慧化水平。健全应急处置联动机制，推动与市级应急指挥系统互联互通。加强专业救援力量建设，探索建立“一专多能”综合应急救援队伍，提高区域综合应急救援核心战斗力。

专栏 3 社会公共安全防控体系建设重大项目
边境地区应急防控指挥能力建设项目、额尔古纳市公安局交通管理大队智慧交通集指中心项目、应急保障调度中心及附属设施建设项目、森林草原防灭火航空护林能力提升工程、额尔古纳市交通管理“智慧之眼”项目

第三节 切实提高社会治理效能

优化社会治理方式。坚持系统、依法、综合、源头治理，健全共建共治共享的社会治理制度，提升治理水平。以党建为引领，强化基层治理与政权建设，构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动治理向社会化、法治化、智能化、专业化升级，建设人人有责、尽责、享有的治理共同体。全面落实苏木乡镇（街道）职责事项清单，持续优化嘎查村（社区）工作清单。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化网格化治理改革，完善城乡社区微治理体系，

建立社区、社会组织、社会工作者多元联动机制，推动社区治理重心从行政型转向共建共治自治型。加强新经济、新社会组织及新就业群体党建，引导民间团体发挥积极作用，推动志愿服务与慈善事业发展，提升社会救助领域志愿服务水平。

健全矛盾防范化解机制。完善服务群众工作机制，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强综治中心规范化建设，健全多元协商体系，完善群众参与诉求响应机制，构建以综治中心为核心的诉求响应和矛盾化解闭环。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推进网上网下协同治理。优化“12345”热线投诉转办机制，提高投诉处置效能。推行信访代办制，推进信访工作法治化，及时回应解决信访诉求，有效化解信访积案，依法保护人民群众合法权益。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，治理陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

提高治理智能化水平。扎实推进“一网统管”治理体系建设，筑牢覆盖街道、社区的基层治理数据底座，构建“全景智联、协同高效”的安全风险监测预警体系，提升市域社会精细化治理水平。用好大数据、人工智能等信息技术成果，完善“智慧额尔古纳”大数据应用平台，推进市域社会治理要素数据化、治理数据标准化和社会治理多网融合。坚持“互联网+群防群治”，推进综治中心规范化建设。构建“智慧

网格”管理平台，拓展民生服务功能，创新“社区吹哨、部门报到”联动机制，提升基层诉求快速响应能力。

专栏 4 社会基层治理重大项目
城市精细化管理新型基础设施建设项目、社会治安综合治理事项集成办理中心项目

第四节 构建强边兴边固边格局

深入推进兴边富民行动。完善党政军警民合力强边固防机制，实施北疆国家安全屏障保障能力一体化提升工程，深化军地一体化综合管控体系建设。构建边防公路体系，推进边境地区水电路讯基础设施提档升级，实现边境自然村、哨所等饮用水、电力、通信、广电全覆盖。加强信息化投入，建设“数字边防”“智慧边防”，完善网络安全保障，建立人防物防技防融合的预警防控机制，做好打走私、防非法出入境等安全管控工作。聚焦解决边境“空心化”，完善公共服务与产业平台，吸引群众置业守边。实施新时代兴边富民行动，落实边民补贴，争取惠民政策，强化抵边乡镇工作力量，筑牢安全稳定屏障。

提升国防动员能力。深入学习贯彻习近平强军思想，强化边疆国防动员和后备力量建设，服务保障驻区部队需求，巩固军政军民团结。强化战备执勤、应急处突和支援保障能力建设，完善军用资源与设施布局，推进国防动员潜力调查

与平战结合能力建设。加强专业、辅助和群防群治力量，强化抵边乡镇工作力量，拓展军民双拥活动载体，深入双拥共建，巩固党政军警民“五位一体”强边固防格局，深入开展平安边境创建活动，提升边境管控能力。开展新时代全民国防教育，增强广大干部群众的国防意识和国防素养。加强舆论宣传引导，把国防教育融入重大主题宣传、形势政策宣传、成就宣传、典型宣传，提高国防教育宣传的吸引力和感染力。

第五章 推动传统能源、新能源、矿产资源全链条高质量转型，在建设国家重要能源和战略资源基地上积蓄新优势

以建设国家重要能源和战略资源基地为导向，提升能源和战略资源开发保障能力，推动资源优势转化为发展优势。为区域能源安全与经济发展提供双重支撑。

第一节 提质升级传统能源产业

提升煤炭资源接续能力和自给能力。统筹拉布大林煤田低硫长焰煤稳定供应与结构优化，加快煤炭资源开发利用。保障优质煤炭资源精准投放市场，通过产能调配、品质分级提升资源利用效率。推进完成大西山煤田和得尔布煤田总体规划修编获批，明确开发时序与生态保护要求，盘活空白边角煤炭资源，通过技术改造与集约化开采挖掘资源潜力，夯实煤炭自给基础。适度发展民生保障型热电联产项目，优先满足居民供暖、基础产业用能需求。推动煤电机组节能改造、灵活性改造、供热改造和低碳化改造，探索推广生物质掺烧等低碳煤电技术路线，促进煤电碳排放量下降。推进煤炭洗选加工、高效燃烧等清洁技术应用，降低污染物排放；推进煤炭清洁高效利用，支持煤层气勘探开发，加大普查、精查及“探转采”力度。提升煤炭保供能力，提升煤炭资源综合价值。

专栏 5 煤炭资源项目

120 万吨/年煤炭资源整合项目、得尔布煤层气开发项目、大西山煤层气开发项目、得尔布煤田 300 万吨/年煤炭开采项目、大西山煤田 120 万吨/年煤炭开采项目

夯实电力保障基础。优化电网骨干架构，加快建设电网安全支撑、农网改造提升等项目，强化区域电力输送稳定性与抗风险能力。推进农网改造提升工程，在恩和、室韦等地区实施 II 回线路等电网项目建设，解决区域供电单一路径问题，保障居民生活与特色产业用电稳定。加快老旧电网设备更新，提高电网运行效率和管理水平，推动农村电网向数字化、智能化转型，实现电网运行状态实时感知、故障快速处置。升级拉布大林等核心区域的配电网，提高供电容量与可靠性。锚定产业需求精准布局电力项目，围绕产业新业态发展，升级拉布大林等核心区域的配电网，以电力升级赋能产业提质。

专栏 6 电力保障项目

蒙东呼伦贝尔额尔古纳永宁 - 上库力二队 110kV 线路工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳 10 千伏得 4 线新建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳 10 千伏得 5 线新建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳 10 千伏城 3 线改造工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳七卡 35kV 扩建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳永宁-恩和 110kV II 回线路新建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳恩和 110kV 变电站主变扩建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古

纳恩和-室韦 35kV 线路新建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳得尔布 110kV 输变电工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳得尔布-黑山头 110kV 线路新建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳大力山 35kV 输变电工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳得尔布 110kV 变电站 35kV 配套送出工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳永宁-护林 35kV II 回线路新建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳上库力二队-上库力 35kV 线路新建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳永胜-七卡 35kV 线路新建工程、蒙东呼伦贝尔额尔古纳坤库力-上库力 35kV 线路新建工程、蒙东电网白露岛至奇乾乡 10kV 输电项目、额尔古纳市拉布大林产业园区增量配电网项目、变电站改造项目

第二节 发展壮大新能源产业

加快能源结构调整升级。利用风光优势资源，科学规划风电、光伏项目空间布局，优先在光照充足、风力资源富集的适宜区域，规模化推进集中式风光电站建设，配套建设储能设施，提升电力输出稳定性。积极探索分散式风电、分布式光伏发电模式，推动新能源多元场景深度融合，发展绿色可再生能源。科学评估水能资源潜力，有序推进小水电绿色改造。构建多元互补的新型能源体系。

提升新能源消纳与利用效能。依托增量配电网、绿电直连、源网荷储等消纳新模式，发展一批“工业+新能源”“农业+新能源”“文旅+新能源”开发项目，提升新能源供给比重。有序推进新能源下游产业发展，重点探索“绿电+绿氢”协同模式。充分挖掘本地秸秆资源潜力，推进秸秆综合利用，有序探索发展生物质能源产业。积极探索电网侧储能电站建

设与应用，引入大容量锂电池、压缩空气等储能技术，优化储能电站选址布局，提升电网调峰调频、备用应急能力。加快推进源网荷储一体化项目落地，实现新能源全额消纳与高效利用。

专栏 7 新能源与绿色低碳产业培育发展

270 万吨采选绿电消纳项目、安琪酵母绿电消纳项目

第三节 深化拓展矿产资源开发

落实新一轮找矿突破战略行动。聚焦开展铅锌、金、铁、萤石等矿产资源增储勘察，加大勘查投入，摸清资源储量家底。加强矿产资源勘探开发技术创新，提升勘探精准度与资源利用率，减少开发过程中的生态影响。整合资金、技术、管理优势，全力推动核心矿业项目落地实施。加快推进矿产资源采选工程建设，确保项目按期投产达效。延伸产业链条，推动矿产资源向“冶炼+精深加工”升级，积极打造有色金属采、选、冶、加为一体的铅基、锌基、贵金属精深加工产业集群，提升集约化、安全化开发水平。

专栏 8 核心矿业项目

东珺矿区锌铅银矿 270 万吨/年采选整合扩建工程项目、黑山头地区铅银矿 30 万吨采选项目、下护林矿区铅锌矿 30 万吨/年采选整合扩建工程项目、选矿厂 2 号尾矿库项目、尾矿副坝项目、危险品仓库扩建项目、额尔古纳市小伊诺盖沟金矿、东珺矿区矿井水提标工程、选矿厂高位水池项目
--

构建循环经济产业链。重点推进磷肥与氨基酸化工生产项目落地，通过统一规划环保设施、共享物流配套，实现化工产业集中化、绿色化发展。深度延伸高附加值产业链条，发展煤基精细化工。将矿业开采产生的伴生矿、尾矿等资源纳入加工体系。通过产业间的资源互用、能量互补，构建闭环循环经济产业链，降低各环节资源消耗与污染物排放。

专栏9 循环经济产业项目
“矿业+冶炼+化工+农业”循环经济产业链项目、尾矿砂高值化利用新型环保建材生产线项目、金属矿山固废综合利用项目

推动冶炼产业与低碳产业耦合发展。重点提升大中型矿山占比，淘汰小型落后矿山、推动矿山整合重组，优化开发格局。推广智能开采、伴生矿综合回收等技术，提升矿产资源综合利用率，强化集约化生产与安全生产管理。有序推动冶炼产业与低碳产业深度耦合，实现低碳生产模式。依托黑山头、室韦口岸优势，精准对接境外矿产资源，建设跨境资源加工中转基地，拓宽原料供给渠道。严守生态保护红线，针对“亚洲第一湿地”等生态敏感区域，划定矿产开发禁止区与限制区，落实矿山生态修复与复绿机制。

第六章 打造现代化农牧业强市与宜居宜业和美乡村，在建设 国家重要农畜产品生产基地上彰显新质效

坚决维护国家粮食安全，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、品牌农牧业，加快推进农牧业农村牧区现代化。

第一节 提升农牧业综合生产能力

全方位夯实粮食安全根基。深入落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进小麦、油菜、甜菜等主要粮食作物、经济作物大面积单产提升。实施高标准农田建设与耕地保护专项行动，实现符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田，重点加强拉布大林、上库力等片区高标准农田建设，进一步完善农田灌溉排水体系，加强农田水利基础设施建设，稳步提升农田抗灾保收能力。积极争取国家黑土地重点保护县，巩固好“产粮（油）大县”成果。推广保护性耕作与耕地轮作休耕模式，加强土壤有机质培育，持续改善耕地质量。加强与农垦集团联动协作，推动规模化、规范化特色农业产业体系建设，筑牢国家粮食安全边境防线。

专栏 10 高标准农田建设项目

蒙兀室韦苏木 4.05 万亩高标准农田建设项目（续建）、4.03 万亩高标准农田建设项目（续建）、1.09 万亩高标准农田建设项目（续建）。2026 年计划实

施高标准农田 21.456 万亩建设项目，其中新建高标准农田 12.916 万亩，提质改造高标准农田 8.54 万亩。2027—2030 年计划实施高标准农田 91.01 万亩建设项目，其中地方计划新建 12.15 万亩，提质改造面积 2.88 万亩，农垦集团各农牧场计划新建 78.86 万亩，提质改造面积 72.12 万亩

加快特色粮油与经济作物产业培育。按照“扩面积、优品种、提单产、强链条”的发展思路，强化科技支撑与示范引领，推进“高产、高油极早熟”春油菜与“双低”油菜技术攻关。建设油菜标准化种植基地，推广高效节水与水肥一体化技术应用，夯实油菜品质与产量基础。发挥甜菜黄金种植区优势，稳定种植面积，提高单产与质量，建设高标准甜菜产业基地。

推进畜牧业现代化转型。盘活闲置舍饲资源，做大做强现代设施畜牧业。积极承接肉羊肉牛增产增效行动，加快发展三河牛、三河马、呼伦贝尔羊、草原短尾羊等品种，着力恢复三河马种群，开展三河马优选优育，推进肉牛“西繁东育”，推动奶牛良种繁育规模化养殖，打造优质奶源基地。推动草畜平衡与绿色养殖方式转型，推广舍饲圈养与科学养殖技术，提升精细化养殖水平。补齐棚圈、青贮窖、饲草料加工等设施短板，推广冷季集中舍饲、暖季划区轮牧模式，增强草原载畜平衡管理能力。强化优质饲草供给，建设苜蓿等优质饲草基地。严格执行禁牧休牧制度，落实以草定畜，盘活闲置养殖场资源，扶持规模化舍饲育肥主体，推动草原生态与畜牧业协调发展。

促进多元产业协同发展。落实大食物观，统筹粮经饲、农林牧渔发展。深入推进奶业全面振兴战略，以龙头企业为带动，提升奶源基地标准化水平，支持规模化牧场改扩建，完善生鲜乳收购检测体系，重点发展巴氏杀菌乳、发酵乳、奶酪及特色民族奶制品，推动全产业链协同发展，健全全链条追溯体系。打造“列巴之乡”城市名片，培育列巴特色产业，探索延长保鲜期、开发新品种，提升产品附加值与市场竞争力。壮大林草产业，建设优质饲草基地，推广“草田轮作”模式。大力发展“菜篮子”“果篮子”“药篮子”“花篮子”“菌篮子”等高附加值产业。因地制宜发展林下经济，发展木制品、森林中药材产业，重点培育蓝莓、赤芍等特色种植品类，丰富桦树汁系列产品供给，培育壮大林木种苗花卉产业集群，推动林下经济产业链向上下游延伸拓展。发展生态渔业，探索冷水鱼生态与工厂化养殖模式，培育绿色肉鹅全产业链，打造“额尔古纳生态鹅”品牌，构建多元融合的现代化产业体系。

第二节 提高农牧业质量和效益

推深种业振兴行动。加强种质资源保护利用，加大对核心品种与良种培育技术推广力度，推动小麦、马铃薯、油菜等本地优势作物种质创新，强化与北亚油菜科创中心的联动协作，提升优良品种培育与技术研发能力。实施地方特色畜禽遗传资源普查与活体保种工程。

全面提升农牧业抗风险能力。完善农牧业气象综合检测网络，加强测土配方施肥与绿色病虫害统防统治，健全动物疫病防控体系，持续强化疫病防控能力，有效防范养殖危险。提高农牧业抗风险能力，提高农牧业抵御旱灾、洪灾、雪灾、火灾、虫灾等灾害的综合防范能力。开展植物疫情监测与防控，有效防止有害生物的传入和蔓延，健全动物防疫体系，加强动物产品检疫，强化口蹄疫，高致病性禽流感等重大动物疫病常态化防控，提升炭疽，布病棘球蚴病等重点人畜共患早期发现与风险评估能力。“十五五”期间，动物疫病应免尽免100%。完善边境地区疫情监测预警网络，提升应急处置水平，筑牢农牧业生物安全防线。

提高农田灌溉有效利用系数。立足额尔古纳市生态农牧业发展实际，聚焦油菜、大豆、甜菜等主导作物灌溉需求，着力提高农田灌溉水有效利用系数。推进节水灌溉设施升级改造，重点实施灌区续建配套与现代化改造工程，修缮防渗渠道、更新灌溉设备，降低水资源浪费。结合市域地块分布与气候特点，推广喷灌、滴灌、水肥一体化等节水技术模式，优先应用于规模化种植基地。推动农业用水高效集约利用，筑牢生态农牧业节水发展根基。

加快智慧农牧业发展。实施农牧业科技提升行动，联合高校院所共建创新平台，聚焦黑土保护利用、耐寒作物与畜禽品种选育、寒地设施养殖等关键技术开展攻关，持续提高农牧业科技进步贡献率。构建智能农业生产体系，推进全程

机械化、智能化升级。建设农牧业大数据平台，在核心农田布设物联网监测设备，推动农机自动驾驶应用。整合遥感、气象、土壤墒情等多源数据，开发智能决策模型，促进精准播种、变量施肥、智能灌溉等应用场景落地，打造高标准智慧农田示范样板。强化农畜产品质量安全监管，建立从产地到餐桌的全链条追溯体系，筑牢边境农畜产品质量安全防线。培育壮大家庭牧场、专业合作社等新型经营主体，带动小农牧户融入现代化生产体系。形成“龙头企业+合作社+农户”协同发展格局，促进农牧业经营体系向集约化、组织化方向转型。

转型升级传统优势产业。立足产业基础和资源禀赋，重点培育发展高附加值延链、补链、强链精深加工产业。构建甜菜循环产业链，支持龙头企业扩能升级，发展酵母及酵母蛋白、精制功能糖、高端乳制品、植物提取物、生物基材料等终端产品，打造甜菜优势特色产业集群建设项目。

第三节 做实农畜产品精深加工

立足“全链条打造、深层次开发”。提升服务业数智化、标准化、融合化、国际化水平，提高现代服务业与现代农业融合发展水平。以“额尔古纳河右岸”区域公用品牌为核心，打造“额尔古纳赤芍”地理标志商标及“水飞蓟”特色品牌，并积极融入“呼伦贝尔大草原”区域品牌。聚焦优势产品，强化品牌内涵挖掘与价值提升。建设牛羊肉、乳制品全链条

追溯体系和标准化生产体系，从源头把控产品品质，通过参加全国性农畜产品展会、开展线上品牌推广、与大型商超及电商平台合作等方式，扩大品牌知名度与市场认可度。推动品牌建设 with 精深加工产业联动，围绕核心产品开发冷鲜分割肉等高附加值产品，以优质品牌带动产业链升级，提升农畜产品市场竞争力与溢价能力。

专栏 11 农畜产品精深加工项目

乳品深加工项目、额尔古纳市野生浆果加工项目、额尔古纳市食用菌产业化项目、额尔古纳市 1.5 万吨有机肥加工项目、额尔古纳市肉类加工厂项目、额尔古纳市蜂产品精制加工项目

提升农畜产品精深加工能力。以科创平台为支撑，赋能油菜大豆等良种培育，推进人工饲草规模化种植与草畜平衡管理，筑牢生态农牧业发展根基。培育壮大水飞蓟产业建设标准化种植基地，构建“种植—加工—制药”全产业链，重点开发水飞蓟宾等高附加值核心产品，培育具有自主知识产权的良种，推动产业向高附加值环节延伸。延伸油菜产业加工链条，依托“北亚油谷”繁育适配呼伦贝尔地区的高产、高油油菜品种，以龙头企业为引领推进精深加工，加强与国内先进油料加工企业合作，研发功能型菜籽油、美容保健类产品、食用菜薹与菜芽等新产品，补齐菜粕饲料深加工短板，实现全产业链发展。多措并举之下，加快形成“一基两带三链”现代农牧业发展格局。

专栏 12 甜菜制糖产业链项目

甜菜制糖生产系统工艺技术改造项目、额尔古纳市甜菜制糖技改扩建提质升级工程建设项目、年产 2 万吨酵母制品产业化示范工程项目、额尔古纳市生物有机肥建设项目、甜菜优势特色产业集群建设项目

培育农牧业产业强镇、产业化龙头企业。推动加工企业向园区集聚，打造北方最大甜菜生产加工基地和千万级特色农业产业集群。深入推进“蒙”字标认证，提升品牌溢价能力；通过全链条打造北亚健康油谷新品牌与系列产品，奠定内蒙古“北亚油谷”桥头堡地位。实施“互联网+”农畜产品出村进城工程，依托电商平台、口岸跨境渠道，拓宽销售市场。健全企业与农牧民利益联结机制，让农牧民共享产业增值收益，推动农业种植模式从“粮食作物”增产向“经济作物”增收转型。

第四节 推进乡村全面振兴

推动乡村发展与城乡融合深度衔接。深入学习运用“千万工程”经验，以抵边村、中心村为重点，乡村片区化组团式建设宜居宜业和美乡村，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，常态化开展防止返贫致贫监测帮扶，加大对边境村、脱贫村精准帮扶力度。强化乡村治理能力，推进法治乡村建设。补齐农村牧区现代生活条件短板，建设覆盖城乡、辐射边境的现代化通信网络。实施农村公路建设与养护工程，打通乡

村与城镇的连接通道。持续开展农村牧区人居环境整治提升行动，以“清脏、治乱、增绿、控污”为核心，重点解决改厕、垃圾收运处置、污水治理等问题，实施莫尔道嘎镇生活垃圾处理场建设，强化生活垃圾源头减量与分类管控，完善闭环处置体系，提升环卫工程建设及管理精细化效能，推动村容村貌提档升级，实现“生态美、村容美、生活美”。

着力健全乡村治理体系。建好建强农村牧区基层党组织，健全村党组织书记后备力量培育储备长效机制，提升苏木乡镇领导班子抓乡村振兴能力。深入实施村级党组织带头人整体优化提升行动，选优配强驻村第一书记和工作队。深入实施文明乡风建设工程，持续推进移风易俗，扎实开展“文艺赋美乡村”工作。打造特色文明实践示范带，融合文化惠民、便民服务等多元功能，注重保护传承乡村优秀传统文化和非物质文化遗产，推动乡村农文旅融合发展，让乡村留住记忆、记住乡愁。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强多部门协作，深化矛盾纠纷排查化解，形成多元化解矛盾的工作格局。持续加强治安防控体系建设，实现重点区域、重点场所视频监控全覆盖，提升乡村治安防控能力。打击整治乡村地区高发的电诈、盗窃、赌博等突出违法犯罪，加大案件侦破力度，切实维护乡村社会秩序。

推动农村牧区一二三产业深度融合。立足草原生态、边境风情、农垦文化独特资源禀赋，以产业融合为路径，培育壮大牧家乐、研学旅游、跨境农牧业体验等新业态，重点打

造“农牧业+文旅”融合发展示范项目，促进农牧业与文化、旅游、研学等产业深度联动。依托“北亚油谷”战略与优质农畜产品资源，延伸产业链条，推动种养、加工、观光、体验一体化发展。稳步推进二轮土地、草地承包到期后再延长三十年试点工作，严格规范土地草原流转程序，健全流转服务体系，保障农牧民合法权益，促进土地草原资源优化配置，为产业融合发展提供空间支撑，构建生态友好、业态丰富、效益显著的农村牧区产业融合发展新格局。

充分发挥农垦集团“国家队”作用。深化国有农牧场改革，聚焦垦区集团化、农场企业化发展方向，优化经营管理机制，强化科技赋能与标准化生产。加快冷链物流设施建设，重点落地3个产地冷链集配项目，完善仓储、运输、配送等产业配套，打通养殖、加工、物流配送、消费终端全链条。建立无缝监管体系，提升农畜产品流通效率与品质安全保障能力。

第五节 加大强农惠农富农政策支持力度

建立健全政府投入引导、社会资本参与、金融支持配套的多元投入机制。强化政府资金撬动作用，聚焦基础设施建设、社会民生与公共服务等重点领域，引导社会资本通过政府和社会资本合作（PPP）模式、产业投资等形式深度参与。优化涉农涉牧金融服务供给，丰富农村牧区融资增信方式，推广基于产业链的应收账款融资、存货质押等产品。加强政

府性融资担保机构体系建设，降低担保门槛与费率，加大对家庭牧场、农民合作社、农牧业龙头企业的信贷支持力度，重点保障甜菜糖、绿色肉鹅、水飞蓟等特色产业链资金需求，构建多元投入格局，为农村牧区产业发展与乡村振兴注入持续动力。

加大产粮大县、畜牧强县支持力度。强化政策倾斜与资源整合，重点支持高标准农田建设、三河牛与呼伦贝尔羊品种改良、农畜产品精深加工等领域。推进农业保险精准投保理赔，扩大呼伦贝尔羊、三河牛、小麦、油菜等主栽主养品种保险覆盖面，拓展天气指数保险、价格保险等新型产品，提升农牧业抗风险能力。健全粮食和重要农畜产品监测预警体系，强化市场供需动态跟踪与储备调节，完善收储轮换机制，保障粮食安全与农畜产品稳定供应，推动产粮大县、畜牧强县在规模化、标准化、品牌化发展上实现新突破。

多措并举激活农村牧区集体经济发展动能。严格遵循国土空间规划管控要求，健全集体经营性建设用地入市规则与收益分配机制，保障农牧民合法权益。盘活利用闲置宅基地和乡村建设用地，优先支持乡村旅游、农牧业社会化服务、冷链仓储等产业发展。加快“生产、供销、信用”三位一体综合合作改革，持续深化“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，推动集体资产量化入股，引导农牧民深度参与产业发展，分享增值收益，激发农村牧区集体经济发展活力。

加强农村牧区集体资产监督管理。健全集体资产清产核资、登记备案、运营监管长效机制，规范资产流转、租赁、处置等程序，确保集体资产安全可控。发展新型农村牧区集体经济，依托特色种养、乡村旅游、民俗文化等资源，培育壮大村级主导产业，增强村级组织自我发展与服务能力。聚焦特色产业培育、技能培训、基础设施改善等关键环节，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，推动农村牧区共同富裕取得实质性进展。

第七章 全方位扩大对内对外开放，在建设我国向北开放重要桥头堡上激发新活力

持续提高开放水平，深化区域合作，积极参与“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，深度融入呼伦贝尔中俄蒙合作先导区，推动形成内外联动、边腹协同的开放发展新格局。

第一节 持续拓展对内高效合作

加强区域合作与交流。全面对接落实国家区域重大战略和区域协调发展战略，强化跨区域合作机制建设并创新合作模式，深化地企协作，以地企共建为抓手，推动产业协同、社会共治、合作发展，聚力形成优势互补、发展互济、合作共赢的区域发展共同体。依托口岸优势，加强与周边旗市区产业互补，探索产业发展-贸易进出口的可行性，强化旗县边腹联动，提升口岸竞争力，持续激活区域经济发展活力。统筹整合政策、资源、区位、文化等综合优势，深化与发达地区在创新协同、产业协作、服务协助等方面的制度化合作，立足本地优势资源和产业基础，开展精准招商与平台化引资，积极培育新的区域经济增长极。强化与呼伦贝尔经济技术开发区等重点平台的联动协作，协同打造铅锌资源加工产业链，探索形成产业配套完善、利益共享均衡、集约集聚发展的有效路径。

构建多层次开放格局。全方位深化京蒙协作，构建农畜产品直销、旅游产品推介、产业融合发展于一体的长效合作体系。持续推进与京蒙、东三省的全方位合作，聚焦产业集群打造，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区及东三省等重点区域的交流对接，建立常态化合作机制，积极承接优势产业转移，探索发展“飞地经济”，推动劳动力、资本、技术、数据等要素双向有序流动。深化与自治区内各盟市的协同发展，在产业协同、生态环境联防联控、交通基础设施互联互通、公共服务合作共享等方面发力，构建起内外联动、多层推进的开放合作新体系。

第二节 全面提升对外开放水平

打造高水平对外开放通道。聚焦建设国家向北开放重要桥头堡使命任务，抢抓中国（内蒙古）自由贸易试验区、产业协作园区建设重大机遇，充分发挥区位优势、口岸优势，深度参与“一带一路”和中俄蒙经济走廊建设。立足额尔古纳在呼伦贝尔发展格局中的核心节点地位，结合黑山头、室韦口岸定位，聚焦“一港八基地、一区双通道”格局，协调推进“一条大通道、两个合作区”建设，充分利用俄罗斯毗邻地区矿产资源，吸引国内外企业赴俄开发，通过扩建黑山头、室韦口岸通道，提高俄罗斯矿产回运加工规模，积极探索与俄在农业、旅游等方面合作。谋划海一拉一黑一普铁路，打通中俄战略性矿产资源国际运输走廊。加强与满洲里交通

枢纽衔接联动，提升跨境运输效率，发展开放型、泛口岸经济，深化与俄毗邻地区矿产开发、农畜产品加工合作，推动黑山头口岸海关监管货场建设、打造黑山头、室韦矿产进口储运及协同基地，构建内外联动格局。

推进对俄外贸升级与开放合作提质。充分利用“两种资源、两个市场”，发展加工制造与现代服务业，重点培育服务、资源、数字贸易，加大外资招引力度。依托市域特色旅游资源，探索跨境旅游发展合作模式，深化文旅体领域交流合作与友城共建，持续提升区域经济竞争力和对外开放度。巩固对俄外贸核心优势，培育外贸新业态新模式，推动货物贸易优化升级，实现外贸高质量发展。深化与俄方在农林牧渔、矿产资源、跨境文旅等领域务实合作，推进境外农畜产品种植加工基地建设，带动寒地农牧特色品种、技术与服务“走出去”。借力中俄博览会等国家级平台，探索与俄边境毗邻地区建立联合招商机制，引导外资投向农牧产品加工、节能环保、跨境文旅等优势产业。健全外商投资促进服务体系，完善涉外法律服务体系，强化海外利益保护，统筹推进对外开放与发展安全，全面提升对俄开放合作质效。

专栏 13 对外通道建设项目

黑山头 - 旧粗鲁海图口岸公路 2 号界河桥建设项目、黑山头 - 旧粗鲁海图口岸轨道运输桥建设项目、室韦 - 奥洛契口岸轨道运输桥建设项目、黑山头 - 旧粗鲁海图铁路口岸跨境配套功能区建设项目

持续扩大人文等领域交流交往。立足中俄边境区位优势，全方位拓展对俄交流合作，构建多层次、常态化合作体系。深化多层次友好往来，深入开展与俄罗斯毗邻地区政府间交流交往，鼓励民间组织、社会团体及家庭间双向互动。推动教育文化领域深度合作，深化与俄方教育资源双向联动，常态化开展中俄青少年跨境研学活动。加快职业中学、语言类培训机构俄语教学布局，培养中俄合作紧缺型人才；支持本地中小学与俄方毗邻地区学校结为友好院校，联合举办少儿文艺演出、中小学运动会、夏（冬）令营、俄语短期培训等活动。深化科技领域交流合作，推动与俄方科研资源共享与技术联动。加强跨境生态环保协同，强化中俄额尔古纳河水水质联合监测，推动生态理念交流与绿色产业合作。

加快推进口岸功能提升。完善口岸基础设施，加快口岸扩能改造，推进“智慧口岸”建设，通过引入信息化、智能化技术和管理系统，推进智能化水平应用，优化口岸通关流程，提升监管效率和通关速度，加强通关服务保障能力，全力保障铅锌精粉、褐铁矿石、煤炭等大宗商品的快速通关。深化基础设施互联互通，强化口岸在物流、仓储、信息等方面的综合服务能力，确保跨境通道的稳定、高效运行。深化口岸腹地联动协作，发挥边境经济合作区、互市贸易交易市场等开放平台优势，发展进出口资源加工、国际物流等，充分发挥开放平台优势，主动融入呼伦贝尔陆港建设，推动单纯贸易向“贸易+投资+合作生产”新模式转变。

专栏 14 “智慧口岸” 建设项目

额尔古纳市口岸智能卡口升级改造项目、额尔古纳市口岸管网线路升级改造项目、黑山头口岸边防检查工作数智化升级一期工程项目、黑山头口岸基础设施升级改造建设项目、黑山头口岸旅游专用道路项目、黑山头口岸出入境道路扩建及货检停车场建设项目、室韦口岸国门建设项目、黑山头口岸互贸区通道建设项目、黑山头口岸边民互市贸易一体化平台项目、室韦口岸附属设施升级改造项目、黑山头口岸国际物流园区项目、黑山头口岸国际经济合作区海关监管货场建设项目、室韦口岸国际经济合作园区物流仓储项目

第八章 依托资源禀赋与产业基础，加快培育现代化特色优势产业

坚持智能化赋能、绿色化转型、融合化发展，聚焦特色产业培育与产业链延伸，夯实工业经济根基，积极布局战略性新兴产业，促进服务业优质高效发展，加快构建先进制造业引领的现代化产业体系。

第一节 优化传统产业

加快推动传统制造业绿色化智能化改造。巩固有色金属、农畜产品加工制造等传统产业基础地位，全面推进“智改数转”和制造业技术改造，深入实施大规模设备更新工程，提升产业质量效益和核心竞争力。鼓励引导有色金属企业以技术改造、装备更新赋能产业升级，强化资源综合利用与节能环保水平。支持农畜产品加工企业加快绿色制造示范创建，推广应用节能节水、清洁生产技术和循环利用模式，打造高效、低碳、低排放的绿色制造体系，构建资源节约、环境友好的现代产业生态。进一步修编完善产业园区总体规划，完善配套服务功能设施，加快推进边境经济合作区“一区多园”建设。

第二节 壮大新兴产业

前瞻布局新兴增长领域。支持煤层气勘探开发，加大普查、精查及“探转采”力度，重点推进大西山和得尔布煤层气开发利用项目，丰富能源有效供给新路径。差异化发展寒地测试产业，依托呼伦贝尔市耐寒测试整体布局，重点拓展新能源装备、低空飞行器等领域耐寒测试能力。深化“人工智能+”融合应用，加快培育人工智能（AI）产业链。充分利用自治区算力规模领先、产业基础雄厚、应用场景丰富等优势，以科技、产业、消费、民生、治理、合作等领域为重点，推动人工智能与经济社会各行业领域广泛深度融合。开发额尔古纳河右岸低空游览、航拍采风等文旅业态，激活低空经济对文旅市场的“乘数效应”。

第三节 建设数字额尔古纳

建设智慧便捷的数字基础设施。加快农畜产品加工、能源矿山、通讯信息等企业数字化改造，积极争创一批国家级、自治区级智能工厂、数字车间。推进绿色矿山智能化改造。加快智能电网和微电网建设。实施电信普遍服务项目，科学布局 5G 基站、移动互联网、物联网、北斗定位等新型基础设施建设，推动 5G 网络覆盖中心城区、乡镇驻地、边境口岸、4A 级景区及重点园区并逐步延伸至人口集中农牧区嘎查，构建全域无缝衔接数字网络，依托优质网络支撑智慧农牧业、

智慧旅游、智慧政务等场景落地。推动城市管理、生态监测、森林草原防灭火等领域智能化改造升级。发展“人工智能+”行动，推动人工智能应用与农牧、交通、文旅、物流、商务、医疗等领域有效衔接。强化数字政府建设力度，完善“智慧额尔古纳”大数据应用平台。

第四节 促进文旅产业融合发展

优化旅游空间格局。按照呼伦贝尔市“两主四副六片”文化和旅游发展空间格局，积极融入呼伦贝尔市“一横两纵五环”重点旅游线路，依托额尔古纳市旅游资源分布，以拉布大林为核心，以G331、G332、S302、X904等交通干道为纽带，重点打造一个核心品牌（额尔古纳河右岸）、N个子品牌（列巴之乡、油菜之乡、传统村落等）、五大特色产品（湿地生态游、森林康养游、草原休闲游、边境口岸游、民俗文化体验游）、五大标志项目（额尔古纳湿地生态旅游区、莫尔道嘎国家级旅游度假区、黑山头草原度假区、室韦民俗边境旅游区、恩和俄罗斯族风情旅游区）。串联跨境研学、森林康养、自驾营地等消费场景，推动区域旅游“线路共推、客源互送、品牌联创”，吸引特色农牧资源集聚，强化交通干线与景区连接功能，提升路网通达性与服务品质，推动旅游要素沿轴集聚、串点成线、连线成面。统筹布局旅游集散中心、标识系统、智慧导览等配套设施，构建结构清晰、层次分明、功能互补的全域旅游空间体系。

推进文旅融合发展创新实践。用好“呼伦贝尔大草原”金字招牌，推进全域全季全业旅游，发展跨境游、乡村游、研学游等多元业态，结合森林康养推出候鸟式旅居产品，推动文旅产业从“量”到“质”转型。丰富冰雪高品质产品，扩大中俄界河冰钓活动影响力，承接内蒙古冰雪英雄会，优化旅游消费环境，打造“国内一流”休闲度假旅游目的地。坚持以文塑旅、以旅彰文，挖掘“额尔古纳河右岸”品牌，打造特色知识产权（IP）体系，植入非遗展示、民族歌舞等文化内容，建设沉浸式体验区，转化文学 IP 为旅游产品。活化俄罗斯族文化元素，推动文旅产品从“看风景”向“品文化”转变，构建文化引领、多元融合的文旅发展新格局。

加强旅游基础设施建设。完善市域大兴安岭自驾游线路及基础设施，串联额尔古纳湿地、莫尔道嘎国家森林公园等 A 级旅游景区，推动景区提档升级，配套驿站、营地、标识等服务设施，提升旅游智慧化、便利化水平。以国家级生态旅游品牌为驱动，建设生态康养旅游目的地，升级沿线停车场、游客服务中心等设施，配套新能源补给、智慧导览功能，布局房车自驾产品，打造高等级自驾旅居营地。谋划高端界河游轮项目，依托额尔古纳河特色资源，优化航线与游船服务，融入中俄文化演绎、生态讲解内容。推动观光旅游向生态康养、休闲度假、文化体验转型，培育特色餐饮品牌，升级酒店民宿软硬件，构建全季全域全业旅游服务体系。

专栏 15 旅游基础设施建设项目

莫尔道嘎创建国家级旅游度假区项目、额尔古纳白桦林景区娱乐设备设施建设项目、额尔古纳市湿地景区商业街剧院改造项目、洲海花园酒店建设项目、草原在这里旅游景区项目、撒欢牧场“文旅融合”项目

加强国内外旅游协同发展。加强与周边旗县、盟市文旅合作，主动融入东部地域特色文化圈、蒙东草原文化旅游带及“呼兴”合作区等区域旅游格局。深化文旅国际合作，打造“黑山头-普区-红石-后贝加尔斯克-满洲里”跨境旅游环线，以“常态化交流+主题化实践”模式，建设中俄青少年跨境研学前沿阵地。依托黑山头、室韦边境地理优势及恩和民俗文化，打造特色边境旅游目的地。落实跨境旅游便利化措施，健全中俄双语为主的多语种服务体系，完善口岸打卡、界河观光等配套设施。深化与俄毗邻地区节庆互访，共建界河观光等跨境线路，构建互利共赢的跨境旅游合作新格局。稳步推进服务业开放合作，促进文化服务、旅游服务出口、推动扩大入境消费。

深入挖掘冬季旅游资源。依托丰富的冰雪资源，精心策划冬季旅游，推出冬季精品线路和特色产品，以额尔古纳湿地景区为核心，打造融合直播观星（极光）、冰雪体验、极寒挑战等综合性功能的网红直播基地。借势冰雪那达慕、中俄蒙国际冰雪节、中国冷极节、冬季汽车测试拉力赛等活动的影响力，推广“雪圆圆”城市 IP 形象。推动冰雪运动与

文旅消费联动，发展冰雪研学、极寒生存训练、冰上娱乐等新业态，完善冬季旅游服务保障体系，延长旅游季节周期，促进旅游业发展冬夏均衡。

第五节 加快发展现代服务业

推动生活服务业提质升级与布局优化。以产业升级与便民赋能为核心，大力发展养老、托育、家政等重点生活性服务业态，推动养老服务智慧化转型、托育服务规范化供给、家政服务品牌化升级，强化技术赋能与标准引领，促进服务高品质、多样化、便利化发展。优化全域商业空间布局，聚焦居民日常需求打造一刻钟城市便民生活服务圈，完善业态配套、提升服务效能。深化县域商业体系建设，推动城乡服务资源双向流动，健全县乡村三级服务网络，筑牢生活性服务业高质量发展根基。

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。筑牢物流商贸根基，完善物流基础设施网络，推进县级集散分拨中心建设与农村客货邮融合，融入蒙东现代快递物流体系。依托口岸优势规划商贸综合服务中心，构建“口岸集散、内外联动”格局；强化冷链物流能力，完善特色农畜产品仓储加工及跨境配送体系，打通“产地—口岸—市场”通道。优化双向配送网络与城乡末端网点，夯实口岸商贸支撑，助力口岸经济提质增效。**推动跨境电商创新发展**，培育跨境电商主体，升级邮政快递基础设施，提升快件处理效率与末端服务

水平，打通线上线下流通堵点。探索“边民互市+跨境电商”模式，拓展对俄业务通道，鼓励本地企业接入跨境平台推动特色产品出海。建设跨境电商孵化基地，引进配套服务商，强化数字通关能力，实现边贸商品线上申报、智能验放、电子结算一体化。完善国际快件监管场所功能，提升分拣查验效率，提供高效物流支撑。**提升金融服务实体经济效率和水平**，规范发展小额贷款、融资担保等普惠型金融组织，推广供应链金融模式。**强化创意设计与检验检测赋能**，推动生产性服务业向集约化转型。深化设计服务与产业融合，优化供给结构，提升产品附加值、核心竞争力及品牌能级。构建专业化检验检测服务体系，健全质量标准，织密服务网络，提升检测精准度与覆盖面，筑牢质量安全防线。持续推动生产性服务业价值链攀升，为全市产业转型升级提供坚实支撑。

第九章 加快提升科技创新水平，引领发展新质生产力

深入实施“科技兴蒙”行动，深化落实科技创新体制机制，推进科技创新平台建设，强化企业科技创新主体地位，深入推动科技人才一体化发展，全面提升创新能力和水平。

第一节 增强科技创新活力

统筹布局创新平台，聚焦特色产业集聚资源。紧扣全市优势特色产业，统筹科技创新平台建设，引导科技资源向重点领域、关键创新环节汇聚，构建协同高效、赋能有力的创新平台体系。积极争取自治区级重大创新平台落地，发挥现有平台示范带动作用，开展技术研发、成果转化、人才培养等服务，深化与国家、自治区级科研院所合作。重点培育内蒙古油菜种业技术创新中心，依托与中国农科院油料作物研究所、内蒙古农牧科学院的合作基础，联合研发油菜种质资源、高产栽培技术及功能产品，推进“北亚油谷”桥头堡与科创平台建设。围绕“额尔古纳列巴”产业升级，针对保质期延长、新品研发需求搭建技术研发平台。

攻关关键技术转化，支撑产业创新发展。深化关键技术攻关，推动科技创新与产业创新深度融合。加强与中国科学院沈阳应用生态研究所等机构合作，加速退化草原系统性恢复、草甸草原最优可持续放牧等科研成果转化应用。重点开展甜菜、水飞蓟、肉鹅、油菜等高附加值品种选育、绿色种

养、精深加工及副产物综合利用技术研发，推动企业开展绿色采矿、智能选矿等技术研发与集成应用。深化“科技+文旅”融合，用数字化、智能化技术开发生态监测体验、文化遗产数字化展示等新业态。健全科技成果转化激励机制，完善从实验室到生产线的转化通道，提高成果本地转化率和产业化水平。

专栏 16 科技创新赋能产业升级

聚焦农畜产品加工提质增效，系统推动产业链向高端化、绿色化迈进；

深化副产物综合利用与生物制造创新，培育产业增长新动能

突出企业创新主体，梯度培育促进合作。强化企业科技创新主体地位，梯度培育创新型企业。加大对民营企业科技创新的支持力度，重点培育高新技术企业和科技型中小企业，推动延伸产业发展及大中小企业融通创新。主动提升服务意识，与本地龙头企业紧密对接，提供全方位、深层次科技服务。鼓励企业与高校、科研院所深度合作，共建研发机构、产业技术创新战略联盟等平台，推动产学研用协同创新。支持企业牵头承担科技项目，构建以企业为主导的产学研协同创新模式。聚焦重点产业，定期组织科技成果对接活动，促进高校和科研院所的创新成果在企业转化落地，加速科技成果产业化进程。引导企业加大研发投入，积极开展新技术、新产品、新工艺的研发与应用，持续提升产品附加值和市场竞争能力。深入开展群众性创新活动，鼓励中小學生参与科普讲解竞赛，营造良好创新氛围。完善知识产权创造、运用、

保护、管理和服务体系，严厉打击侵权行为，切实保护创新者合法权益。

深化体制机制改革，健全投入强化服务。充分利用“蒙科聚”创新驱动平台，健全全社会研发经费多元投入体制，完善财政科技投入稳定增长机制，落实研究与试验发展(R&D)经费投入增长机制，鼓励金融机构探索多元化科技金融服务方式多渠道增加科技创新投入。重点鼓励并协助本地企业积极申报自治区及呼伦贝尔市级科技专项，严格按照“一点位一方案一政策”的原则，大力推进科技“突围”工程落地。积极宣传自治区“1+7+N”科技政策体系，在科技计划项目申报、科研投入补贴申领、创新平台载体建设等关键环节，强化科技服务导向，为企业提供精准科技服务，着力打造优越创新环境，持续激发本地创新活力。

营造科技创新氛围，激发社会创造活力。大力弘扬科学精神和工匠精神，加强科技创新宣传和科普工作，提高全民科学素质。利用各类媒体平台，宣传科技创新政策、重大科技成果、优秀创新企业和杰出科技人才事迹，树立创新标杆。营造鼓励探索、宽容失败、公平竞争的创新文化氛围。发挥社会组织在推动创新中的作用，支持学会、协会、商会等开展学术交流、技术推广和人才举荐活动。将创新文化建设融入城市精神文明建设全过程，使崇尚创新、尊重人才成为额尔古纳的城市品格和价值导向，充分激发各类主体的创新潜能。

第二节 加强和改进新时代人才工作

实施人才强市工程，加大引育留用力度。持续深化人才发展体制机制改革，围绕服务保障“‘五大战略定位’和使命任务”“七项重点工作”等重大任务，锚定“五大产业集群”发展和科技创新需求，精准引育科技领军人才、卓越工程师、高技能人才、乡土实用人才等各类人才。破除人才自由流动体制机制障碍，搭建“额尔古纳人才大脑”平台精准匹配人才与需求，实施“柔性引才”战略吸引顶尖专家团队，以“刚性引才+柔性引智”结合模式，通过项目合作、短期兼职等汇聚智力资源，强化急需紧缺人才引进。扩大人才引进规模，通过校园招聘、公开回引、技术指导等多元方式，五年内通过刚性引进、柔性引智两种方式汇聚各类人才200人；积极申报争取“呼伦贝尔英才”“草原英才”“博士服务团”“西部之光”访问学者计划等重点人才项目2~3个/团队。强化本土人才系统培养，依托职业中学、培训基地及企业研发平台，系统培育适配产业的技术技能人才，充分释放本土人才效能。在科研、生活、子女教育等方面全方位保障，倾斜支持青年科技人才，鼓励其开展创新创业活动。落实民营企业专业技术人员职称申报倾斜政策，释放民营企业专业技术人员创新创造活力。推进“人才飞地”建设，探索域外设研机构柔性用才，营造尊重人才、崇尚创新、鼓励创造的良好社会氛围。

拓展科技合作交流，强化协同创新联动。坚持开放创新，主动融入区域创新网络。加强与国内高校、科研院所的稳定合作关系，推动企业与科研院所、高校深度联动，建立以企业为主导的产学研协同创新模式，共建研发平台，联合培养人才，共同攻关技术难题。积极参与呼包鄂乌协同创新和京蒙科技合作，承接发达地区的技术、成果和人才溢出。鼓励企业、高校、科研机构之间的人员双向流动和兼职兼薪，进一步畅通人才交流通道，全面激发各类主体创新创造动力活力。通过“走出去、请进来”相结合的方式，组织企业参加各类科技展会、成果交易会、学术论坛，拓宽科技合作视野。

健全统筹推进机制，促进产学研用融合。建立健全教育、科技、人才工作协调联动机制，加强部门间政策协同和资源整合，形成一体规划、协同推进的工作格局。建设高质量教育体系，为科技创新奠定坚实人才基础。深化产教融合、校企合作，推进现代学徒制试点，培养复合型、实用型、技能型人才。不断深化科学普及，提升全民科学素质。加快教育数字化转型，促进信息技术与教育教学深度融合。鼓励校企共建产业学院、实习实训基地。支持科研人员兼职从事教学、成果转化，鼓励教师参与企业研发。强化人才效能评估，将人才培养质量、科技成果转化成效等纳入相关评价体系。

专栏 17 数字赋能与公共服务能力提升行动

深化数字技术在政务与教育领域的融合应用，以智能化驱动治理效能与教学质量双提升、强化科技创新和教育基础设施与文化创意产品开发，激发社会创新活力与城市文化魅力。

第十章 激活消费投资增长动能，深度融入全国统一大市场

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，坚持惠民生与促消费，积极扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。

第一节 多措并举提振消费

实施提振消费专项行动。坚持“供需两端发力、政策精准引导”，开展好提振消费专项行动，持续释放消费潜力。加大商贸企业“升规纳统”扶持力度。推进重点行业设备更新和技术改造，鼓励企业采购先进节能、智能高效、绿色环保的新技术装备。结合城镇老旧小区改造、城市更新、智慧城市建设和行动，分类推动住房、教育、医疗等领域改造提升、装备和信息化设施迭代升级。落实消费品以旧换新政策，家电更新补贴等普惠性政策，促进二手车行业规范健康发展。全面升级汽车、家电、家装等大宗消费，促进梯次消费、更新消费。

深挖传统消费和新型消费潜力。优化居民生活区与社区商业区布局，打造便民生活服务圈。深挖文旅资源，扩大文化旅游消费供给，着力发展草原、森林、冰雪游，开发文创商店、跨境商店、文化艺术展览、数字艺术、沉浸式体验等多种业态。引导宾馆、酒店升级改造，打造特色街区、等级民宿，搞活“夜经济”，挖掘住宿餐饮服务性消费潜力。加快培育数字经济、银发经济、冰雪经济、低空经济、首店经

济、首发经济等场景。落实消费提质惠民行动，持续推进居家适老化改造，培育智能家居等新型消费。打好线上线下促消费“组合拳”，开展线上旅游推介、景区直播、民宿体验等营销活动。强化消费市场监管，优化消费环境，清理不合理限制性措施，保护消费者合法权益。

第二节 有效扩大投资规模

推进重大项目建设。建立健全投资项目全生命周期管理机制。健全并推进重大项目联审联批工作机制，实施重大项目清单化管理，高效优化审批流程与服务保障，抓好项目前期组件、做好手续要素供给，推动实施并联审批。加强审批事项动态监管，针对各项手续实施“双责任主体”（审批部门、项目责任单位双主体）清单化管理，强化部门协同，做好项目土地、能耗、水资源、资金等要素保障，推动解决项目推进中堵点、卡点问题，实现项目审批全流程动态跟踪与精准调度。全面提升项目谋划水平，重点谋划实施牵引辐射带动能力强的产业类项目，优先保障列入规划的重点项目要素供给。紧扣战略任务和民生需求，优化调整投资结构，增加对重点民生工程的投资比重。统筹用好用足超长期特别国债、大规模设备更新、新型政策性金融工具等政策，发挥政府投资撬动作用，积极推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）市场高质量发展。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持民间资本参与重大基础设施、社会民生

等领域重大项目、重大工程建设，规范实施政府和社会资本合作新机制，有效激发民间投资活力，坚决遏制新增地方政府隐性债务。

创新招商引资体制机制。积极探索“互联网+招商”“场景招商”“飞地招商”“以商招商”“产业链招商”等新模式，充分利用大数据、云计算等信息技术手段，精准挖掘有效投资信息。加强与专业招商机构、行业龙头企业合作，拓宽招商引资领域和范围，提升招商精准度和项目落地效能。持续深化投资审批制度改革，将优化营商环境作为招商引资的生命线工程。加大对企业服务力度，实现企业办事全流程电子化、便利化，为企业提供全方位、全周期的优质服务，全面规范招商引资行为，提升投资效率与可持续性。

第三节 畅通经济循环效能

构建统一高效的制度基础。严格落实“五统一、一开放”要求，强化跨区域、跨部门政策协同与执行联动，凝聚协同推进合力。主动融入呼伦贝尔市域消费协作格局，持续加强市场监管基层基础能力建设，聚焦食品药品、特种设备、“两品一械”、旅游市场价格等重点领域，构建法治监管、信用监管、智慧监管相结合的现代化监管体系，优化政策制定与落地反馈机制，精准对接农牧合作社、文旅商户及群众需求，细化消费券发放、以旧换新等惠民举措，确保扩内需、促消费、稳投资政策落地见效，实现经济稳定运行和良性循环。

第十一章 深化重点领域改革，增强高质量发展动力

以全面深化改革为先导，着力破除经济发展中体制机制障碍，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，不断增强高质量发展内生动力，打造经济社会发展新优势。

第一节 激发各类市场主体活力

深化国资国企改革。坚持和落实“两个毫不动摇”，以健全国资监管体制为目标，加快实现从“管企业”为主向“管资本”为主的转变，构建覆盖规划、投资、产权、财务、考核等全链条的监管体系。推进国有经济布局优化和结构调整，坚持深化企业改革创新，全面推进管理转型升级，完善国有企业投融资、人事、薪酬等管理机制，推行预算管理和绩效考核，推动国有企业由经营型向管理型、产业发展型转变，为打造现代化企业注入强大动力。探索国有企业履行战略使命评价制度改革。健全国资监管体制，强化以管资本为主的监管方式，确保国有资产安全高效运营与保值增值。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，促进存量资产盘活和低效无效资产处置，提升国有资本配置和运行效率。全面实施“一业一策、一企一策”考核，淡化短期经济效益指标，增加关于创新成果质量、技术领先性和原创性的指标。对承担基础研究和国家重大科技任务的国有企业，实行长周期

评价，注重研究的前沿颠覆性和科学价值，引导国有企业打造关键核心技术原始创新的策源地。

发展壮大民营经济。贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》及自治区相关条例，建立民营企业参与重大项目建设长效机制，切实推进“非禁即入”。健全公平竞争制度，保障民营企业平等获取各类要素资源，发挥工商业联合会桥梁纽带作用，支持民企参与国企改革重组与混合所有制改革。鼓励民企加大研发投入、建设创新平台，组建产学研用协同创新联合体，支持其牵头或参与重大科技攻关。强化要素保障，创新融资服务模式，推行工业用地标准地供应，采用长期租赁、弹性年期出让等供地方式。开展信用贷款试点，畅通融资渠道，破解融资难融资贵问题。落实亲清政商关系“三张清单”，健全领导干部联系服务机制，畅通政企沟通渠道，推动民营经济壮大。

第二节 深化要素配置市场化改革

加快数据要素市场化培育。强化各项政务平台数据整合，推进政府数据、公共事业数据分类分级、有序开放，积极申报跨境可信数据空间试点。推动工业数据的汇聚与价值挖掘。鼓励大型企业开放其工业数据接口，联合上下游企业，在特定领域(设备预测性维护、供应链优化)构建“产业数据空间”。支持第三方数据服务商发展，对工业数据进行脱敏处理、建

模分析，开发数据产品和服务，为企业提质降本增效提供决策支持。

统筹城乡统一的建设用地市场建设与存量低效用地盘活。建立健全城乡统一的建设用地市场。在符合国土空间规划和用途管制的前提下，探索农村集体经营性建设用地入市的有效途径，推行产业用地“标准地”出让模式。针对区内部分传统企业圈占大院、投入不足、产出低下的“僵尸企业”和低效用地，进行全面摸底和动态评价，严格执行上级产业用地政策。盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。

优化水资源配置。全面推行“以水定产、以水定绿”原则，合理确定产业布局与项目准入，严格控制高耗水、高污染项目落地。全面落实再生水综合利用措施，扩大再生水在市政杂用、工业替代、生态补水等领域替代。严格管控生态用水总量，健全水资源刚性约束制度和水资源用途管制制度，持续推广节水灌溉和保水剂等节水产品。加强农业节水，落实农业水价综合改革措施，严控灌溉用水系数，调整优化种植结构。

强化要素保障力度。聚焦企业“急难愁盼”，构建精准高效的要素保障体系。搭建政企资源对接平台，整合金融、法律、人才等服务资源，设立企业融资对接专区，推广电子保函系统在招投标领域的应用，缓解中小企业资金压力。针对用工需求，建立“企业用工清单+人才供给清单”双向匹配机制，开展定向招聘与技能培训。完善基础设施保障，围绕边境贸

易、生态旅游等特色产业，优化园区配套与物流网络，推行水电气暖等要素服务“一窗受理、并联办理”，降低企业生产经营成本，增强要素保障的精准性与实效性。

第三节 全面优化营商环境

打造一流营商环境。严格落实“全国一张清单”管理模式，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政策采购等方面壁垒，破除地方保护和市场分割等竞争。规范市场干预和竞争行为，全面梳理排查妨碍统一市场和公平竞争的各种规定做法。统一市场监管执法，加强质量监管，完成行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则 and 标准，高标准联通市场设施，降低物流成本。探索建立市场准入效能评估机制。

打造公平诚信的市场环境。建立企业信用评价动态机制，设立“红黑名单”。健全经营主体守信联合激励、失信联合惩戒及信用修复机制，扩大双随机抽查覆盖面。强化信用信息公示与应用，构建“一处失信、处处受限”的信用监管格局。集中攻坚构建亲清政商关系等重点领域，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。推进“综合一窗”改革和诚信政府建设，开展招标投标管理的专项整治。

持续优化政务服务环境。积极推进政务服务改革，优化“全区通办”服务模式，推进“多级联办、全程网办、异地代收代办”。全面推行“一网通办”“一件事一次办”改革，推动“高效办成一件事”提质扩面，优化办理流程，简化办事材料，压缩办理时限。积极推行“延时+预约”相结合模式，常态化开展延时服务。推广“蒙企通”涉企政策服务平台，为广大企业提供诉求解决、政策推送等优质服务。

构建服务型监管新格局。加强法治政府建设，强化反不正当竞争监管执法，严格保护企业技术和商业秘密。构建服务型监管新格局，以“体检式执法”推动监管从“末端处罚”向“前端预防”转型，完善“两轻一免”“首违不罚”清单制度，推广“有温度”执法，灵活采用“活查封”“活冻结”措施，对高风险隐患零容忍查处、轻微违规指导整改。持续推行行政执法“双随机、一公开”监管，严格规范涉企行政检查、无事不扰企业，杜绝“一刀切”。提升监管现代化水平，强化智慧赋能，运用非现场监管、区块链溯源等技术实现数据共享与精准预警，搭建信用修复绿色通道。推进乡镇监管所标准化建设，加强专业培训，组建跨区域队伍、推动执法下沉，破解基层“人少事杂”难题，筑牢监管根基。

专栏 18 城市精细化管理基础设施建设项目

额尔古纳市城市精细化管理新型基础设施建设 10 平方公里新建项目二期、边境旅游乡镇基层标准化市场监管所建设项目、民族旅游乡镇基层标准化市场监管所建设项目、额尔古纳市检验检测中心建设项目

第四节 深化重点领域改革

构建现代财政管理体系。树牢以人民为中心的发展理念，兜牢“三保”支出底线，压实“三保”保障责任，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，落实县级“三保”预算编制事前审核机制和预算执行动态监测机制，根据“三保”保障清单范围据实安排预算，强化财政预算管理，做好财力安排及库款保障，确保“三保”支出落实到位。加强财政资源和预算统筹，优化财政支出结构，深入推进零基预算改革，深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，完善全过程预算绩效管理体系，推动形成政府事权、支出责任和财力相适应的制度，增强基层公共服务保障能力。打破支出固化格局，提升财政资源配置效率与可持续性，确保财政资源向战略关键领域聚焦，优先保障涉及生态安全、兴边富民、产业升级、基础设施互联互通等全市性重大任务、重大项目和重大工程财力。建立健全长效财源培植机制，动态跟踪重点税源，精准服务市场主体，支持特色优势产业做大做强，夯实财政可持续发展的经济基础。

优化金融服务实体经济生态。深化依法治税，健全财源培植机制，拓展民营企业股权、债券融资渠道。建立常态化政银企对接机制，针对民营企业、小微企业、农牧业经营主体等融资痛点，提供差异化精准对接服务。深化绿色、普惠、数字金融改革，聚焦农牧、文旅等产业强化精准支持，引导

社会资本投入特色产业，提升资本市场赋能实效。引导金融机构创新信贷产品，扩大信用贷款、中长期贷款比重，降低综合融资成本。完善金融信用信息共享平台，缓解银企信息不对称。健全贷款风险补偿、融资担保增信机制，分散信贷风险。坚守不发生系统性区域性金融风险底线，加强监管协调与风险预警，营造稳健金融生态，让金融“活水”安全顺畅浇灌实体经济。

第十二章 优化经济空间布局和资源配罝，促进城乡融合发展

坚持城乡一体、区域协同，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力发展县域经济。深入实施区域协调发展战略与主体功能区战略，优化产业、人口与城镇布局，推动城乡要素平等交换、双向流动，加快形成区域协调、城乡共荣的发展新局面。

第一节 优化国土空间格局

严守“三区三线”刚性管控。调整优化运用“三区三线”划定成果，强化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线的刚性约束，健全管控规则与监督机制，保持城镇开发边界、农牧业生产区、重点生态功能区总体稳定。城市化地区聚焦拉布大林街道、上库力街道及黑山头镇、室韦镇等边境重点城镇，引导紧凑集约、内涵式发展；农畜产品主产区重点保障沿 S301 国道、边防公路布局的优质粮油产业带和草原畜牧业核心区域，夯实国家重要农畜产品生产基地基础；重点生态功能区以自然保护地、天然林、生态保护红线内的草原为核心，系统保护森林草原湿地生态系统，筑牢我国北方重要生态安全屏障。严禁擅自调整或突破控制线，坚决守住自然生态安全边界和粮食安全底线。

强化耕地占补平衡管理。严格落实耕地占补平衡与进出平衡双重管理机制，规范建设占用黑土耕作层的土壤剥离、

储存、管理和再利用，确保补充耕地数量不减少、质量有提升、产能不降低。对因农业结构调整、生态建设等导致耕地转出的，必须在县域范围内统筹恢复同等数量和质量的耕地，并加强新增耕地后期管护，防止撂荒和地力退化。结合高标准农田建设、黑土地保护利用等工程，提升耕地综合生产能力。将耕地保护责任纳入基层治理考核体系，压实乡镇属地管理职责，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局，牢牢守住耕地红线，为农牧业高质量发展提供坚实资源保障。

推进“一张图”建设与权属整合。全面推进自然资源管理与国土空间规划“一张图”建设，整合现状、规划、审批和监测数据，搭建具有边境特色的智慧管控平台，支撑项目选址、用途管制和动态监管。分区分类实施差别化、精细化用途管制，针对城市化地区、农牧业生产区、重点生态功能区制定差异化准入规则。建立规划动态维护机制，合理保障重点项目临时用地（林、草），统筹存量和增量建设用地促进内涵式发展，合理利用保护地整合优化成果，支持设施农业和生态产业发展。定期开展国土空间开发适宜性评价及监测预警，重点监测湿地生态、耕地质量等核心指标。推动解决耕地、林地、草地权属交叉重叠和“一地多证”问题，构建“保护有力、生产有序、建设有度”的边境特色国土空间开发保护新格局。

第二节 促进区域协调发展

强化两级规划统筹。全面落实城乡两级国土空间规划，突出中心城区在县域经济中的引领带动作用，科学划定功能分区和发展边界，为区域协调发展提供制度保障和空间支撑。以规划刚性约束引导各苏木乡镇街道打破行政壁垒，推动基础设施互联互通、公共服务协同布局、生态资源共保共治。重点围绕主体功能定位，优化生产力空间布局，明确差异化发展方向，引导各苏木乡镇街道依托地区发展基础和特色优势，聚焦农牧产业、文旅产业、口岸外贸、林下经济等重点领域，推动农、牧、林、游、商联动贯通、融合互促，避免同质竞争与资源错配。通过上下联动、一体推进，确保城乡规划在目标导向、空间安排和实施机制上有机衔接，形成全域一盘棋、城乡一张图的规划实施体系，为构建高质量发展格局奠定坚实基础。

打造特色鲜明的协同发展格局。立足边境区位、生态本底与产业基础，紧扣“宜农则农、宜牧则牧、宜商则商、宜游则游”原则，以产业融合为抓手深化苏木乡镇街道联动，加快形成优势互补、功能各异、特色突出高质量发展格局。加强资源共用、产业共建、成果共享，健全跨区域招商协作与利益共享机制，促进资本、人才、技术等要素自由流动，全面构建“各展所长、优势互补、协同高效”的边境区域协调发展新格局。

第三节 构建现代化基础设施体系

完善现代化交通网络。立足额尔古纳边境城市定位与农牧区需求，强化对农区、牧区、边境区域交通支撑，统筹推进交通、水利等基础设施建设。全面打通“断头路”，持续推进“四好农村路”提质升级，实施重要公路改造与边境公路优化，加快旅游路、产业路等五类道路建设，深化“农村公路+农旅”融合模式。推动上库力通用机场落地，规划建设跑道、航站楼及配套设施，服务农牧业作业、旅游观光、应急救援等场景，填补通用航空空白。统筹6条重点线路建设，重点实施伊木河至G331线边防公路，完善农牧区路网衔接，提升城乡路网通达度。通过公路提质与通用机场补位，完善全域立体交通格局，为边境贸易、特色产业发展及民生保障筑牢交通根基。

专栏 19 交通运输基础设施投资项目
上库力通用机场、“海拉尔—拉布大林—黑山头—普利阿尔贡斯克”跨境铁路建设项目（国内段）、三河乡至苏沁牧场公路、伊木河至国道331线公路、苏沁牧场至三河一队公路、三河乡得尔布至Y002线公路、苏沁牧场至红旗队公路、阿里河至拉布大林（根额交界至根河桥段）公路

充电基础设施布局。紧扣绿色发展导向，围绕城区停车场、公路服务区、景区游客中心、边境城镇主要节点，科学规划建设充电桩（含超充、快充、慢充），形成多层次、广覆盖的充电服务网络。重点覆盖国道G331、省道S302及重

点旅游线路，精准适配新能源私家车、旅游大巴、物流车辆等各类车型充电需求。优化充电设施运营管理，提升设施使用率与服务质量，推动绿色出行与新能源产业协同发展。通过充电基础设施提质扩容，破解新能源出行续航短板，助力生态旅游品牌打造，为构建绿色低碳的交通体系与产业发展模式提供有力支撑。

构建安全可靠的水利基础设施体系。以“防洪安全、供水保障、农业灌溉”为核心，规划推进水磨灌区续建配套与节水改造等重点水利工程，全力保障水安全、优化水配置，兼顾供水、灌溉、生态保护、防洪减灾及产业融合等多元目标，强化水利对边境城镇发展、农牧区生产生活的支撑。聚焦城乡饮水安全，实施额尔古纳市莫尔道嘎镇饮水安全巩固提升工程，持续改善供水条件，健全长效保障机制；适配农业生产需求，提升灌区效率，保障大豆、油菜等粮油作物及特色种养用水，夯实国家重要农畜产品生产基地水利基础。加强防洪减灾工程建设，实施额尔古纳市哈乌鲁河治理工程，完善流域防洪体系，提升抗灾能力，构建全域水利保障格局，筑牢经济社会可持续发展的水利安全屏障。

专栏 20 水利基础设施提升项目
额尔古纳市水磨灌区续建配套与现代化改造项目、额尔古纳市哈乌鲁河治理工程、额尔古纳市莫尔道嘎镇饮水安全巩固提升工程

第四节 深入推进以人为本的新型城镇化

实施城市更新提质行动。坚守以人为本理念，推进城市内涵式发展与精细化管理，锚定宜居、韧性、智慧目标，建设现代化人民城市，推动城市结构优化、品质提升、绿色转型、文脉赓续与治理增效。落实城乡融合要求，保障农业转移人口合法权益与人文关怀，推动基础设施向村延伸，补齐道路、供热、供水、排水及污水治理短板，实施城市生命线安全工程，推进老旧管网更新改造、雨污分流及地下管网建设，筑牢城市“里子”工程，因地制宜推进城镇各类公园建设，合理布局绿廊、绿道等结构性绿地，在中心城区、老旧小区科学增加小微绿地，推进海绵城市建设，提升城市蓄水滞洪能力，加快形成设施完备、机制健全的管理体系。

推进城镇多元改造与配套完善赋能高质量发展。盘活存量房屋、设施及土地资源，推进城镇平房区、老旧小区及城中村改造，聚焦安全舒适绿色智慧“好房子”供给，同步推进保障性住房建设，构建设施完善、服务便捷的完整社区，健全房屋安全体检与隐患排查机制，补齐停车、充电、消防配套，强化适老化及无障碍改造。筑牢安全底线，构建“源头减排、蓄排并举”的防洪排涝体系，健全电力通信与应急保障体系，加强消防应急站建设，兼顾“平急两用”基础设施布局。深化市政设施智能化转型，搭建城市运行“一网统管”平台，运用数字化手段提升治理效能，实施环境提升工

程，完善社区配套、打造特色街区，传承历史风貌、强化人文关怀，构建功能健全、安全宜居、治理高效的现代化城镇新格局。

专栏 21 城市更新建设项目

额尔古纳市莫尔道嘎镇集中供热工程 44MW 热源厂新建项目、额尔古纳市平房区改造项目、额尔古纳市净水厂规范化建设及供水管网更新改造项目、额尔古纳市地下管网智慧化监测建设项目
--

第十三章 坚持社会主义先进文化前进方向，建设文化强市

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以弘扬和践行社会主义核心价值观为引领，持续加强精神文明建设，深挖文化资源禀赋，提升文化服务和文化产品供给能力，激发全社会文化创新创造活力，为各项事业发展提供强大精神文化支撑。

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

筑牢理想信念之基。深化党的创新理论学习宣传，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深入践行“蒙古马精神”“三北精神”与守望相助理念，创新开展社会科学应用研究与普及宣传，强化铸牢中华民族共同体意识理论与成果转化。加强和改进思想政治工作，强化对各类群体特别是青少年的思想政治引领。推进城乡精神文明建设融合发展，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强属地网络内容监管，引导文明用网。培育和践行社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化制度化，培养时代新人。聚焦边疆治理与戍边文化开展研究，推出高质量成果赋能发展，以理论引领筑牢边疆思想根基。

加强新时代公民道德建设。提升公民道德素质，推动践行社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。深入开展模范典型选树、学习、宣传活动，做好模范典型礼遇帮扶工作。

完善市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范。弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化。加强和改进新时代未成年人思想道德建设工作，持续优化成长环境，丰富主题实践活动，建好用好育人阵地，为未成年人健康成长创造有利条件。广泛开展志愿服务。整治网络有害信息，加强属地网络内容监管。

深化群众性精神文明创建活动。推进城乡精神文明建设融合发展，深化推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，推动从创建“文明城市”向建设“城市文明”转变，提升市民综合素质、城市文明程度和群众生活质量。创建文明单位，突出涵养职业操守、培育职业精神、树立行业新风。创建文明家庭，弘扬优良家风。创建文明社区和文明小区，完善社区综合服务设施，开展宣传文化、党员教育、科普教育、普法教育、国防教育等。创建文明校园，深化学雷锋志愿服务活动。促进群众文明素质和城市文明程度同步提升。推动文明实践从有形覆盖向有效覆盖提升，将新时代文明实践中心打造成为宣传思想文化工作基层服务总窗口。

第二节 繁荣发展文化事业

加强文艺创作。发挥额尔古纳丰富文化资源优势，以建设文化强市为总抓手，聚焦“文化研究”“文化遗产保护传承”“文化文艺精品创作”“公共文化服务体系建设”“文

化标识打造”“国际传播能力提升”“文化人才队伍建设”，强化戍边文化知名度和影响力。健全文艺创作扶持和精品奖励机制，打造彰显地域特色的精品力作。推动乌兰牧骑事业高质量发展。坚持以人民为中心的创作导向，以弘扬社会主义核心价值观为总基调，把质量作为生命线，扶持优秀作品创作。健全文艺精品选论证、激励与评价机制，培育文化专业和乡土人才，发挥各协会文艺人才的作用，抓好现有文化队伍素质的提升，有效丰富城乡居民文化生活。

构建现代公共文化服务体系。完善公共文化服务体系，巩固提升市、乡镇（苏木、街道）、村（社区）公共文化设施网络，推动优质文化资源直达基层。着力构建覆盖城乡便捷高效的现代公共文化服务体系，优化市、乡镇（苏木、街道）、村（社区）三级公共文化设施布局，推进智慧图书馆、数字文化馆建设，深化文化馆、图书馆总分馆制，促进优质文化资源下沉，打通服务群众最后 1 公里。广泛开展全民阅读、群众文艺汇演、非遗展演展示等文化活动，构建普惠共享的公共文化体系。加强公共文化设施运维管理，提升服务效能，切实保障各族群众基本文化权益，让公共文化空间成为凝聚人心、传承文明、滋养精神的重要阵地。发挥档案文化功能，推进档案事业发展。将数字档案馆建设纳入公共文化服务数字化建设，推动文化共享工程。做好版权登记和宣传，增强全民版权保护意识。提升“额尔古纳融媒”的传播

力和舆论引导能力，创作广播电视和网络视听精品，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。广泛开展群众性文化活动。

加大文化遗产保护和非物质文化遗产传承。落实中华优秀传统文化传承发展工程，加强文化遗产保护、文物保护、非物质文化遗产保护和传统村落保护。严格按照《中华人民共和国文物保护法》，压实文物安全责任，强化黑山头古城、拉布大林鲜卑墓群等文保单位管护，加大执法巡查与普法力度，严查文物违法行为，防范化解安全风险。制定非遗专项保护政策，遴选代表性传统技艺类项目，传承地方民间艺术与手工技艺，开展“额尔古纳记忆”等特色项目研究。推进非遗活化利用，建好展示中心，运用先进技术呈现文化内涵，擦亮俄罗斯族巴斯克节等非遗名片。谋划储备文物保护单位，推动景区与非遗融合展示。实施非遗传承人研修计划，创新培养模式，鼓励传承人在坚守传统基础上创新，支持民间技艺赛事与展示活动，搭建展示销售平台，壮大传承队伍。

专栏 22 基本公共文化服务建设项目
额尔古纳市城市体育公园-天骄公园拓展项目、额尔古纳市文化展示中心、额尔古纳乡镇全民健身补短板项目

第三节 加快发展文化产业

培育壮大文化市场主体。深化文化体制机制改革，培育优秀文化企业和品牌，一体推进“文化+科技+人才”融合发

展。加快发展新型文化业态，推动文化产业与旅游、农业、工业、体育、非遗等产业深度融合，创新文化消费新模式，将文化资源优势转化为经济发展优势。实施重大文化产业项目带动战略，以自治区级 10 强文化企业为示范，培育具有核心竞争力的文化企业。坚持以文塑旅，以旅彰文，升级“额尔古纳河右岸”文旅 IP，打造沉浸交互的文化消费场景，不断推动文体旅商等融合发展。

专栏 23 文化产业高质量发展建设项目

哈乌尔河景区运动康养基地项目、额尔古纳湿地景区智慧文旅项目、额尔古纳湿地景区歌游内蒙古服务设施智能化改造工程、额尔古纳市奥洛契庄园、室韦滨江套娃酒店项目、额尔古纳市黑山头镇旅游综合服务区建设项目、内蒙古额尔古纳河乌兰山生态文化旅游区基础设施汽车营地建设项目、额尔古纳市望见·林悦自兴森林康养度假区二期项目、额尔古纳市黑山头古城遗址文旅融合展示利用项目、G331 额尔古纳段交旅融合基础设施补短板项目、X904 基础设施提升改造工程

第四节 全面提升国际传播效能

强化统筹联动。从“大外宣”格局着眼，将外宣工作与内宣工作以及外经贸、外事等活动结合起来，主动把对外宣传融入各条战线、各个方面的工作之中，树立“人人都是宣传员”外宣意识。加强与新华社国际频道、《人民日报》海外版、央视俄语频道等媒体的合作，为“克鲁伦”“阿科诺”

等平台提供优质稿件。突出地域特色，办好中俄蒙青少年文化交流研学活动、体育赛事、文化活动，深化交流、增进友谊。立足额尔古纳市区位优势，鼓励和支持社会组织、企业商会、出境游客、华人华侨等开展民间交流交往，讲好额尔古纳故事，努力塑造可信、可爱、可敬的中国形象。

第十四章 加大改善民生保障力度，推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进投资于物与投资于人相结合，聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以高质量发展筑牢民生福祉根基，持续提升群众生活品质，推动发展成果更多更公平惠及全市人民。

第一节 高质量稳就业促增收

提升产业与就业协同性。完善三级公共就业服务网络，推动公共就业服务常住人口全覆盖，提升公共就业服务数字化、智能化水平。完善与就业容量挂钩的产业政策，支持企业稳岗扩岗，优先支持吸纳就业能力强的产业和项目。提升文旅、商贸等产业吸附就业能力，支持规上企业增加就业岗位，推动劳动密集型企业 and 中小微企业吸纳就业。推动传统产业升级与就业优化，提升“糖、肉、奶”等产业竞争力和就业接纳力。深化产业融合，打造新产品新业态及就业岗位，加强与周边地区劳务协作，筑牢产业就业协同根基。

完善人力资源供需匹配机制。加强人力资源需求对接与动态监测，构建多维度就业监测体系。优化“额尔古纳零工”小程序，打造“15分钟就业服务圈”。深入落实“技能内蒙古行动”，做实企业新型学徒制和紧缺工程培训，推进公共实训基地建设，推行“订单式”人才培养。加大重点群体就业帮扶力度，完善农村牧区劳动力转移就业跟踪服务，对困

难群体实行定向就业援助。加强区域劳务协作与人才流动，表彰人力资源匹配工作先进主体，提升供需适配效能。

健全就业支持和公共服务体系。强化数字平台应用与服务升级，完善“额尔古纳市基层公共就业管理信息平台”功能，推动服务网络向基层延伸。深化就业服务模式创新，优化“点对点”劳务输送，拓展服务领域和覆盖人群。加大政策支持与保障力度，完善就业扶持政策体系，加强政策宣传落实。提升就业服务人员能力素质，建立考核评价体系。构建动态就业市场监测体系，定期评估就业支持和公共服务体系运行效果。

加大创业支持力度。完善创业支持政策体系，出台分群体、分领域创业政策，优化执行机制。加强创业培训指导，发挥人事考试和培训中心作用，强化创业导师队伍建设。推进电商创业实训基地等特色载体建设，优化平台创业服务功能。加大创业就业支持，用好以工代赈带动作用，完善融资、保险和创业孵化载体，加大创业担保贷款发放力度，引导社会资本参与创业投资。加强创业者知识产权保护。

不断拓宽居民增收渠道。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全工资决定、增长和支付保障机制。落实工资合理增长和按要素分配政策，优化统筹四项收入。实施“技能照亮前程”“技能强企”行动，拓宽技术工人上升通道。完善企事业单位收入分配政策，支持居民合理配置金融资产，增加财产性收入。推进农村集体产权制度改革，提升转移支付

和社会救助精准性，规范个人养老金、企业年金和慈善捐赠，促进公益慈善事业规范发展。

构建和谐劳动关系。完善劳动人事争议多元处理机制，深化调解仲裁组织规范化建设。健全劳动关系调整和风险预警体系，建立新就业形态劳动争议调解工作站，构建一站式调解格局。健全企业工资指导线、集体协商和最低工资标准动态调整机制，维护新业态从业者劳动权益。完善劳动保障诚信评价、重大违法公布及“黑名单”惩戒制度，提高劳动合同签订率和履行质量，推广电子劳动合同应用，筑牢劳动关系和谐根基。

第二节 办好人民满意的教育

落实立德树人根本任务。推进中小学思想政治教育一体化建设，将社会主义核心价值观及各类优秀文化融入教育教学全过程。强化实践育人，建设文明校园，实施学生体质、美育、劳动教育相关计划，开齐开足对应课程，开展科学教育与青少年读书行动，建设书香校园。普遍开展学生心理健康关怀教育。健全学校家庭社会协同育人机制。积极拓展研学内容与外延，做大跨境研学品牌，举办多样研学活动，吸引中俄青少年广泛参与。深化心理健康促进活动，形成全社会关心支持学生全面发展的氛围。

促进基础教育优质均衡发展。顺应人口变化与产业升级需求，优化教育资源布局，提升教育服务发展能力。落实新

时代立德树人工程，巩固“双创”成果，加强基础教育资源统筹调配，健全优质普及普惠的学前教育公共服务体系，推进义务教育优质均衡发展，引导县域普通高中振兴行动计划落实落细。提升学前教育优质普及普惠水平，严格保障学前教育资源供给，逐步推进免费学前教育。强化义务教育学校标准化建设，缩小城乡差距，推进优质均衡乡镇创建。健全牧区留守学生关爱体系，办好小规模学校与普特融合学校，推动民族教育高水平发展。

健全现代职业教育体系。推进职业教育发展，强化本土人才系统培养，充分发挥人才效能。持续优化职业教育类型定位，推进中等职业教育强基固本。支持职校与企业共建高水平产教融合实训基地，完善“订单班”、产业学院等模式，衔接各级配套政策。优化专业与课程体系，建立与产业匹配的动态调整机制。发展继续教育，搭建线上线下资源平台，为退役军人、务工人员提供多样化培训。打造终身学习平台，建设集多元教育于一体的综合性职业教育基地。

实施教育领域综合改革。培育高素质专业化创新型教师队伍。加快教育数字化转型。深化教师“县管校聘”改革，推动教师资源有序流动。推进高考综合改革，提升普通高中软硬件水平，探索“教、考、招”一体化衔接。建立多元参与的教育评估监测机制，巩固“双减”成果。加强集团化办学制度化建设，深化校长、教师交流轮岗成果。有序推进教

育开放，引进优质教育资源。落实国家教育数字化战略行动，探索云端学校等新型教学组织形态，提升教育改革实效。

第三节 健全多层次社会保障体系

推进社会保障扩面提标。稳步扩大社会保险覆盖面，重点推进农牧民、灵活就业人员、新就业从业者参保。健全基本医疗保险门诊共济机制，扩大异地就医直接结算范围，加强医保基金监管，提升工伤、失业保险标准与申领便捷度。按照国家部署，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，拓宽城乡居民养老保险个人账户筹资渠道，推进集体经济补助社保工作。建设多层次养老保险体系，扩大企业年金和个人养老金覆盖范围，探索牧区“草牧场经营权入股社保”试点。健全养老金联动调整机制，加强基金监管，推动经办数字化转型，稳步提高居民医保人均财政补助，扩大生育保险覆盖面。

完善分层分类社会救助体系。加强临时救助与慈善救助衔接。健全为老服务体系，完善留守儿童和困境儿童关爱服务体系，推动流动儿童在居住地享有基本公共服务，健全控辍保学长效机制。分级分类帮扶低收入困难家庭，精准发放救助资金，提高低保、特困群体专项救助水平，落实低保、残疾人“两项补贴”。持续实施“明天计划”等工程，覆盖特殊困难未成年人，提供多元帮扶服务。探索服务类救助途径，推进政府购买救助服务，完善困难群体监测体系，推动保障从物质向“物质+服务”多元格局拓展。

提升基本社会事务服务水平。深化婚俗殡葬改革，完善基本殡葬公共服务设施。落实拥军优属各项政策，加强退役军人服务保障，加强烈士纪念设施维护。完善殡葬公共服务体系，补齐设施短板，推进公益性墓地建设，实现城乡公益性安放设施基本覆盖。优化婚姻登记服务，强化婚姻家庭辅导，推进婚前辅导平台建设。提高退役军人安置质量，健全优待目录清单及伤病残退役军人安置制度，健全三级社会工作服务体系，促进志愿服务规范化常态化。

保障妇女、儿童和残疾人权益。促进妇女全面发展，保障儿童优先发展，维护妇女儿童合法权益。全面消除性别歧视，保障妇女各项平等权益，优化就业创业等发展环境。推进城市公共空间适儿化改造，创建儿童友好城市，强化困境儿童分类保障，加强健康服务与未成年人保护。推进家庭教育指导服务中心建设，健全协同育人机制。提升残疾人服务保障水平，落实按比例就业政策，强化技能培训，保障事业发展经费，完善基础服务设施，推进家改与康复服务，增强全社会残疾预防意识。

第四节 打造健康额尔古纳

全面提升基层医疗服务能力。深入实施健康中国建设，推动紧密型县域医共体建设，加快推进苏木乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室标准化改造，健全农村医疗服务网络和城镇社区卫生服务网络，完善分级诊疗服务体系和医

疗应急服务体系。深入实施医疗卫生“强基工程”，提升基层医疗机构服务能力和质量，发展壮大医疗卫生队伍，加大基层、紧缺专业及药师人才培养力度，实施医疗领域干部能力提升工程。改善就诊环境，扩大远程医疗覆盖，健全多学科诊疗制度，发展“互联网+医疗健康”，深化医药卫生改革，推动公立医院高质量发展，强化与高水平医疗院所合作。

加强公共卫生服务体系建设。建立全社会协同疾控体系，防控重大传染病。完善慢性病、地方病、职业病防治。加强疾控体系标准化建设，强化疾病预防、健康监测、应急处置职能，巩固“医防融合”机制，推进多部门联防联控与信息共享。完善“平急两用”应急体系，加强院前急救与急救工作站建设，充实应急队伍，规范突发事件全流程管理。持续实施“健康额尔古纳行动”，开展健康知识普及，提升健康素养，推动医疗机构建立慢性病健康管理中心，深入开展“体重管理年”活动。

推进中医药（蒙医药）传承创新发展。推进中医药（蒙医药）传承创新发展，优化中蒙医院服务职能。持续推进基层中医馆（蒙医馆）建设，推动35%达到示范型标准，加快中蒙医院“二甲”创建，重点建设“两专科一中心”，打造药浴、康复理疗等优势专科。深化“中（蒙）医+西医”模式，推出青少年健康管理、老年慢性病调理等特色门诊，拓宽基层服务覆盖面，定期开展义诊巡诊，扩大医保覆盖范围。

深化医养、医旅融合，强化中蒙医人才培养与激励，筑牢传承创新发展根基。

完善全民健身公共服务体系。优化城乡全民健身公共服务设施布局，推动重点体育场馆建设和向社会开放，广泛开展全民健身赛事活动。全力发展冰雪体育运动。深化体教融合，促进青少年体育健康发展。以群众健身需求为导向，健全设施网络，提升场馆使用效能，丰富赛事活动供给，激活群众健身热情。依托地域特色培育冰雪运动品牌，推动冰雪运动普及。推动公园绿地与防灾避险、全民健身等设施融合共建。深化体教融合机制，强化青少年体育锻炼指导，健全青少年健康服务体系，助力青少年全面发展。

第五节 促进人口高质量发展

完善生育支持政策服务体系。构建全龄友好型社会环境，落实生育支持政策和激励措施。完善包括生育休假、生育补贴、生育保险、个人所得税抵扣等在内的生育支持政策体系和激励机制。加强育龄妇女生殖健康服务，全面实施孕前优生健康检查项目，建立有效的孕产妇生育监测机制，落实母婴安全五项制度。健全新生儿出生缺陷干预制度，完善市、乡两级干预体系，减少残障儿童出生比例。加强儿童保健门诊标准化建设，筛查干预青少年近视、龋齿等问题，营造生育友好氛围，构建新型婚育文化，倡导积极婚恋观、生育观和家庭观。

大力发展普惠托育服务。落实普惠托育和托幼一体化发展，推动将托育服务纳入社区服务体系。支持学位富裕的幼儿园向下招收 2-3 岁婴幼儿，鼓励用人单位等提供托育服务，依托社区嵌入式设施增加“家门口”托位数，引导社会力量办托，扩大普惠资源供给。优化资源布局，重点增加人口密集区域托位数，推进市、乡两级托育综合服务中心建设，提升服务质量。完善家庭教育指导体系，开展科学育儿指导服务，强化托育综合监管，探索从业人员准入制度。

健全多层次养老服务网络。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。培育银发经济，推进养老服务智能化、适老化改造。加快健全养老服务网络，完善养老服务生活圈和乡镇村级服务设施布局，建立三级养老服务衔接机制。强化失能老人照护服务，推动社区卫生服务中心嵌入康复护理功能，促进医养融合，升级智慧养老平台。发展老年用品研发、旅居养老等产业，加强专业人才培养，兑现从业人员补贴，推动养老服务产业规模化发展。

推进农业转移人口市民化融入。深化户籍制度改革，完善户籍管理政务服务平台，优化转移人口落户城镇、户口迁移业务办理流程，提高户籍登记和迁移便利度。强化转移人口权益保障，推进就业服务常住人口全覆盖，完善农牧民工等重点群体就业支持体系，促进农牧业转移人口在城镇稳定就业。加大公办学校学位供给力度，以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，保障符合条件的随迁子

女受教育权利。完善多元化住房保障体系，加大小户型保障性住房供给，支持通过市场化方式满足转移人口住房需求，扩大社会保障覆盖面，落实社保关系转移接续政策，引导其按规定参加职工基本养老和医疗保险。落实转移人口市民化配套政策。依法保障进城落户农牧民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索进城落户农牧民依法自愿有偿转让“三权”的有效经验，推动转移人口真正融入城市。

第六节 推动房地产高质量发展

促进房地产市场平稳健康发展。完善住房保障，加强“好房子”建设，满足人民群众多层次、多样化的安居需求。提升房地产开发企业建设标准，推进高品质住宅建设，提升房屋安全舒适绿色智慧水平。推动房地产开发与文旅产业深度融合，面向全国高端人群，适度开发一批旅居产品，满足高端度假需求。全面深化“人、房、地、钱”要素联动改革，建立以人口和产业趋势为导向的土地金融精准配置机制。推进好小区、好社区、好城区建设，增加改善性住房供给，发展绿色低碳住宅，推广绿色建材与装配式建筑技术，建设数字家庭与智慧社区。建立房屋全生命周期安全管理与质量追溯制度。

健全多层次住房保障体系。推进农村牧区危房动态排查和改造，保障农牧民住房安全。加大保障性住房建设和供给。拓展多元化供给渠道，将保障性住房建设融入城市更新、城中村改造等进程，鼓励利用集体经营性建设用地、闲置土地

房屋筹集保障房，提高保障房供给比重。着力解决新市民、青年人、农牧民工住房困难，对城镇低保、低收入住房困难家庭应保尽保。完善“实物配租”与“货币补贴”并举方式，动态调整补贴标准，加快中心城区旧城改造，稳妥推进城中村改造货币化安置。

优化居住体验与市场环境。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，推动物业服务向高品质、多元化、智慧化升级。完善服务标准与评价体系，建立与品质挂钩的价格机制，鼓励物业延伸至养老、托幼、家政等社区服务领域。发挥住房公积金作用，推进灵活就业人员参保，支持公积金用于租房和既有住宅适老化改造，优化政策支持新市民、青年人住房消费。健全房地产市场常态化监测预警体系，坚持“稳地价、稳房价、稳预期”，守住不发生系统性风险底线。

专栏 24 保障和改善民生重大工程项目

就业项目。岗位对接服务提质增效项目、重点群体就业援助项目、就业公共服务能力提升项目、创业带动就业赋能项目、技能兴企强链项目。

教育项目。教育能力提升建设项目、教育视讯平台建设项目、教育系统信息化设备填平补齐项目、第一小学体育活动室建设项目、第二小学体育活动室建设项目、第三小学体育活动室建设项目、上库力小学室外运动场建设项目、第三小学基础设施能力提升项目、第二中学基础设施能力提升项目、第一中学科创楼建设项目、青少年研学实践基地项目、产教融合项目、中俄蒙青少年素质教育综合实践基地建设项目。

医疗卫生项目。人民医院急诊综合楼及附属设施建设项目、恩和俄罗斯族民族乡中心卫生院业务用房及附属设施建设项目、三河回族乡苏沁卫生院业务用房及附属设施建设项目、中蒙医院康复诊疗中心建设项目、中蒙医院康复诊疗中心建设项目、中俄边境额尔古纳市疾病预防控制中心技术用房及实验室建设项目、中蒙医院改建及医养结合能力提升项目、紧密型医共体五大共享中心及附属工程建设项目。

社会保障项目。额尔古纳市生态墓园建设项目、殡仪馆分馆、公益性骨灰公墓建设项目。

养老项目。养老中心建设项目。

体育项目。中俄青少年体育培训基地项目、汽车嘉年华基地中心项目、哈尔滨景区运动康养基地项目、额尔古纳湿地景区冰雪运动乐园项目。

第十五章 加强党的全面领导

深入贯彻落实新时代党的自我革命重要要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒推进全面从严治党，巩固风清气正的政治生态，以高质量党建引领高质量发展。将学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为重大政治任务，确保全会精神形成生动实践，把党的政治优势、组织优势转化为发展动能，为“十五五”规划目标圆满完成提供坚强保证。

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

始终将党的政治建设作为根本性建设，教育引导全市各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要将学习贯彻党的二十届四中全会精神作为理论武装的重中之重，持续用党的创新理论最新成果武装头脑、凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，健全完善学思用贯通、知信行统一的长效机制，不断提高党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。健全贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署、自治区党委及呼伦贝尔市委工作要求全链条、闭环式工作机制。严格执行民主集中制，不断提升各级领导班子科学决策、民主决策、依法决策水平。

严明政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度。强化政治监督，深化政治巡察。

第二节 全面贯彻新时代党的组织路线

统筹推进干部工作与基层党建协同发展。突出政治标准，坚持党管干部原则，严格落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治要求，建立健全素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励体系。完善高质量发展政绩考核机制，强化结果运用，推进领导干部能上能下常态化，推动干部大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁，全面提升推进现代化建设能力。树立大抓基层鲜明导向，以提升政治功能和组织功能为重点，深入落实“五个堡垒”要求，持续深化“守望相助”等特色党建品牌。健全党组织领导下的基层治理体系，推动资源力量下沉，促进各领域党组织共建共享。加强“头雁”队伍建设，发展壮大新型农村集体经济，完善边境党建联动机制，严格党员教育管理，切实把党的组织优势转化为发展优势、治理效能。

第三节 推进作风建设常态化长效化

坚定不移贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，大力弘扬务实、清廉、俭朴之风，坚决纠治各类不正之风，持续深化整治形式主义为基层减负。常态化开展学纪、知纪、明纪、守纪教育，不断强化纪律意识。健全权力配置与运行

监督机制，规范权力行使流程。以“六个责任清单”为重要抓手，推动各级党组织切实扛起主体责任，完善责任传导体系，有效防范化解廉政风险，进一步增强党组织凝聚力和战斗力。始终保持反腐败斗争的清醒与坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加大风腐同查同治工作力度，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

第四节 健全“十五五”规划制定和落实机制

高标准高质量编制额尔古纳市“十五五”规划纲要及专项规划，打造定位明确、系统完备的规划体系。聚焦规划实施全流程监测评估与监督，完善政策协调联动和工作协同推进机制，提升规划执行质效，确保党中央“十五五”决策部署及自治区党委、呼伦贝尔市委工作要求全面落地。

全市各级党组织和广大党员、干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记嘱托、砥砺前行，乘势而上、团结奋斗，全方位推动高质量发展，在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写新征程额尔古纳建设新篇章。