



大棚项目绩效评价报告

项目单位： 额尔古纳市拉布大林街道办事处

委托单位： 额尔古纳市财政局

评价机构： 内蒙古数财管理咨询有限公司

2024 年 12 月

目 录

前 言	1
一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	2
二、绩效评价工作开展情况	3
(一) 绩效评价目的、对象和范围	3
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	4
(三) 绩效评价工作过程	11
三、综合评价情况及评价结论	13
四、绩效评价指标分析	14
(一) 项目决策情况	14
(二) 项目过程情况	17
(三) 项目产出情况	20
(四) 项目效益情况	24
五、存在的问题及原因分析	28
(一) 工程施工工期超期	28
(二) 绩效指标设置不科学	28
六、有关建议	28
(一) 明确项目进度措施, 加强项目进度管理	28
(二) 科学设置绩效指标	29
七、附件	30
附件1: 项目绩效评价指标体系及评价评分表	31
附件2: 专家及评价工作组情况表	35
附件3: 专家意见汇总书	42
附件4: 内蒙古数财管理咨询有限公司营业执照复印件	43
附件5: 项目相关照片	44
附件6: 项目满意度调查问卷	45

前 言

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《内蒙古自治区关于全面实施预算绩效管理的意见》（内财监〔2019〕1343号）精神，加快构建全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系加强评价结果应用提升财政管理科学化、精细化水平。根据《预算法》和《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》（内政办发〔2021〕5号）等文件精神要求，按照《关于开展2023年度重点专项资金绩效评价工作的通知》文件要求，进一步强化各部门、各预算单位绩效意识，压实主体责任，切实提升财政资源配置效率和使用效益，内蒙古数财管理咨询有限公司（以下简称“数财咨询”）受额尔古纳市财政局（以下简称“财政局”）委托，于2024年12月对额尔古纳市拉布大林街道办事处拉布大林地区农业大棚建设项目开展绩效评价工作。现将评价情况报告如下。

一、基本情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

国家“十四五”发展规划中指出：要坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，明确要建立完善民族地区低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持主要帮扶政策和财政投入力度总体稳定，推进民族地区发展。近年来随着额尔古纳市种植业结构调整，农业生产正在由单纯数量型向质量效益型转变的关键时期，发展优质农业经济已成为提高经济效益、增加农民收入的有效途径。为了保障农产品向专业化、规范化、标准化的方向发展，同时为贯彻落实“十四五”规划发展战略部署，实施拉布大林2023年农业大棚建设项目。

2. 主要内容及完成情况

资金来源：上级资金（2023年提前批自治区新增地方政府一般债券资金）

建设规模：①纹络式玻璃日光温室 1 栋，47mX32m，面积 1504 m²；②椭圆管高效智控性装配式温室 2 栋，每栋规格 12mX50m，面积 1200 平米；

建设地点：额尔古纳市市农牧局农业技术推广站蔬菜基地（绿宝驾校北侧）；

建设时间：2023 年 7 月 15 日—2023 年 11 月 16 日；

投入使用：自 2023 年 11 月 16 日竣工后便投入使用；因拉布大林街道办事处是额尔古纳市政府的派出机构，在单位性质上属于党政机关，禁止经商、办企业，领导干部也一律不准在各类企业中担任职务，且拉布大林街道办事处无农业生产专业技术人员，在技术支持上无法得到有效保障，恩和农牧业有限公司具有成熟的种植经验和专业技术人员，经双方协商研究，2023 年 11 月 30 日签订《额尔古纳市拉布大林农业大棚委托运营协议书》，由拉布大林街道办事处委托恩和农牧业有限责任公司对农业大棚进行试运营，拉办承担监管职责。

3. 资金投入及使用情况

项目全年预算数为 350 万元，实际到位资金 350 万元，截至 2023 年 12 月底，实际执行数为 250 万元，预算执行率达到 71.43 %。

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标

按时完成项目进度，促进当地农产品运输、加工、储藏保鲜、市场、信息等一些相关产业的发展。1、促进当地农产品运输、加工、储藏保鲜、市场、信息等一些相关产业的发展，起到兴一个产业、富一方百姓、活一方经济的示范带动作用。2、推动经济发展的同时，大幅度增加农牧民收入，提升经济发展速度。3、解决了部分农村闲散劳动力的转移问题，改善农村经济状况，提高整体经济水平。

2. 项目阶段性目标

目标1： 大棚建设完成率；

目标2： 工程变更程序合规性；

目标3： 大棚验收合格率；

目标4： 项目开工及时率；

目标5： 项目竣工及时率；

目标6： 项目总成本；

目标7： 缓解冬季果蔬供应需求；

目标8： 推动农业结构调整；

目标9： 助力乡村振兴发展；

目标10： 大棚使用者满意度。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价对象及范围

绩效评价对象： 拉布大林地区农业大棚建设项目

绩效评价范围：本次绩效评价为事后续效评价，评价期间为 2023 年 1 月—2023 年 12 月 31 日，评价范围包括项目单位围绕项目目标所实施的各项活动。

绩效评价截止日：2023 年 12 月 31 日。

2. 评价目的

开展本次绩效评价主要有四个目的：一是运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法对拉布大林地区农业大棚建设项目开展事后续效评价，评价分析项目绩效目标及阶段性目标实现程度；二是通过分析资金执行进度、使用情况，加强资金使用效率，提高对项目的管理能力和执行力度；三是总结项目实施过程中的经验做法，发现项目实施过程中存在的问题；四是总结经验做法，为同类型项目提供参考借鉴，针对项目存在的问题及时提出相应纠偏措施，为以后年度项目资金使用提出合理建议。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1. 绩效评价原则

（1）科学公正原则。本次绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。绩效评价工作参照《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》（内政办发〔2021〕5号）、《呼伦贝尔市关于全面实施预算绩效

管理的实施意见》、《呼伦贝尔市第三方机构参与预算绩效管理暂行办法》等文件要求，按照科学可行的原则，采取定量与定性相结合的评价方法，制定合理、可行的绩效评价工作方案，并组织实施绩效评价。

（2）激励约束原则。本次绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，实现有效要安排、低效要压减、无效要问责。通过本次绩效评价工作，为项目以后年度资金安排使用提出合理建议。

（3）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 绩效评价方法

本次绩效评价采用全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合的方法，运用成本效益分析法、比较分析法、因素分析法、公众评判法对项目进行评价。

（1）成本效益分析法。通过对比分析项目支出与效益，评价项目阶段性绩效目标的实现程度。

（2）比较分析法。通过对比项目预期采购阶段性目标与实施效果，评价分析预期目标的实现程度。

(3) 因素分析法。通过综合分析影响项目预期实施内容、预期效果实现的内外因素，评价分析预期目标的实现程度，并提出改进措施。

(4) 公众评判法。通过调研访谈、问卷调查等形式，对项目进度、取得的阶段性效果、项目预期社会效益、群众对政策满意度等方面进行评判，评价分析预期目标的实现程度。

3. 绩效评价依据

(1) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

(2) 《中华人民共和国预算法》（2020年修订）；

(3) 《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）；

(4) 《关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416号）；

(5) 《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）；

(6) 财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；

(7) 《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；

(8) 《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》(财监〔2021〕4号)；

(9) 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》的通知(内政办发〔2021〕5号)；

(10) 内蒙古财政厅印发《内蒙关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知(内财监〔2019〕1343号)；

(11) 《内蒙古自治区人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》(内政发〔2022〕2号)；

(12) 《呼伦贝尔市关于全面实施预算绩效管理的实施意见》；

(13) 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》；

(14) 《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》；

(15) 其他与项目相关佐证资料。

4. 绩效评价思路

本次绩效评价重点有三个：一是项目目标和预算编制指标。预算编制合理性反映了财政投入的效益，通过分析计划内容与项目目标、预算编制与计划数量和成本标准的匹配性，体现预

算绩效管理的重点。二是项目管理情况。重点考察项目过程管理是否规范，项目执行是否与招标采购标准及合同约定一致。三是项目效益指标。财政公共项目的投入必须体现项目的产出，以及所产生的经济效益、社会效益等效果，这是财政资金使用的关键目标。

项目决策：一是项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职能，用以反映和考核项目立项依据情况；二是分析项目目标与预算内容的关联性，以及项目指标是否量化；三是通过了解预算编制依据、编制方法，分析预算编制的合理性。

项目过程：一是评判项目执行是否有相关的制度保障；二是评判项目过程制度执行有效性，分析项目实施保障情况。

项目产出：通过梳理预算资金的支出结构、支出方向，研究项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本情况。

项目效益：综合评价资金投入使用后的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等。

5. 绩效评价指标

本次绩效评价以《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》的通知》（内政办发〔2021〕5号）规定的指标体系框架为

基础，结合项目实际情况，构建绩效评价指标体系，具体指标详见表 2-1所示：

表2-1 项目绩效评价指标与权重分值表

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策 (18分)	项目立项 (6)	立项依据充分性	4
		立项程序规范性	2
	绩效目标 (6)	绩效目标合理性	3
		绩效指标明确性	3
	资金投入 (6)	预算编制科学性	3
		资金投入合理性	3
过程 (22分)	资金管理 (9)	资金到位率	3
		预算执行率	3
		资金使用合规性	3
	组织实施 (13)	管理制度健全性	6
		制度执行有效性	7
产出 (30分)	产出数量 (12)	大棚建设完成率	6
		大棚建设面积	6
	产出质量 (6)	工程变更程序合规性	3
		大棚验收合格率	3
	产出时效 (6)	项目开工及时率	3
		项目竣工及时率	3
	产出成本 (6)	项目总成本	6
效益 (30分)	社会效益 (16)	缓解冬季果蔬供应需求	8
		推动农业结构调整	8

一级指标	二级指标	三级指标	分值
	可持续影响（6）	助力乡村振兴发展	6
	群众满意度（8）	大棚使用者满意度	8
指标分值合计			100

总分值设定为 100 分，数据主要来源于政策文件、管理办法、统计基础数据、实地调研、满意度调查等。

项目决策：分值 18 分，从项目立项、绩效目标、资金投入三方面评价予以考察。

项目过程：分值 22 分，从资金管理、组织管理两方面予以考察。

项目产出：分值 30 分，从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面分析项目产出情况。

项目效益：分值 30 分，综合评价分析项目的社会效益、可持续影响和服务对象满意度。

在项目绩效评价指标体系设定基础上，对各末级指标设定了明确的评分标准，根据各末级指标评分标准得出各末级指标评分结果，由各末级指标得分汇总形成本级绩效评价综合得分。

6. 绩效评价等级

本次绩效评价采用定性评价和定量评价相结合的方法，总分值为 100 分。绩效评价结果分为四档：

综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优；

综合得分在 80-90 分（含 80 分）为良；

综合得分在 60-80 分（含 60 分）为中；

综合得分在 60 分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

为保证此次绩效评价工作高效、有序开展，我公司结合委托方关于绩效评价工作的相关要求拟定评价工作安排，包括前期准备、组织实施和评价分析、评价总结和沟通反馈三个阶段。

1. 前期准备

（1）成立组织机构。组建由财政财务、绩效管理、业务技术管理等方面的专家组成评价组，专家的产生主要由外聘技术专家组成。

（2）制定评价计划。评价组通过对评价对象前期调研，制定绩效评价工作计划。

（3）收集评价资料。评价组结合评价对象的具体情况，开展有针对性的培训工作，进行绩效评价详细分工，编制被评价单位所需的资料清单并进行收集。

（4）制定绩效评价实施方案。根据项目的内容和特征，初步制定了评价指标体系、评价标准以及评价工作步骤和评价

工作形象进度。期间多次沟通，征求修改意见，细化个性指标，最终确定实施方案，同时编制项目的满意度调查问卷。

2. 组织实施

(1) 下达评价入户通知。明确评价依据、任务、时间、人员等事项。相关领导及评价组人员听取了被评价单位的项目基本情况、资金管理、项目实施及项目取得的成果、成效等方面的汇报。

(2) 开展自评工作。根据评价组制定的评价实施方案、计划要求，准备相关资料，结合单位项目实际，填报自评表和撰写项目绩效自评报告。

(3) 查阅、收集基础数据与审核资料。评价工作组编制资料清单，结合评价对象实际情况完成了基础数据收集，并对所收集的资料进行核实和全面分析，对重要的和存在疑问的数据资料进行核实确认。

(4) 现场调研和勘察。按照工作方案内容，评价工作组到项目实施现场进行实地查看、了解、勘察，收集相关业务、财务基础数据、问卷调查和访谈获取的数据，进行视图和文字记录，进一步优化绩效评价指标体系和工作实施方案。

3. 汇总评价

评价组按照绩效评价的原则、规范和方法，按照事先制定的绩效评价指标体系，在收集和审核数据及调查的基础上，对取得的资料进行加工整理，对采集的数据进行统计分析和研究判断，对取得的成就及存在的问题进行分析汇总，结合绩效评价组长带队通过对现场调研及对接沟通获取的相关资料形成初步绩效评价结论。

根据初步评价结论，评价组专家经过会议讨论、进一步总结整理、研究、互查，探讨评价依据，深入分析存在问题，分析和完善评价结论，对项目进行量化分析，并对绩效评价指标评分表逐项进行打分、汇总评价专家意见。评价专家组根据已定的评价结论开始分工撰写评价报告初稿，评价报告严格按照财政部、自治区、呼伦贝尔、额尔古纳市对预算绩效评价有关的规定文件要求格式和内容进行编写，并积极沟通报告编写内容，力求报告能全面、客观、真实地反映项目的组织实施、取得成效、经验以及存在问题，并提出合理化的参考建议，使本次评价结果得到充分利用。

三、综合评价情况及评价结论

通过对大棚项目的前期调查、数据采集、资料收集分析、满意度调查及与被评价单位沟通讨论，并运用绩效评价指标体系进行定量考核、定性分析，认为本项目启动、决策依据

充分，目标、指标基本清晰明确，产出、效益效果显著。经过评价专家组考评和综合评价，专家组认为：大棚项目最终绩效评价分值为 88.1 分，绩效评价等级为“良”。具体得分情况详见表 3-1所示：

表 3-1 绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	18	16	88.89%
过程	22	19.14	87%
产出	30	26.1	87%
效益	30	26.86	89.53%
合计	100	88.1	88.1%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策情况包括项目立项、绩效目标、资金投入情况，该部分分值 18 分，综合分析，评价得分 16 分，得分率为 88.89 %。具体情况详见表 4-1所示：

表 4-1：项目决策得分表

二级指标	三级指标	指标分值	评价得分	扣分要点
项目立项 (6分)	立项依据充分性	4	4	-
	立项程序规范性	2	2	
绩效目标	绩效目标合理性	3	3	

(6分)	绩效指标明确性	3	1	①指标设置不科学，扣1分； ②指标值不可衡量扣1分。
资金投入 (6分)	预算编制科学性	3	3	
	资金分配合理性	3	3	
决策指标得分合计		18	16	-

1. 项目立项

“项目立项”指标分值 6 分，从“立项依据充分性”“立项程序规范性”等两个方面进行评价，评价得分 6 分，得分率 100 %。

立项依据充分性。本指标满分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100% 。

本项目符合相关政策、国民经济发展规划，与部门职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，立项依据充分；根据评分标准，该指标得满分。

立项程序规范性。本指标满分 2 分，评价得分 2 分，得分率 100 % 。

该项目按照规定的程序申请设立，相关的审批文件、材料符合相关要求。根据评分标准，该指标得满分。

2. 绩效目标

“绩效目标”指标分值 6 分，从“绩效目标合理性”“绩效指标明确性”两个方面进行评价，评价得分 4 分，得分率为 66.67 %。

绩效目标合理性。本指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100 %。

评价工作组通过对额尔古纳市拉布大林街道办事处提供《绩效目标申报表》进行查看分析，项目设定了绩效目标和工作任务目标；项目目标和任务与实际工作内容具有相关性，得1分；预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得1分；预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得1分。根据评分规则，该指标得 3 分。

绩效指标明确性。本指标满分 3 分，评价得分 1 分，得分率 33.33 %。

评价工作组通过对项目绩效目标表进行分析，产出指标缺项，扣1分；指标设置不科学，指标值不可衡量，扣1分；绩效指标与项目任务数或计划数相对应，得 1 分。指标设置根据评分规则，该指标得 1 分。

3. 资金投入

“资金投入”指标分值 6 分，从“预算编制科学性”“资金分配合理性”两个方面进行评价，评价得分 6 分，得分率 100 %。

预算编制科学性。本指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100 %。

评价工作组通过对额尔古纳市拉布大林街道办事处提供相关资料进行分析，预算内容与项目内容匹配，得1分；预算额度测算依据充分，且按照标准编制项目，得 1 分；预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得 1 分。根据评分规则，该指标得 3 分。

资金分配合理性。本指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100 %。

评价工作组认为项目预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。根据评分规则，该指标得满分。

(二) 项目过程情况

项目过程情况包括资金管理和组织管理，该部分分值 22 分，综合分析，评价得分 19.14 分，得分率为 87 %。具体情况详见表 4-2 所示：

表 4-2：项目过程得分表

二级指标	三级指标	指标分值	评价得分	扣分要点
资金管理 (9分)	资金到位率	3	3	
	预算执行率	3	2.14	实际到位资金350万元，23年实际支出资金250万元
	资金使用合规性	3	3	
组织实施 (13分)	管理制度健全性	5	5	
	制度执行有效性	8	6	工程施工工期超期91天；施工日志过于简陋
过程指标得分合计		22	19.14	-

1. 资金管理

“资金管理”指标分值 9 分，从“资金到位率”“预算执行率”“资金使用合规性”三个方面进行评价，评价得分 8.14 分，得分率 90.44 %。

资金到位率。本指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100 %。

项目预算 350 万元，截至评价基准日，财政实际拨付资金 350 万元，资金到位率 100 %；按照评分方法：资金到位率=（实际到位资金/计划投入预算资金 万元）*100%。该指标得 3 分。

预算执行率。本指标满分 3 分，评价得分 2.14 分，得分率 71.33 %。

实际到位资金 350 万元，项目支出 250 万元，预算执行率 71.43 %。按照评分方法：预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%；该指标得 2.14 分。

资金使用合规性。本指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100 %。

评价工作组针对项目资金支出相关资料进行查看分析，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及相关专项资金管理办法；资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金符合项目预算批复及文件规定用途；资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等不合规现象。该指标得 3 分。

2. 组织实施

“组织实施”指标分值 13 分，从“管理制度健全性”“制度执行有效性”两个方面进行评价，评价得分 11 分，得分率 84.62 %。

管理制度健全性。本指标满分 5 分，评价得分 5 分，得分率 100 %。

经评价工作组对拉布大林街道办事处提供的管理制度等相关资料查看，预算单位已制定或具有相应的财务管理制度和业务管理制度，财务管理制度和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得 5 分。

制度执行有效性。本指标满分 8 分，评价得分 6 分，得分率 75 %。

经评价工作组对项目管理制度执行情况等相关资料进行核查，项目实施过程遵守相关法律和相关管理制度；项目调整及支出调整手续完备；项目实施过程中按照管理制度规定开展，核定流程合法合规；施工日志内容记录不完整，工作制度执行有效性有待提高。根据评分标准，该指标得 6 分。

(三) 项目产出情况

项目产出情况包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本，该部分分值 30 分，综合分析，评价得分 26.1 分，得分率为 87 %。具体情况详见表 4-3所示：

表 4-3：项目产出得分表

二级指标	三级指标	指标分值	评价得分	扣分要点
产出数量 (12分)	大棚建设完成率	6	6	
	大棚建设面积	6	6	
产出质量 (6分)	工程变更程序合规性	3	3	
	大棚验收合格率	3	3	
产出时效 (6分)	项目开工及时率	3	2.1	实际开工时间7月15日
	项目竣工及时率	3	0	实际工期124天≥50天
产出成本 (6分)	项目总成本	6	6	

二级指标	三级指标	指标分值	评价得分	扣分要点
产出指标得分合计		30.0	26.1	-

1. 产出数量

“产出数量”指标分值 12 分，从“大棚建设完成率”“大棚建设面积”两个方面进行评价，评价得分 12 分，得分率 100 %。

大棚建设完成率。本指标满分 6 分，评价得分 6 分，得分率 100 %。

拉布大林 2023 年农业大棚建设项目申报建设大棚数量 3 座，其中新建纹络式玻璃日光温室 1 栋，椭圆管高效智控性装配式温室 2 栋。评价工作组通过对工程合同、竣工验收单等相关资料进行查看分析：项目实际建设大棚数量 3 座，（新建纹络式玻璃日光温室 1 栋，椭圆管高效智控性装配式温室 2 栋）根据评分标准，该指标得 6 分。

大棚建设面积。本指标满分 6 分，评价得分 6 分，得分率 100 %。

评价工作组通过对相关资料进行查看分析：年初申报大棚建设面积：纹络式玻璃日光温室建设面积 1504 m²；椭圆管高效智控性装配式温室建设面积 600 m²/个。截至评价基准日，大棚建设面积实际完成值：纹络式玻璃日光温室建设面积

1504 m²; 椭圆管高效智控性装配式温室建设面积 600 m²/个, 共计1200 m²; 根据评分标准, 该指标得 6 分。

2. 产出质量

“产出质量”指标分值 6 分, 从“工程变更程序合规性”“大棚验收合格率”两个方面进行评价, 评价得分 6 分, 得分率 100 %。

工程变更程序合规性。本指标满分 3 分, 评价得分 3 分, 得分率 100 %。

评价工作组通过对相关资料分析, 工程变更程序合规性年初目标值为 100 %, 截至评价基准日, 大棚项目施工过程中未发生变更。根据评分标准, 该指标得 3 分。

大棚验收合格率。本指标满分 3 分, 评价得分 3 分, 得分率 100 %。

评价工作组通过对工程结算相关资料分析, 大棚验收合格率年初目标值为 100 %, 2023年 11 月 9 日, 拉布大林街道办事处对《额尔古纳市拉布大林农业大棚建设项目》进行初检, 提出部分整改要求, 建设单位依据整改通知及时进行整改。2023 年 11 月 16 日, 施工单位、监理单位及建设单位现场实地核实, 大棚建设内容已完成并达到可使用状态。根据评分标准, 该指标得 3 分。

3. 产出时效

“产出时效”指标分值 6 分，从“项目开工及时率”“项目竣工及时率”两个方面进行评价，评价得分 2.1 分，得分率 35 %。

项目开工及时率。本指标满分 3 分，评价得分 2.1 分，得分率 70 %。

评价工作组通过对拉布大林街道办事处提供项目相关资料分析：本工程合同签订进场施工时间为：合同签订之日起（2023 年 6 月 26 日），施工方实际施工时间为 2023 年 7 月 15 日，晚于计划施工时间 18 天。根据评分标准，该指标得 2.1 分。

项目竣工及时率。本指标满分 3 分，评价得分 0 分，得分率 0 %。

评价工作组通过对拉布大林街道办事处提供项目相关资料分析，工程施工合同约定：本工程工期为 50 天，工期以日历日为准，自合同签订生效之日起，乙方应在 50 天内完成合同范围内的全部工程内容。实际进场施工时间为 2023 年 7 月 15 日，实际竣工验收时间为 2023 年 11 月 16 日，工程施工超期 74 天。根据评分标准，该指标得 0 分。

4. 产出成本

“产出成本”指标分值 6 分，从“项目总成本”一个方面进行评价，评价得分 6 分，得分率 100 %。

项目总成本。本指标满分 6 分，评价得分 6 分，得分率 100 %。

本年度项目总成本 350 万元，截至评价基准日，项目共计支出 250 万元，未超出预算范围；根据评分标准，该指标得满分。

(四) 项目效益情况

项目效益情况包括社会效益、可持续影响和服务对象满意度等，该部分分值 30 分，综合分析，评价得分 26.86 分，得分率为 89.53 %。具体情况详见表 4-4所示：

表 4-4：项目效益得分表

二级指标	三级指标	指标分值	评价得分	扣分要点
社会效益 (16分)	缓解冬季果蔬供应需求	8	6.63	根据问卷调查，结合专家判断综合评分
	推动农业结构调整	8	6.91	根据问卷调查，结合专家判断综合评分
可持续影响 (6分)	助力乡村振兴发展	6	5.32	根据问卷调查，结合专家判断综合评分
服务对象满意度 (8分)	大棚使用者满意度	8	8	根据问卷调查，结合专家判断综合评分
效益指标得分合计		30	26.86	-

1. 社会效益

“社会效益”指标分值 16 分，从“缓解冬季果蔬供应需求”“推动农业结构调整”两个方面进行评价，评价得分 13.54 分，得分率 84.63 %。

缓解冬季果蔬供应需求。本指标满分 8 分，评价得分 6.63 分，得分率 82.88 %。

项目选址位于额尔古纳市市农牧局农业技术推广站蔬菜基地（绿宝驾校北侧）。项目场址自然条件、工程地质、交通运输、供水供电、环境条件、施工条件及通信网络等基础配套设施能满足项目建设的各项需要。农业大棚建设完成后实现夏季经营绿色采摘，冬季经营蔬菜大棚，有效填补城区冬季蔬菜供应不足。

评价工作组向大棚使用者进行了满意度调查，共计发放调查问卷 20 份，回收有效问卷 20 份。根据问题“您对大棚建成投入使用后缓解冬季果蔬供应需求的满意程度？”，统计有效问卷结果显示，19 人认为非常满意，1 人认为满意，0 人认为一般，0 人认为不满意。该项按照“非常满意”100 分/“满意”80 分/“一般”60 分/“不满意”0 分，将每个调查内容换算为满意比，加权平均后形成综合满意度。根据问卷调查，结合专家判断，根据评分标准，该指标得 6.63 分。

推动农业结构调整。本指标满分 8 分，评价得分 6.91 分，得分率 86.38 %。

本项目建设的农业大棚利用太阳能电池板发的电能转化为植物生长需要的光合有效辐射能，既满足了植物生长的需要，又实现了光电转换，增加了电力。农业大棚的开发，对于推动农业结构的调整、升级和“三农”问题的解决也起到了重要作用。

评价工作组向大棚使用者进行了满意度调查，共计发放调查问卷 20 份，回收有效问卷 20 份。根据问题“您对大棚建成使用后推动农业结构调整、促进农产品相关产业的发展的满意程度？”，统计有效问卷结果显示，19 人认为非常满意，1 人认为满意，0 人认为一般，0 人认为不满意。该项按照“非常满意”100 分/“满意”80 分/“一般”60 分/“不满意”0 分，将每个调查内容换算为满意比，加权平均后形成综合满意度。根据问卷调查，结合专家判断，根据评分标准，该指标得 6.91 分。

3. 可持续影响

“可持续影响”指标分值 6 分，从“助力乡村振兴发展”一个方面进行评价，评价得分 5.32 分，得分率 88.67 %。

助力乡村振兴发展。本指标满分 6 分，评价得分 5.32 分，得分率 88.67 %。

本项目实施后，对当地农业、农村、农民的生产和生活以及经济发展带来积极影响；有效地缓解了冬季果蔬供应需求，

进一步提升了农业绿色生态环境，为改善农业种植结构，走农业可持续发展之路奠定了坚实的基础。

评价工作组向大棚使用者进行了满意度调查，共计发放调查问卷 20 份，回收有效问卷 20 份。根据问题“您对大棚建成投入使用后助力乡村振兴发展是否满意？”，统计有效问卷结果显示，19 人认为非常满意，1 人认为满意，0 人认为一般，0 人认为不满意。该项按照“非常满意”100 分/“满意”80 分/“一般”60 分/“不满意”0 分，将每个调查内容换算为满意比，加权平均后形成综合满意度。根据问卷调查，结合专家判断，根据评分标准，该指标得 5.32 分。

4. 满意度

“满意度”指标分值 8 分，从“大棚使用者满意度”一个方面进行评价，评价得分 8 分，得分率 100 %。

大棚使用者满意度。本指标满分 8 分，评价得分 8 分，得分率 100 %。

评价工作组向大棚使用者进行了满意度调查，共计发放调查问卷 20 份，回收有效问卷 20 份。根据问题“您对大棚建设工程整体的满意程度？”，统计有效问卷结果显示，19 人认为非常满意，1 人认为满意，0 人认为一般，0 人认为不满意。统计有效问卷结果，该项按照“非常满意”100 分/“基本满意”80 分/“一般”60 分/“不满意”0 分，将每个调查内容换算为满

意比，加权平均后形成综合满意度。经统计分析，该项整体满意度为 95.4 %。根据评分标准，该指标得 8 分。

五、存在的问题及原因分析

（一）工程施工工期超期

本工程工期为 50 天，工期以日历日为准，自合同签订生效之日起，乙方应在 50 天内完成合同范围内的全部工程内容。实际进场施工时间为 2023 年 7 月 15 日，实际竣工验收时间为 2023 年 11 月 16 日，工程施工超期 74 天。

（二）绩效指标设置不科学

一是指标设置不科学，三级指标描述与指标性质、指标方向前后逻辑不对应。如产出指标中时效指标“本年年末、小于等于、100 %”；二是指标设置不完整，指标值不清晰、不可衡量。如：时效指标“开工率、大于等于、90 %”；成本指标“项目实际投资和预算对比情况、大于等于、90 %”。

六、有关建议

（一）明确项目进度措施，加强项目进度管理

1. 明确项目实施计划

对项目范围及任务时间节点等进行明确和细化。对项目任务进行分解，明确各阶段的任务和所需资源；根据任务的重要性和难度，合理规划项目的时间节点，为各阶段任务的完成设定明确的时间要求。

2. 加强项目进度管理

通过定期对项目进度进行跟踪，及时发现并解决存在的问题。当发现实际进度与计划存在偏差时，要及时分析原因，采取相应的措施进行调整。例如，针对延期的任务，要分析原因并采取增加资源、优化工作流程等措施，以确保项目进度不受影响。

3. 加强沟通协调

定期召开项目进展会议，讨论项目进度、存在的问题以及需要协调的资源等方面。同时，对于项目中出现的问题，项目成员要及时主动地与其他成员进行协调沟通，共同寻求解决方案，以确保项目得到顺利的开展。

(二) 科学设置绩效指标

将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，绩效指标设置应与目标任务数或计划数相对应，绩效指标值与三级指标之间的逻辑关系相对应，指标内容编报应完整、细化、量化，做到可审核、可监控、可评价。

七、附件

附件一 项目绩效评价指标体系及评价评分表

附件二 专家及评价工作组情况表

附件三 专家意见汇总表

附件四 内蒙古数财管理咨询有限公司营业执照复印件

附件五 绩效评价现场照片

附件六 满意度调查问卷及统计表

附件1：项目绩效评价指标体系及评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合、国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（0-1分）； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求（0-1分）； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需（0-1分）； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则（0-0.5分）； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复（0-0.5分）。	4	4
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立（0-1分）； ②审批文件、材料是否符合相关要求（0-1分）；	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标（0-1分）； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性（0-1分）； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平（0-0.5分）； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（0-0.5分）。	3	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（0-1分）； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现（0-1分）； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应（0-1分）。	3	1
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证（0-0.5分）； ②预算内容与项目内容是否匹配（0-0.5分）； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制（0-1分）； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配（0-1分）	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分（0-1.5分）； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应（0-1.5分）。	3	3
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	3	3
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	3	2.14
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定（0-1分）； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续（0-1分）； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途（0-0.5分）； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（0-0.5分）。	3	3
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度（0-2.5分）； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整（0-2.5分）。	5	5
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，（分值0-1分）； ②项目调整及支出调整手续是否完备，（分值0-2分）； ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，（分值0-2分）； ④档案管理健全性（0-1分）； ⑤项目实施过程中按照管理制度规定开展，招标采购等项目实施程序、流程合法合规、项目变更备案合规的，得（0-2分）；	8	6

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
产出	产出数量	大棚建设完成率	项目实施的 actual 产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	纹络式玻璃日光温室1栋，得2分； 椭圆管高效智控性装配式温室2栋，得4分； 建设总数=3座，得6分；建设总数<3座，按比例得分。	6	6
		大棚建设面积	项目实施的 actual 产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	纹络式玻璃日光温室建设面积1504m ² ，得2分； 椭圆管高效智控性装配式温室建设面积600m ² /个，得4分； 若建设面积不足，按比例得分。	6	6
	产出质量	工程变更程序合规性	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。工程变更程序合规性=100%，得满分，低于不得分。	3	3
		大棚验收合格率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。大棚验收合格率=100%，得满分，低于不得分。。	3	3
	产出时效	项目开工及时率	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 项目按合同计划时间开工（2023年6月26日），得3分；每延迟1天，扣0.05分，扣完为止。	3	2.1
		项目竣工及时率	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 项目按照合同计划竣工时间（合同签订之日起工期50天，2024年8月15）竣工，得3分；每延迟1天，扣0.05分，扣完为止。	3	0
	产出成本	项目总成本	衡量项目资金支出。	实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	6	6
	社会效益	缓解冬季果蔬供应需求	衡量社会效益情况。	根据问卷调查，结合专家判断进行评分。	8	6.63

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
	指标	推动农业结构调整	衡量社会效益情况。	根据问卷调查，结合专家判断进行评分。	8	6.91
	可持续影响指标	助力乡村振兴发展	衡量可持续影响情况。	根据问卷调查，结合专家判断进行评分。	6	5.32
	满意度指标	大棚使用者满意度	或服务对象对项目实施效果的满意程度	根据具体满意度进行评分。	8	8
得分					100	88.1

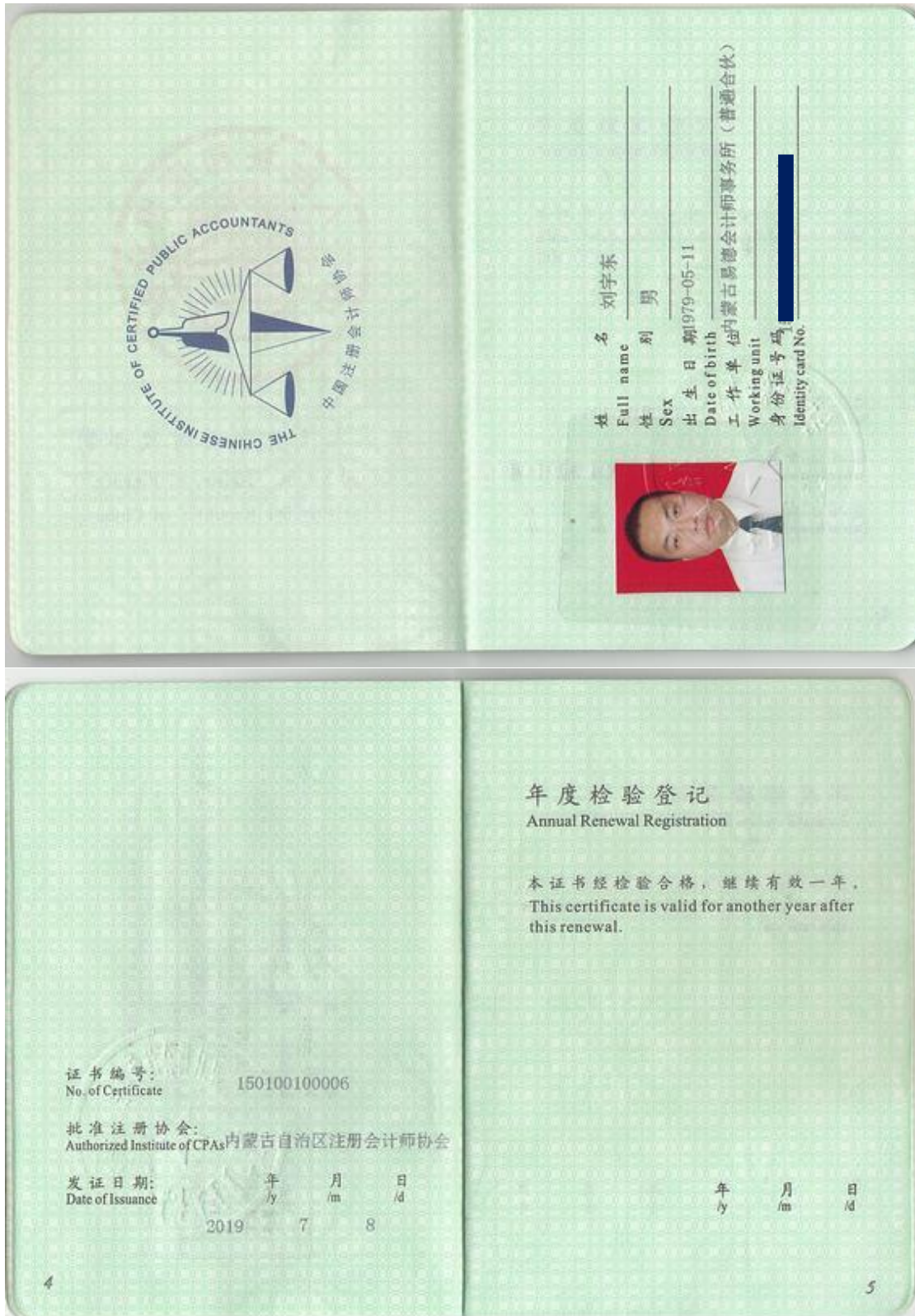
附件2：专家及评价工作组情况表

姓名	职责分工	专业领域	职称	备注
刘宇东	项目负责人，负责项目的总体规划、对接联络、质量审核、实地评价组织、项目实际产出效果分析、项目小结报告及项目总报告撰写等工作。	绩效专家	高级会计师	
杨晓昱	财务管理专家，负责项目财务资料审核。	财务管理	高级信息系统项目管理师	
谢利星	行业专家，负责项目管理、绩效分析等。	公共管理、绩效管理	中级经济师	
闫慧生	负责项目总体安排、资料整理、现场评价组织、效益情况分析。	会计学	项目经理	
张松	负责项目资料整理、现场评价协助、效益情况分析、单位沟通、数据统计等工作。	法学	项目助理	

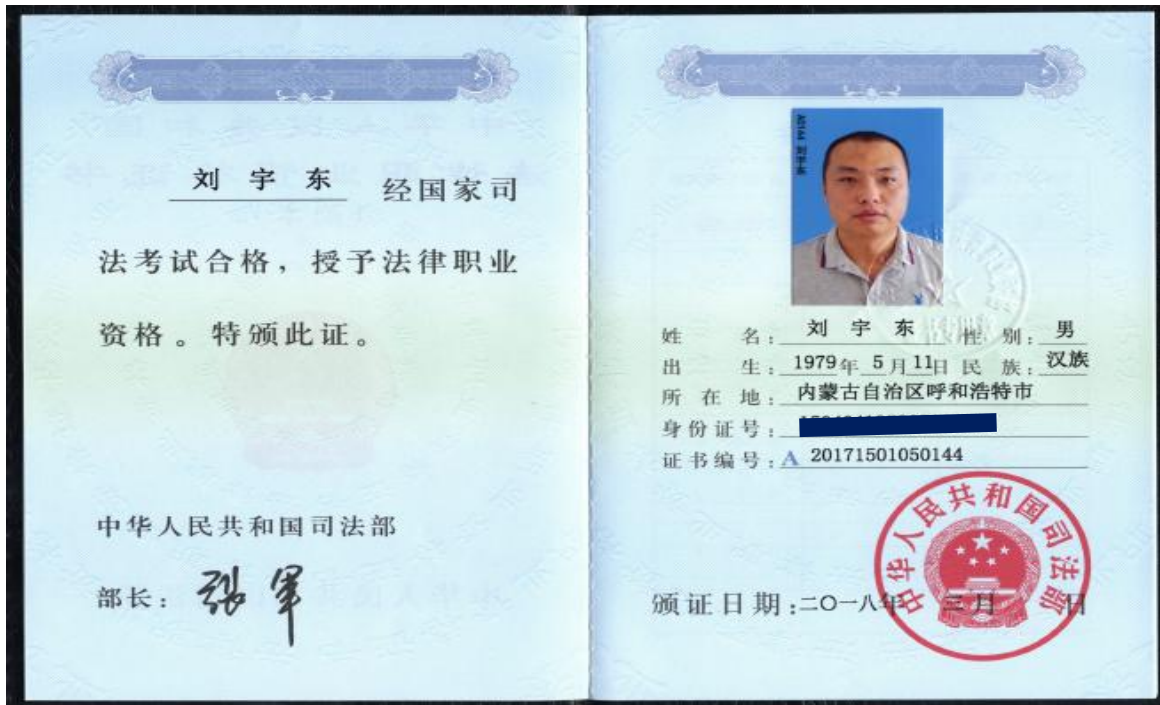
专家：刘宇东



注册会计师证书



法律职业资格证书



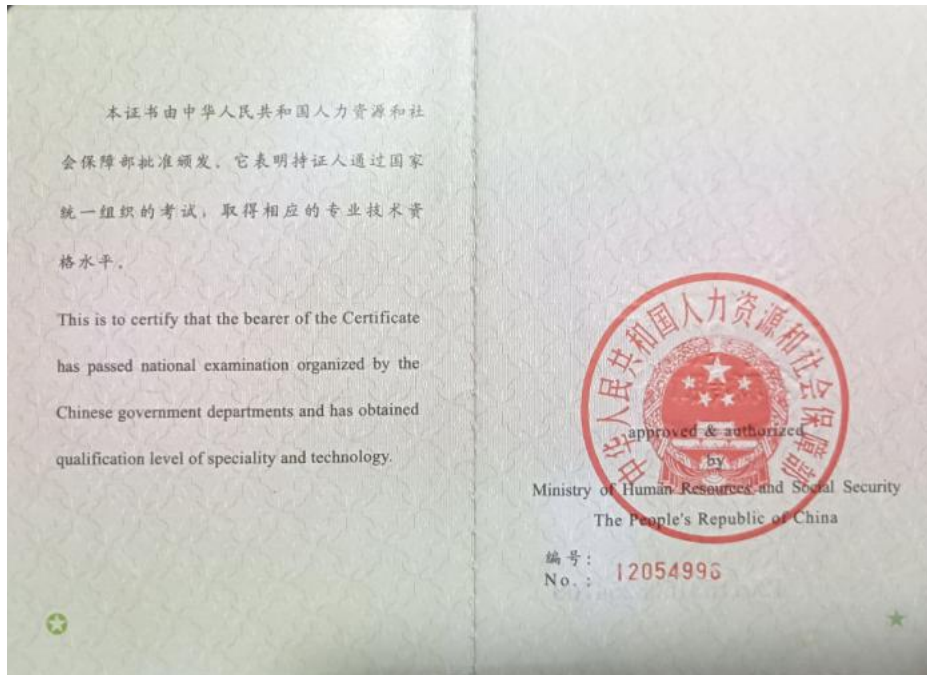
一级注册消防工程师资格证书

 一级注册消防工程师 Level 1 Certified Fire Engineer	
本证书由中华人民共和国人力资源和社会保障部、应急管理部批准颁发，表明持证人通过国家统一组织的考试，取得一级注册消防工程师资格。	姓 名： <u>刘宇东</u>
 中华人民共和国人力资源和社会保障部	证件号码： <u>[REDACTED]</u>
 中华人民共和国应急管理部	性 别： <u>男</u>
	出生年月： <u>1979年05月</u>
	批准日期： <u>2020年11月08日</u>
	管 理 号： <u>20201104215000000721</u>
	

专家：杨晓昱

	姓名： Full Name	杨晓昱
00569	性别： Sex	女
	出生年月： Date of Birth	198803
	资格名称： Qualification	信息系统项目管理师
	资格级别： Qualification Level	高级
	批准日期： Approval Date	201105
持证人签名： Signature of the Bearer	签发单位盖章： Issued by	
管理号： File No. :	签发日期： Issued on	2011年09月20日

专家：谢利星



附件3：专家意见汇总书

一、专家评分汇总表

评价指标及分值		专家评价计分			
评价指标	分值	刘宇东	杨晓昱	谢利星	平均分
决策	项目立项	6	6	6	6
	绩效目标	6	4	4	4
	资金投入	6	6	6	6
过程	资金管理	9	8.14	8.14	8.14
	组织实施	13	11	11	11
产出	产出数量	12	12	12	12
	产出质量	6	6	6	6
	产出时效	6	2.1	2.1	2.1
	产出成本	6	6	6	6
效益	社会效益	16	13.54	13.54	13.54
	可持续影响	6	5.32	5.32	5.32
	满意度	8	8	8	8
合计		100	88.1	88.1	88.1

附件4：内蒙古数财管理咨询有限公司营业执照复印件

统一社会信用代码 91150102MA13U98N94

营业执照

副本 (副本) (1-1)

扫描二维码
“国家企业信用信息公示系统”
了解更多登记、备案、许可、监管信息。

名称 内蒙古数财管理咨询有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

注册资本 壹佰万元(人民币元)

成立日期 2021年03月03日

法定代表人 闫慧生

住所 内蒙古自治区呼和浩特市新城区海拉尔东街东方银座大厦3号楼304室

经营范围 一般项目：财务咨询；自有资金投资；软件开发；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；信息技术咨询服务；数据处理服务；企业管理咨询；商务代理代办服务；财务咨询；税务服务；法律服务；法律咨询服务（不含依法须经许可的专项服务）；教育咨询服务（不含须经许可的专项服务）；健康咨询服务（不含诊疗服务）；信息技术服务；安全系统监控服务；安全系统监控服务；安全系统监控服务；紧急救援服务；环境检测治理服务；工程管理服务；消防技术服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

登记机关 内蒙古自治区呼和浩特市新城区市场监督管理局

2023年08月15日

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

国家企业信用信息公示系统网址：
<http://www.gsxt.gov.cn>

附件5：项目相关照片



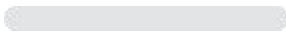
附件6：项目满意度调查问卷

拉布大林 2023 年农业大棚建设满意度调查问卷

1.您对棚面覆盖材料大棚膜质量的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	18	 90%
满意	2	 10%
一般	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	20	

2.您对大棚内棚架质量的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	18	 90%
满意	2	 10%
一般	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	20	

3.您对大棚整体采光度和通风条件的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	19	 95%
满意	1	 5%
一般	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	20	



4.您对大棚防风、排水能力的满意程度? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	19	 95%
满意	1	 5%
一般	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	20	

5.您对棚内外预留的通车道路通行能力（恶劣天气是否影响通行/预留宽度是否足够）是否满意? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	19	 95%
满意	1	 5%
一般	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	20	

6.您对大棚内供电供水基础设施完善度（供电供水是否及时/供水量是否可以满足棚内日常需求）是否满意? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	19	 95%
满意	1	 5%
一般	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	20	

7.您对大棚建成投入使用后缓解冬季果蔬供应需求的满意程度? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	19	95%
满意	1	5%
一般	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	20	

8.您对大棚建成使用后推动农业结构调整、促进农产品相关产业的发展的满意程度？
[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	19	95%
满意	1	5%
一般	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	20	

9.您对大棚建成投入使用后带动周边农民就业，带动和加快区域农村剩余劳动力的转移的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	19	95%
满意	1	5%
一般	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	20	

10.您对大棚建成投入使用后助力乡村振兴发展是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	19	95%

满意	1	5%
一般	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	20	

11.您对大棚建设工程整体的满意程度? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	19	95%
满意	1	5%
一般	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	20	

12.您对大棚建设项目还有什么意见或建议? [填空题]