

BEIJING ZHONGLIN FORESTRY UNION

PLANNING AND DESIGN INSTITUTE CO.LTD.

内蒙古额尔古纳风景名胜区
总体规划
(2024-2040 年)



专业 / 诚信 / 创新 / 务实

北京中林联林业规划设计研究院有限公司

额尔古纳市人民政府

额尔古纳风景名胜区管理局

二〇二四年九月

项目名称：内蒙古额尔古纳风景名胜区总体规划（2024-2040年）

委托单位：额尔古纳市人民政府

额尔古纳风景名胜区管理局

编制单位：北京中林联林业规划设计研究院有限公司

院长（总经理）：高申奇

项目负责人：彭帆 园林工程师

技术负责人：乔厦 高级工程师

审核人：乔厦 高级工程师

资质证书：

工程咨询单位甲级资信证书：甲 012022010027

林业调查规划设计资质证书：甲 B01-004

工程咨询单位甲级资信证书

单位名称：北京中林联林业规划设计研究院有限公司

住 所：北京市东城区永外东革新里42号商业一层
1039-6号

统一社会信用代码：911101015768972522

法定代表人：霍振彬

技术负责人：吴栋栋

资信等级：甲级

资信类别：专业资信

业 务：农业、林业

证书编号：甲012022010027

有 效 期：2022年12月31日至2025年12月30日



发证单位：中国工程咨询协会



林业调查规划设计资质证书

业务范围：

森林资源、野生动植物资源、湿地资源、荒漠化土地、草原修复和保护等调查监测和评价；森林分类区划界定；建设项目使用林地可行性报告编制；森林资源规划设计调查；实施方案编制；林业专项核查和资源认定；林业作业设计调查；林业工程规划设计；营造林工程监理；林业数表编制；国家、地方或行业林业标准制定。

单位名称：北京中联林业规划设计研究院有限公司

法定代表人：霍振彬

资质等级：甲级

证书编号：甲B01-004

有效期至：2025年12月31日

发证机关
（印章）
2020年12月31日

中国林业工程建设协会印制

项目参加人员：

北京中林联林业规划设计研究院有限公司

张 宇 教授级高级工程师

李国春 教授级高级工程师

乔 厦 林业高级工程师

彭 帆 园林工程师

卜祥祺 林业工程师

北京林业大学

王忠君 风景园林教授

顾轩瑞 风景园林硕士研究生

朱倩莹 风景园林硕士研究生

于文婧 风景园林硕士研究生

盛朋利 风景园林硕士研究生

制 图：卜祥祺 林业工程师

顾轩瑞 风景园林硕士研究生

制 表：卜祥祺 林业工程师

顾轩瑞 风景园林硕士研究生

校 对：乔厦 高级工程师

彭帆 园林工程师

前 言

内蒙古额尔古纳风景名胜区（以下简称“风景名胜区”）是 2017 年国务院公布的第九批国家级风景名胜区。依据 2020 年开展自然保护地整合优化时自然资源局进行的矢量坐标测绘，风景名胜区总面积 102028.34hm²，范围调整后面积减少 7935.47hm²，总面积 94092.87hm²。风景名胜区分为 8 个景区：白桦林景区、恩和俄罗斯族风情景区、哈乌尔河景区、蒙兀室韦文化旅游景区、临江—吉拉林景区、额尔古纳界河景区、草原在这里景区和黑山头湿地景区。根据国务院《风景名胜区条例》等规定，特编制本规划。

风景名胜区资源总量大、种类多，其完整性、原真性、多样性和独特性在全国少见，森林茂密、草地葱茏、湿地如画、文化丰厚，优质资源齐备，属顶级风景名胜资源。风景名胜区拥有清澈纯净的额尔古纳界河、自然纯净的白桦林风光、一望无垠的草原地貌、热情奔放的俄罗斯族民俗风情等众多资源，原始天然的自然风光与魅力风情的人文景源在同一风景名胜区内集中展示，在全国绝无仅有。

风景名胜区总体规划的编制，应当体现人与自然和谐相处、区域协调发展和经济社会全面进步的要求，坚持保护优先、开发服从保护的原则，突出风景名胜资源的自然特性、文化内涵和地方特色。全面保护风景名胜区资源的稀缺性，改善景源的脆弱性，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持可持续保护开发策略，推进风景名胜区规范化发展，打造成为春赏花海、夏享清凉、秋观五彩、冬娱冰雪的休闲度假旅游胜地。

规划编制组

2024年9月

目 录

| | |
|-------------------------|-----------|
| 前 言 | I |
| 第一章 总则 | 1 |
| 第一条 规划目的 | 1 |
| 第二条 规划面积与范围 | 1 |
| 第三条 风景名胜区性质与资源特色 | 1 |
| 第四条 规划分区 | 5 |
| 第五条 规划期限 | 5 |
| 第二章 保护培育规划 | 5 |
| 第六条 资源分区保护 | 5 |
| 第七条 资源分类保护 | 7 |
| 第八条 规划环境影响评价 | 8 |
| 第九条 建设控制管理 | 10 |
| 第十条 生态环境保护 | 14 |
| 第三章 游赏规划 | 15 |
| 第十一条 游客容量测算 | 15 |
| 第十二条 各景区规划 | 15 |
| 第十三条 典型景观规划与游程组织 | 22 |
| 第十四条 游览解说系统规划 | 25 |
| 第四章 设施规划 | 27 |
| 第十五条 旅游服务设施规划 | 27 |
| 第十六条 道路交通规划 | 29 |
| 第十七条 综合防灾避险规划 | 32 |

| | |
|---------------------------------|-----------|
| 第十八条 基础工程规划 | 34 |
| 第五章 居民点协调与经济发展引导规划 | 37 |
| 第十九条 居民点调控类型 | 37 |
| 第二十条 居民点调控措施 | 37 |
| 第二十一条 经济发展引导规划 | 37 |
| 第六章 土地利用规划协调 | 39 |
| 第二十二条 土地利用规划协调 | 39 |
| 第七章 相关规划协调 | 45 |
| 第二十三条 国土空间规划协调 | 45 |
| 第二十四条 其他相关规划和管理规定协调 | 46 |
| 第八章 分期发展规划 | 48 |
| 第二十五条 近期规划实施 | 48 |
| 第二十六条 远期规划实施 | 48 |
| 附表 | 50 |

第一章 总则

第一条 规划目的

为加强额尔古纳风景名胜区的严格保护和管理，有效指导利用与建设行为，促进可持续发展，根据国务院《风景名胜区条例》规定，特制定本规划。

第二条 规划面积与范围

风景名胜区位于内蒙古自治区呼伦贝尔市额尔古纳市境内，地处大兴安岭西北麓，呼伦贝尔草原北端，额尔古纳河右岸，与俄罗斯隔额尔古纳河相望。额尔古纳风景名胜区，是国务院2017年审定公布的国家级风景名胜区（国函〔2017〕40号），风景名胜区总面积为94092.87hm²，属于国家特大型风景名胜区。为了严格保护、合理利用、科学管理风景资源，特制定《额尔古纳风景名胜区总体规划（2024-2040年）》（以下简称本规划）。

第三条 风景名胜区性质与资源特色

一、风景名胜区性质

额尔古纳风景名胜区是以北方边陲典型的河流和灌木沼泽湿地、温性草甸草原和大兴安岭北坡泰加林为自然风景特色，以草原文化、历史遗址遗迹、民族风情为人文特色的风景名胜区，是中国北方森林景观、湿地景观、草原景观、农牧交错景观和民族文化融合的典型代表，是具有自然风景游赏、民族风情体验、戍边文化传承、自然研学

教育、生态涵养保护等功能于一体的国家级特大型风景名胜区。

二、风景名胜区资源特色

风景名胜区资源特色包括四季分明的气候环境、广袤无垠的草原景观、壮观秀丽的河流风光、郁郁葱葱的森林景观、珍稀濒危的野生动物、历史悠久的草原文化、举世闻名的历史遗迹、独具魅力的民族风情。

风景名胜区拥有草原、河流、湿地、百花、田园、牧场、胜迹、边境口岸、特色村落、民族文化、物产等丰富多样、优美多姿的风景资源。这些资源之间交叉组合，分布于辽阔的额尔古纳土地上，形成了丰富多彩的综合景观。

三、风景资源类型

本规划对照《风景名胜区总体规划标准》（GB/T50298-2018）的风景资源分类标准，将风景名胜区的景观资源分为两大类，其中自然景观资源包含 4 中类、22 小类；人文景观资源包含 4 中类、15 小类。

表 1-1 风景资源类型表

| 大类 | 中类 | 风景名胜资源小类 | 具体风景名胜资源 | 景点分级与数量 | | | | 所占比例 |
|------|----|--|---|---------|----|----|----|-------|
| | | | | 一级 | 二级 | 三级 | 四级 | |
| 自然景源 | 天景 | ①日月星光 ②冰雪霜露 ③虹霞蜃景 | 日出红霞、雨后双虹、落日余晖。 | 6 | 7 | 17 | 11 | 40.2% |
| | 地景 | ①山景②奇峰③峡谷④洲岛屿礁⑤石林石景 | 乌兰山、一道梁、德帝音谷、室韦博格达山、鹰嘴岩、南口山、风琴岛、临江谷、葫芦洲、叶仑嘎山、保罗根斯克沟、嘎密山。 | | | | | |
| | 水景 | ①泉井②溪流③江河④沼泽滩涂 | 九曲流觞、界河秘境、圣泉、莫尔道嘎河、临江湾、九曲十八弯、曲水流觞、额尔古纳湿地景观。 | | | | | |
| | 生景 | ①森林②草地草原③古树名木④珍稀生物⑤植物生态群落⑥动物群栖息地⑦物候季相景观⑧田园牧场 | 草原马场、观鸟天堂、火红白桦、白桦林海、白桦小妹妹、白桦王子/公主、十全十美、白桦锦带、杜鹃花廊、生态花谷、田园牧歌、草原花海、金莲花海、野杏坡、芍药坡、驯鹿苑、使鹿部落、松桦恋。 | | | | | |
| 人文景源 | 园景 | ①专类游园 ②其他园景 | 东德帝音穿越起点、黄金牧场、走出森林、森林生态展厅、原始狩猎展区、恩和跑马场、八世纪部落、传统那达慕场、化铁出山、蒙源博物馆、弘吉剌部蒙古大营、界河大舞台、森林氧吧、黑山头湿地景区。 | 5 | 18 | 14 | 24 | 59.8% |
| | 建筑 | ①风景建筑 ②民居宗祠 ③工程构筑物 | 黑山头口岸、吉拉林民俗村、临江生态村、吕卡官墓、蒙兀室韦苏木、博格达祭祖、俄式木刻楞、草原列车、俄罗斯族民俗馆、伊丽娜乡村俱乐部、油画写生基地、哈尔滨河观景台、摄影小径、白桦林栈道、玛莎列巴房、热尼亚列巴房、恩和俄罗斯族民族乡恩和村、先祖圣殿、祭水敖包、112中俄界碑、临江秋色、室韦口岸、中俄界河第一桥、奥洛契农庄、111中俄界碑、黑山头口岸大桥、旧粗鲁海图村庄、断片艺术餐酒吧、吉拉林商业街、化铁开山纪念碑、桦皮制作体验馆、敖鲁古雅特色演艺厅、蝴蝶博物馆、俄式木屋别墅。 | | | | | |
| | 胜迹 | ①遗址遗迹 ②纪念地③ | 哈撒尔外城、哈撒尔内城、札木合称汗地、五卡、九卡、七卡、八卡、室韦瓜地石砬 | | | | | |

| 大 | 中 | 风景名胜资 | 具体风景名胜资源 | 景点分级与数量 | | | | 所占 |
|---|----|---|-------------------------|---------|--|--|--|----|
| | | 雕塑 | 子山遗址、马雕塑广场、蒙兀室韦广场、套娃广场。 | | | | | |
| | 风物 | ①节假庆典 ②民族民俗 ③宗教礼仪 ④神话传说 ⑤民间文艺 ⑥地方人物 ⑦地方物产 | 俄罗斯族风情、蒙古族风情、巴斯克节、萨满群图。 | | | | | |

四、风景资源等级评价

依据《风景名胜区总体规划标准》（GB/T50298-2018），将风景名胜区内 102 处景点划分为 4 个等级，作为保护和利用的基本依据。景点等级主要依据综合评价层与项目评价层进行评价，同时参照因子评价层的指标进行更细的划分。分为一级景点、二级景点、三级景点、四级景点。

依据以上评定标准，从景观价值、环境水平、利用条件和规划范围的四个方面，采用打分的方法，对筛选出的 102 处景点的景观资源进行了综合评价。

五、风景资源评价结论

分级评价后的结果是：一级景点为景观价值、环境水平、利用条件、规模范围四项的总分在 85 分至 95 分，计 11 处；二级景点为四项总分在 75 分至 84 分，计 25 处；三级景点为四项总分在 60 分至 74 分，计 31 处；四级景点为四项总分在 60 分以下，计 35 处。

风景资源评价结论为：额尔古纳风景名胜区是以典型的河流和灌木沼泽湿地、温性草甸草原和大兴安岭北坡泰加林为自然风景特色，

以草原文化、历史遗址遗迹、俄罗斯族民族风情为人文特色，是国家草原、湿地、森林景观和多民族文化的典型代表。从资源类型上看，虽然自然景观资源数量较少，但规模大，观赏和游览价值高。人文景观资源具有强烈的地方特色，可发掘利用空间巨大。风景名胜区整体风景资源价值很高，且具备国家级风景名胜区级别的景观价值。景点较为分散，但各景点都在游览环线上相互串联，周边自然景观环境优良，并不会凸显风景资源的孤立，仍然适于开展风景旅游活动。

第四条 规划分区

将风景名胜区划分为资源保育区、风景游览区和发展控制区三个功能区。

第五条 规划期限

考虑到与国家发展计划相吻合，同时风景名胜区各景点发展水平参差不齐，设施环境差异较大，部分景点需要建设的项目较多、任务重，故本次规划期限至2040年。其中：近期为2024-2035年，远期为2036-2040年。

第二章 保护培育规划

第六条 资源分区保护

立足于国土空间的自然地理特点，将风景名胜区按照划分出的资

源保育区、风景游览区和发展控制区三个功能区进行保护。

一、资源保育区

资源保育区是风景名胜区内景观和生态价值突出，需要重点保护、涵养、维护的对象与地区。风景名胜区的资源保育区主要是白桦林集中分布区域，草甸草原、湿地资源较好区域，各景区景源较少、森林植被较好区域，多为山坡地，与周边村庄耕地、园地相邻。面积共计18379.68hm²。资源保育区除必需的科研、监测和防护设施外，严禁建设任何建筑设施，不得安排旅宿床位，有序疏解居民点、居民人口及与风景名胜区定位不相符的建设，禁止安排对外交通，严格限制机动车辆进入本区。

二、风景游览区

风景游览区以生态和文化旅游为主要功能，可以开展游览观光、自然体验、科普教育等活动以及必要的配套服务和安全设施建设。风景名胜区的风景游览区包括白桦林景区、恩和俄罗斯族风情景区、哈乌尔河景区、蒙兀室韦文化旅游景区、临江—吉拉林景区、额尔古纳界河景区、草原在这里景区、黑山头湿地景区的主要游赏区域，面积共计57806.47hm²。风景游览区内可根据不同区域的主导功能合理安排配套服务设施和相关建设，区内建设应控制建设功能、建设规模、建设强度、建筑高度和形式等，与风景环境相协调。

三、发展控制区

发展控制区以旅游服务接待和居民生产生活为主要功能，可以开展合理的建设活动。风景名胜区的发展控制区主要分布于各景区出入

口位置及旅游服务基地、旅游村、旅游点等旅游服务设施集中区域，以及风景名胜区中居民安置、城乡集中建设及城景过渡地带，面积共计 17906.72hm²。发展控制区需制定明确的建筑规范和合理的资源开发利用计划，结合现状进行提升改建，避免大拆大建。

第七条 资源分类保护

一、文物古迹保护

文物工作贯彻保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理的方针。加强文物资源调查研究，分类制定文物保护规划。设立必要的保护管理机构，划定保护范围和外围建设控制地带，建立标志等。

二、非物质文化遗产保护

建立完善的非物质文化遗产名录体系，掌握风景名胜区非物质文化遗产资源设立管理非物质文化遗产的分支机构，专门负责风景名胜区内非物质文化遗产保护工作。保护广泛参与民俗文化的当地居民及民间艺人。

三、地质地貌景观保护

额尔古纳草原属于典型的草甸草原，以中旱生植物为主，为保护额尔古纳的草原风光，规划依托草原在这里景区，保护培育草甸草原景观，推广草原科普。

四、生物多样性保护

风景名胜区保存了额尔古纳河流域最为完整的森林、湿地、草原生态系统。采取科普宣教、生态教育等方法对生物多样性进行保护。

五、森林生态系统保护

额尔古纳市跨两个气候带。三河回族乡以北适于耐寒树种落叶松的生长发育，形成混交林。三河回族乡以南森林仅出现于低山阴坡，而阳坡为草甸草原，而且异常发达，形成典型的森林草原景观。

六、水生态系统保护

额尔古纳河干流和支流的曲流地貌和马蹄湾、牛轭湖共同形成了自然状态下丰富多样的河流形态，额尔古纳河流域的湿地是东亚—澳大利亚候鸟迁飞路线上的重要节点，是全球重点鸟区和中国保护鸟类优先区。

七、特色村落保护

蒙兀室韦苏木：规划蒙兀室韦苏木为草原文化特色小镇，凸显观光、考察、研学等功能。

恩和俄罗斯族民族乡：规划坚持俄罗斯族特色小镇的发展方向，将文化纵向延伸，深入挖掘，形成观光、体验及俄罗斯族少数民族文化研究的基地。

第八条 规划环境影响评价

一、生态环境保护目标

资源保育区大气环境质量达到Ⅰ级标准；水域水质达到或优于Ⅱ类标准；污水必须全部达标处理，并经主管部门行政许可后，才可排放；环境噪声和交通噪声优于0类标准；绿化覆盖率超过85%。

风景游赏区大气环境质量达到Ⅱ级标准；农田、林地系统得到有

效保护，水域水质达到或优于 III 类标准；环境噪声和交通噪声优于 0 类标准；绿化覆盖率超过 70%。

协调发展区大气环境质量优于 III 级标准；水域水质达到或优于 III 类标准；环境噪声和交通噪声优于 I 类标准；绿化覆盖率超过 60%。风景名胜区内产生污水必要排放的，送乡镇污水处理厂处理。

二、环境影响分析与预测

生态环境影响分析：游客的涌入及相应污染物的增加会波及景区生态的完整性，但影响不会明显；暴雨对公路路基及部分基础设施建设区域的冲刷，将导致局部区域产生水土流失。游客进入敏感区的可能性不大，对生物多样资源的影响不明显。

风景资源影响分析：景区绝大部分开发工程不仅考虑了对生物多样性的影响，还考虑了与自然整体的相融性以及对景观观赏角度的影响，故开发工程对风景资源不会带来明显的负面影响。

环境质量影响分析：汽车尾气及行驶扬尘对公路沿线两侧环境空气质量造成一定程度的污染，但不会造成明显影响。新增生活污水对水质不会造成明显污染影响。噪声主要表现为游客喧哗声及汽车交通噪声。

固体废弃物影响分析：营运期间固体废弃物主要为游客及当地居民生活垃圾。生活垃圾经收集、集中填埋后对景区环境的影响较小。

生态环境影响风险分析：山体滑坡、水土流失或泥石流、岩体崩塌和山体滑坡、森林火灾等风险通过相应的控制措施和对策，一般可以避免其发生。

三、预防或者减轻不良环境影响的对策和措施

生态环境影响的保护与恢复原则：自然资源损失的补偿原则、区域自然体系中受损区域恢复原则、人类需求与生态完整性维护相协调原则。

相应的保护措施：工程建设完工后对绿化相应的面积予以补偿；针对不同景区的实际情况制定与景区相适应的绿化计划。

施工期生态环境影响的保护与恢复措施：项目的建设要力求同自然景观、生态环境相融洽。项目建设要按总体规划分期分批进行，筛选最佳的建设方案，最大限度减少施工对敏感物种的影响。尽可能减小公路、游道及其他基础设施建设对山体 and 自然植被的破坏。

营运期景观生态保护措施：在景区开发建设的同时，要搞好景观生态保护的宣传工作。加强对野生动植物的保护，保护生态平衡和生物多样性。加强森林防火，建立景区火灾监管体系。森林病虫害防治应以生物防治措施为主，防止游客可能带来的外来有害物种或外来病虫害的侵入。开展管理与技术交流，互相学习，不断提高管理与技术水平。

第九条 建设控制管理

风景名胜区中的设施分为科研环境游人监控设施、解说设施、道路交通设施、旅游服务设施、基础设施及其他设施等类型，具体控制与管理要求见下表。

表 2-1 分区设施控制管理要求一览表

| 设施类型 | 资源保育区 | 风景游览区 | 发展控制区 |
|------|-------|-------|-------|
|------|-------|-------|-------|

| 设施类型 | | 资源保育区 | 风景游览区 | 发展控制区 |
|------------|--------|-------|-------|-------|
| 科研环境游人监控设施 | 景点保护设施 | ● | ● | ● |
| | 游客监控设施 | ● | ● | ● |
| | 环境监控设施 | ● | ● | ● |
| | 行政管理设施 | × | ○ | ○ |
| 解说设施 | 咨询中心 | × | ○ | ○ |
| | 导游牌 | △ | ○ | ○ |
| | 展览馆 | △ | ○ | ○ |
| 道路交通设施 | 栈道 | △ | ○ | ○ |
| | 机动车道 | △ | ○ | ○ |
| | 停车场 | △ | ○ | ○ |
| | 索道 | × | ○ | ○ |
| | 石砌步道 | △ | ○ | ○ |
| | 游览车停靠站 | △ | ○ | ○ |
| | 游船码头 | △ | ○ | ○ |
| 旅游服务设施 | 饮食点 | △ | △ | ○ |
| | 野餐点 | △ | △ | ○ |
| | 小型餐厅 | × | × | ○ |
| | 中型餐厅 | × | × | ○ |
| | 大型餐厅 | × | × | ○ |
| | 小型宾馆 | × | × | ○ |
| | 中型宾馆 | × | × | ○ |
| | 大型宾馆 | × | × | ○ |
| | 野营点 | × | ○ | ○ |
| | 民宿 | × | × | ○ |
| | 商摊小卖部 | △ | ○ | ○ |
| | 商店 | △ | △ | ○ |
| | 卫生救护站 | △ | ○ | ○ |
| | 医院 | × | × | ○ |
| | 疗养院 | × | × | △ |
| 基础设施 | 给排水设施 | ● | ● | ● |
| | 环卫设施 | ● | ● | ● |
| | 消防站 | ● | ● | ● |

| 设施类型 | | 资源保育区 | 风景游览区 | 发展控制区 |
|------|--------|-------|-------|-------|
| | 应急供电设施 | ○ | ● | ● |
| | 公厕 | ○ | ● | ● |
| | 邮电所 | × | △ | ○ |
| | 垃圾站 | ○ | ● | ● |
| 其他设施 | 水库 | × | △ | ○ |
| | 水电站 | × | △ | ○ |
| | 气象设备 | × | △ | ○ |

注：“●”表示应当设置，“○”表示可以设置，“△”表示可保留不可设置，“×”表示禁止设置

居民和游客的活动对风景名胜区内风景资源有着较大影响，因此需要对游客和居民在风景名胜区内活动进行控制和管理，各分区内对人类活动的控制与管理要求见下表。

表 2-2 分区活动控制管理要求一览表

| 活动类型 | | 资源保育区 | 风景游览区 | 发展控制区 |
|--------|--------|-------|-------|-------|
| 旅游活动 | 休闲散步 | ● | ● | ● |
| | 登山 | ○ | ○ | ○ |
| | 骑自行车游览 | △ | ○ | ○ |
| | 古迹探访 | ● | ● | ○ |
| | 文化交流 | ● | ● | ○ |
| | 摄影、摄像 | ○ | ○ | ○ |
| | 登高眺望 | ● | ○ | ○ |
| | 采摘 | × | ○ | ○ |
| | 垂钓 | × | ○ | ○ |
| | 动植物观赏 | ● | ● | ○ |
| | 游泳 | × | ○ | ○ |
| | 野营露营 | × | ○ | △ |
| | 民俗节庆 | △ | ○ | ○ |
| | 休养疗养 | × | ○ | ○ |
| 文博展览 | △ | ○ | ○ | |
| 经济社会活动 | 伐木 | × | × | × |

| 活动类型 | | 资源保育区 | 风景游览区 | 发展控制区 |
|------|-----------|-------|-------|-------|
| | 采药、挖根 | × | × | × |
| | 开山采石、采矿挖沙 | × | × | × |
| | 人工养殖、种植 | × | × | ○ |
| | 抽取地下水 | × | △ | △ |
| | 商业活动 | △ | ○ | ○ |
| 科研活动 | 采集标本 | △ | △ | ○ |
| | 科研型捶拓 | △ | ○ | ○ |
| | 钻探 | × | ○ | ○ |
| | 观测 | ○ | ○ | ○ |
| | 科教摄影摄像 | ○ | ○ | ○ |
| 管理活动 | 标桩立界 | ● | ● | ● |
| | 植树造林 | ○ | ● | ● |
| | 灾害防治 | ● | ● | ● |
| | 引进外来树种 | △ | △ | ○ |
| | 监测 | ● | ● | ● |
| | 解说活动 | ● | ● | ○ |

注：“●”表示应当开展，“○”表示允许开展，“△”表示有条件允许开展，“×”表示禁止开展。

第十条 生态环境保护

根据风景名胜区的自然条件与风景资源分布特点，结合风景名胜区总体规划的要求，按照《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）、《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）、《声环境质量标准》（GB 3096-2008）的要求实施分级生态环境保护。

一、动植物资源保护

重点对珍稀濒危动植物和特有的观赏植物进行保护研究，建立科学严格的保护措施。加强旅游管理工作，向游客进行宣传教育。

二、大气保护

景区建设施工工地须达到规定的环保标准，坚持目前行之有效的各项控制措施及管理制度，坚决控制施工扬尘，加强道路交通的扬尘防治。

三、水环境保护

重点保护额尔古纳河、根河湿地等水域，在水域周边积极开展生态林建设。严格管理水域保护区的各种生产经营活动和旅游活动。污水必须严格达标排放。

四、政策与管理

加强景区的生态环境管理，新开发、建设项目严格遵循环境影响评价相关规定要求和环境保护制度。对于大型工程或干扰性较大的工程项目及其规划，应进行专项景观论证、生态与环境敏感性分析，并提交环境影响评价报告。

第三章 游赏规划

第十一条 游客容量测算

风景名胜区规划总面积 94092.87hm²，风景名胜区日游客容量 140106 人次，日极限游客容量 202477 人次，年游客容量 5116.54 万人次（见附表 3-1）。

第十二条 各景区规划

风景名胜区划分为 8 个景区。各景区应加强游览组织、景观环境控制、游览解说系统和基础设施建设，并编制详细规划。各景区规划内容如下：

一、白桦林景区

白桦林景区计划调整后面积 19067.34hm²。景区以白桦林纯林植物群落为核心，与大片的油菜花田、麦田，以及起伏变化的丘陵地貌共同塑造出层次丰富的景观美学特征。景观特色可以概括为“纯净、唯美”。规划景点 33 处，以观光游赏、民俗体验、户外探索为主要游赏内容。

规划内容：建设包括森林童话景群、敖鲁古雅文化景群、白桦丛林户外休闲景群、白桦科普与艺术创作区、白桦文化体验区、白桦主题度假区，最终形成观光、专题、度假旅游产品体系。

未来建设内容：利用白桦林景观资源，以保护为前提，在景区游览路线周边合理增加景观小品，设置打卡区域。未来几年计划增加住宿功能，打造集观赏、住宿为一体的主题酒店，深化童话主题，创造梦幻童话场景。打造文化体验区，建设白桦展馆及手工艺坊，通过实物展示白桦树的用途、工艺价值，提供制作场地传承非遗文化。增设景区内小交通，以索道或马道等交通形式连接景区与山顶，丰富交通路线两侧游览内容，让游客在多样的游览方式中感受白桦原始森林的静谧。投资开发景区后山空地，规划多体系旅游产品，形成观光、专题、度假旅游产品体系，包括儿童娱乐区、户外体验区，丰富产品体系内旅游项目，为游客提供多样的旅游体验。

二、恩和俄罗斯族风情景区

恩和俄罗斯族风情景区面积 7366.62hm²，作为俄罗斯族特色风情小镇，是华俄后裔、俄罗斯族民族人口最集中的聚集地，是俄罗斯族传统民俗文化保存最完好、最典型的区域。规划以民俗节庆、田园风光等为景观特色，以“生态恩和、特色小镇”为主题特色，开展游赏、摄影、民族风情体验、文化娱乐、度假等活动，规划景点共 19 处，其中人文景点 8 处，自然景点 11 处。

规划内容：“生态之旅”原始林区自然风光休闲区、“主题牧场”特色游牧文化体验区、“绿色养生”田园观光休闲度假区、“异国风情”俄俗文化体验区。

近期建设内容：现有酒店、民宿、餐馆等基础服务设施的改造和提升；新建大型停车场、游客服务中心等；马场、漂流、游船项目的

场地打造；在自然观景条件优越的地区建设观景台、驿站等旅游服务配套设施。

长期建设内容：度假酒店及配套服务设施的改造提升；俄罗斯族民族文化节事活动开展及运营；主题农牧场的建设及活动开发等。

三、哈乌尔河景区

哈乌尔河景区规划面积 3238.46hm²，以山地、森林、湿地、河流为景观特色。以登高远眺、生态湿地、特色村屯为主要游赏项目。景区以展现原始的生态湿地、原始森林及林业生产活动为主题，规划主题为“生态哈乌尔，原始大森林”，开展森林科普、文化休闲、度假等活动。

规划内容：规划将景区划分为综合服务区、休闲娱乐区、康体疗养区、拓展训练区、水上娱乐区，通过联动发展实现功能分区在空间上的对接。规划景点 18 处，其中人文景点 7 处，自然景点 11 处。

近期建设内容：冬季冰雪项目场地及配套设施；哈乌尔河水上游乐项目及配套设施；步道及观景平台的改造提升；温泉酒店、餐厅等膳宿服务设施；林业博物馆等科教科普设施。

远期建设内容：游客集散中心改造提升；发展生态疗养、森林康养等特色项目，进一步提升康体疗养区的服务水平，引进更多的健康养生项目和设施；户外拓展训练场地建设，设计并建设更多的野外拓展项目以满足不同人群的需求。

四、临江—吉拉林景区

临江—吉拉林景区规划面积 4410.91hm²，境内拥有静谧柔美的额尔古纳河，气象万千的原始森林，绚丽多姿的草原秀色，巧夺天工的地形地貌，拥有民族文化、边境风情，绝无仅有的珍稀野生动植物资源。以民族村落、边境河流、山水风光为景观特色，可开展游赏、民族风情体验、文化娱乐、度假等活动。

规划内容：规划以“静谧临江、观星小镇”为主题，开展亲子活动、民族风情体验、文化娱乐、赏日月星辰、高端度假等活动。规划景点共 12 处。大致分为：乌托邦风情小镇（大众接待服务区）、野奢度假板块（度假接待区、亲水游憩带、草原游乐区、蒙古风情区、狩猎区、大地艺术区、房车营地区）和生态涵养三个板块。以发展国内高端旅游度假市场和高端特种旅游市场为目标，并理性控制游客量，通过提供独特而高档的接待设施，优质的全程陪同服务，狂野的游憩方式体验（交通体验方面），新奇的野奢游乐项目，使游客得到不可复制的全新度假体验和独一无二的特种旅游经历；对于长远期的发展，临江应摆脱独村发展模式，而要立足于大区域旅游概念，发展临江以外的多个区域，形成多条主题游线，发展区域互动效应，着眼于国际知名的多功能高消费野奢度假大区域。

未来建设内容：独特而高档的接待设施，以满足高端旅游度假市场需求；改善交通体验，完善风景名胜区内道路系统；野奢游乐项目场地及活动；野奢度假区中的酒店、餐饮基础设施及娱乐设施。

五、蒙兀室韦文化旅游景区

蒙兀室韦文化旅游景区规划面积 27923.04hm²，距拉布大 150km，以协荣屯为起点，沿省道 201 经吉拉林、额尔古纳河至水磨沟，沿水磨沟山脊线与协荣屯合围。景区规划景点 19 处，包括人文景点 17 处、自然景点 2 处。

规划内容：景区以建设“自驾游的首选地、露营游的佳选地、度假游的必选地、康养游的优选地”为目标，将蒙兀室韦文化旅游景区打造成集文化旅游、生态旅游、边境旅游、度假休闲为一体的大型文化旅游景区。规划景区印象主题区、潮流酷玩主题区、艺景住宿主题区、文化演绎主题区、休闲营地主题区和草原牧场主题区。逐步打造具有吸引力的、与时俱进的标杆性项目。

近期建设内容：增设服务区建筑及电瓶车服务；在山顶制高点设置打卡点，布置刺激潮玩类林间活动，包括林下无重力儿童乐园、丛林越野车、丛林车队穿越等；利用现有池塘开发“轻娱乐”类休闲、养生项目，如水上游船、林下温泉。

远期建设内容：设计山体住宿区，打造生态自然的绿色住宿建筑；扩充风情演绎区内容，增加室外定点演出活动；补充贴近草原文化的功能设施，如草原游戏场、赛马场、妈妈牧场。

六、额尔古纳界河景区

额尔古纳界河景区规划面积 27144.59hm²。额尔古纳河东沿岸，南起黑山头口岸，北至九卡，沿线经过黑山头古城遗址、五卡、乌兰山、八卡等景点，呈线形带状分布。景区规划景点 40 处，包括人文景点 14 处、自然景点 26 处（其中，一级景点 3 处、二级景点 10 处、三级景

点 13 处、四级景点 14 处)。以边境河流、古代哨卡、古城遗址为景观特色，可开展游赏、摄影、科教、文化探源、度假等活动。

规划内容：突出风景的深度体验，合理配置步道系统、景观平台和道路导引标识，增加不同层次的观景及眺望体验；与额尔古纳边境经济合作区协调，共同建设黑山头口岸国际经济技术合作园区；通过水上游览、徒步游览、骑行游览等感受风景的变化；结合卡伦和居民点建立现代化的观景建筑和景观服务建筑，提升沿河公路的基础服务设施，高标准配套游船等游览设施；打造芍药坡、得尔巴卡斯山观景平台两处新的风景游赏区域，建设房车营地、栈道、停车场、观光驿站等服务设施；对乌兰山景区进行改造升级，建设马场相关配套设施，同时新增加两个研学基地；在五卡、七卡、八卡、九卡等村庄，以及 1300 大梁等节点打造旅行驿站。在水体岸线的规划中，将遵循保护自然形态、自然植被及生态群落的原则，避免硬化驳岸的建设，确保水体生态环境的原貌与可持续性。

未来建设内容：配置步道系统，增加不同层次的观景及眺望体验；建设与周围景观和谐的观景建筑和景观服务建筑；打造芍药坡、得尔巴卡斯山观景平台两处新的风景游赏区域，与乌兰山景区一同作为景区沿线的重要节点，发挥吸引游客停留、观赏、游览的作用；将五卡、七卡、八卡、九卡等村庄，以及 1300 大梁等节点打造为旅行驿站。建设卡官文化解说系统，提供丰富的文化背景介绍，将卡线公路建设成红色记忆和戍边文化的传播点；在黑山头口岸打造黑山头口岸国际经济技术合作园区；建设传统手工艺品展示馆、定期举办传统节日庆典、

保护历史文化遗迹、打造生态友好型的农庄、设立徒步和骑行路线等。

七、草原在这里景区

草原在这里景区规划面积 4635.16hm²，位于呼伦贝尔草原北部，距离额尔古纳市黑山头镇东约 5km，以开阔草原、花海景观、金界壕历史遗址为特色。景区规划景点 16 处，包括人文景点 11 处、自然景点 5 处。

规划内容：规划以“青青旷野、活力草原”为主题，重点突出景区的草甸草原景观，在临近黑山头镇的区域开发一定的游赏活动项目。以“不同维度看草原”为核心理念，以特色文化+原生草原为品牌，规划了原生草原景观区、特色文化活动区、草原特色食宿区，发展三河牛智慧养殖项目，推出智慧养殖解说及体验项目，构建具有浓郁草原文化特色和综合性复合功能的生态旅游目的地。

近期主要建设内容：草原列车站台建设与提升；无动力游乐设施；滑草、草原飞行等户外运动体验场地；小卖部、服务站、驿站等配套服务设施建设；特色餐饮服务点建设；草原秘境哈萨尔城住宿、餐饮娱乐设施增加；三河牛智慧养殖项目建设等。

远期建设内容：星空包露营地改造升级；草原文化活动场地建设；草原音乐会、博克大会活动的开展；热气球飞行等时尚运动的开发。

八、黑山头湿地景区

额尔古纳黑山头湿地景区规划面积 306.75hm²，以河谷湿地景观为主要自然景观特色，拥有层次多样的植被体系。景区由游客中心、俄式木屋别墅、林间木屋、蝴蝶博物馆、露营平台、湿地漂流、DIY 烧

烤广场、俄式桑拿等游赏项目组成。

规划内容：规划以“湿地草原、神秘之旅”为主题，开展生态体验、拓展训练、休闲度假、特色住宿等活动，规划景点14处，其中人文景点10处，自然景点4处。规划开展湿地游船项目，新建摩天轮、森景小火车并结合现状教育资源开展高空研学观览及自然科普教育活动；扩充景区西北侧地块并将现状东侧地块进行修整，建设湿地观景建筑群，用以进行研学团队餐饮住宿项目开发；依托辽阔的草原资源，建设游牧文化体验区，开展生态体验、拓展训练、休闲度假、特色住宿、露营观星等活动。

近期建设内容：湿地游船码头和摩天轮的建设；蝴蝶博物馆改造提升；湿地生态教育课堂及户外课程设计；俄式风情建筑组团（群）等主题住宿设施升级改造；拓展训练场地升级。

远期建设内容：南部游牧文化体验区项目建设；星空包露营地、马场和餐饮区场地建设；建设主题雕塑、开展主题体验活动。

第十三条 典型景观规划与游程组织

风景名胜区典型景观为草地、生态湿地、界河风光、草原文化、历史遗迹，以及俄罗斯族民族风情景观。

加强对典型景观的保护，在此基础上通过多层次的视点、多样的游览参与方式对典型景观进行综合展示，将额尔古纳秀美风光及独特人文风情展示给广大游客，同时宣传其科学、生态作用及文化价值。

严格控制典型景观区域的游客规模，并严格规定游人的活动范围，

当游客规模出现超载预警时，应引导游客向风景名胜区其他区域进行分流，防止因为风景游赏活动的失控而影响生态及景观环境的行为发生。

一、旷美草原景观规划

典型景观特征：草原植被多样，丰富度高，悠远辽阔，起伏有致，景域重重。

典型景观建设重点：保护景观本体及其环境，严格控制建设，建设项目应与自然相协调，增设部分观景平台、摄影点，完善科普解说系统。

二、生态湿地景观规划

典型景观特征：河流交汇而成的洪泛平原三角洲，具有森林草原混合特征，湿地类型丰富多样。

典型景观建设重点：保护湿地本体及其原生态环境，在此前提下推出多种生态旅游和湿地研学，游道设计应在保证游览安全性的同时突出趣味性和科学性。

三、界河风光景观规划

典型景观特征：风光秀丽，河岸植被葱茏，口岸庄重肃穆，边境风情浓郁。

典型景观建设重点：设计建设绿色生态旅游观光区，完善基础设施建设，修建码头，疏浚河道，设置航标，在沿途风景秀丽之处建设游船停靠接待点，沿岸适量设观景台供游客参观异域风光。水体岸线将遵循保护自然形态、自然植被及生态群落的原则，避免硬化驳岸的

建设，确保水体生态环境的原貌与可持续性。

四、草原风情景观规划

典型景观特征：神秘的先人遗迹，古老的文化传说，独特的建筑风貌，风景画般的乡村景观，浓郁的民族风情。

典型景观建设重点：依托蒙兀室韦苏木发展草原文化，依托恩和俄罗斯族民族乡深入挖掘特色民族文化内涵，拓展文化体验项目，丰富原有的旅游产品，打造特色文化街区，形成特色文化节日，拉动特色餐饮与住宿，延伸文化产业链条，加强民族团结宣传。

五、历史遗迹景观规划

典型景观特征：丰富的历史文化遗存，珍贵的文物史迹。

典型景观建设重点：对文化遗址、文物古迹，在合理保护的前提下进行有序、适度开发，充分挖掘光辉灿烂的历史文化。

六、游程组织

针对风景名胜区游客的不同游赏需求，在尊重自然的基础上，深入挖掘各景区的资源特色，形成自然景观与人文景观交相呼应的游览秩序，形成“一带一环，八区多点”的游赏布局结构。

一带：指沿额尔古纳河形成的游览带；

一环：指环绕整个额尔古纳风景名胜区的旅游公路环线；

八区：指白桦林景区、恩和俄罗斯族风情景区、哈乌尔河景区、蒙兀室韦文化旅游景区、临江—吉拉林景区、额尔古纳界河景区、草原在这里景区和黑山头湿地景区八个主题景区；

多点：指位于额尔古纳风景名胜区的游客中心和旅游服务点。

游览线路组织：针对风景名胜区内各类资源不同的敏感程度和可利用程度，根据游客不同的兴趣、游览时间及身体条件，遵循差异化适度开发原则，规划游程长短不一、难度各异的特色游线。

综合游览组织：综合游览线路适合在风景名胜区内逗留时间较短、对体验深度要求不高的游客，旅行社和游客可以在综合游览线路中选择一些典型景点进行适当组合，依托县道 X904、国道 G331、G332 两条联系风景名胜区内外的主要公路，形成 2 至 4 日游。综合游览线路对于团队游客、自驾游客、景区公交、骑行的游客均适用，游客可乘坐自备交通工具，也可搭乘景区旅游公交。

专项游览组织：专项游览线路包括：访古主题游览线路、“层林浸染”金色童话秋日游、“边境穿越”界河探幽游线、“金秋边境”俄蒙风情探寻之旅、草原深度体验游线。通过机动车、骑行、骑马、徒步和水上游线的组合，将景点、观景点、旅游服务村、服务点、露营点进行串联，在需要进行科普讲解的游线安排导游进行自然科普、历史文化、遗址考古等方面的专业讲解，满足不同类型游客的需求。

第十四条 游览解说系统规划

一、建立解说系统

针对特色景观资源，制订反映额尔古纳自然地貌与地方文化历史的解说系统规划。除中文解说外，还应该翻译成多国语言。根据游览解说需要，在主要景区入口、重要景点和游步道两侧设置与环境相协调的解说牌，绘制风景名胜区旅游图，并开发游客交互式自动查询系

统。

二、建立游客中心及相关文化展示设施

在各个景区入口结合旅游服务基地，建设民族文化、自然科普、遗产保护的游客中心。建立额尔古纳自然文化博物馆，展示风景名胜区范围内历史文化脉络发展和自然地理的重要性。

三、丰富景区游览解说方式

围绕各景区特色景观，根据游览解说需要，开展人员解说、标牌解说、技术解说、可携式解说等方式向游客宣传风景名胜区资源价值，提升游客体验度。

第四章 设施规划

第十五条 旅游服务设施规划

一、旅游服务设施现状

旅游交通设施：风景名胜区交通主要以公路为主，主要包括 2 条国道和 1 条省道：G331 国道、G332 国道、S302 省道。航空方面，风景名胜区距离呼伦贝尔市海拉尔机场直线距离 170km。铁路方面的建设规划已纳入国土空间规划中。

旅游配套设施：风景名胜区内景点分布分散，各项基础设施和旅游服务设施不足，旅游服务设施的种类相对单一，缺少高端精品服务设施，难以满足不同客群的使用需求，无法有效开展旅游服务与接待。数据可见中高端宾馆仅占服务设施总量的 1%。

表 4-1 风景名胜区住宿业接待量

| 类别 | 数量 | 接待人数（全日） |
|-------|-----|----------|
| 中高端宾馆 | 3 | 3 万余人 |
| 经济型酒店 | 414 | |
| 家庭宾馆 | 314 | |

注：2023 年数据

二、游人发展规模

规划近期 2035 年游客量将达到 1067.362 万人次；到规划远期 2040 年游客量将达到 1239.1711 万人次。

三、旅游服务设施布局与分级配置

规划旅游服务设施分为五级，依次为旅游城 1 个、旅游镇 4 个、旅游村 6 个、旅游点 25 个、服务部若干。旅游城即额尔古纳市。设施

齐全，分布集中，是风景名胜区旅游服务和游客集散的中心。旅游镇4个：黑山头镇、三河回族乡、恩和俄罗斯族民族乡、蒙兀室韦苏木。上护林、自兴、临江、七卡、八卡、五卡6个旅游村。服务部将配置在各景区、各乡镇及道路沿线。

四、住宿设施规划

整个风景名胜区需4.69万床位。现有床位约3.15万床，需新建约1.54万床。若高、中、低档次床位按1:4:5配备，三星级以上宾馆床位属于中高档，则风景名胜区内中高档星级宾馆床位配置不应少于2.35万张，其余床位，可以在景区内以一、二星及非星级社会旅社等形式解决。根据各服务基地用地条件及风景资源分布状况，合理规划床位，预计新建高档床位分布在恩和俄罗斯族民族乡、黑山头镇、蒙兀室韦苏木等较大的城镇及草原在这里、草原秘境哈萨尔城、哈乌尔河景区、乌兰山等自然条件较为优越的度假区；中档宾馆床位主要分布于自兴、七卡、八卡、九卡等村庄；低档宾馆床位则散落于其他景区及公路周边。

五、文博展览设施规划

在已有的节庆活动基础上，通过整合包装、项目策划，推出以主导节事为核心，涵盖丰富节事旅游活动内容的旅游季，形成“全年有活动，季季都精彩”的娱乐气氛。规划有额尔古纳全生态夏季旅游节、额尔古纳“三河马”国际旅游节、额尔古纳俄罗斯族巴斯克文化艺术节、中俄美丽使者国际大赛摄影节。

六、旅游服务设施建设控制引导

旅游城、镇、村规划建设依托现有风景名胜区周边村镇或独立景点周边的村组进行建设实现减少投资成本和带动居民点发展的目标。

规划旅游点分为季节性临时旅游点和固定旅游点。临时性旅游点考虑了游客在季节性游赏活动如徒步、骑行在游赏过程中的补给和安全保障等需要。临时性旅游点的设施应采用可移动式建设形式或环保材料建设，降低对环境的影响。

第十六条 道路交通规划

一、对外交通规划

航空：建设室韦通用机场、上库力通用机场、上库力支线机场、恩和哈达通用机场、莫尔道嘎通用机场。

铁路：建设2条新线路，包含莫尔道嘎-室韦铁路、黑山头-拉布大林-海拉尔铁路。

公路：加强区域交通联系，完善公路网建设，协调国道G331、国道G332、省道S302线公路改扩建，利用公路干线建设继续提高对外连接能力。

二、景区内道路交通规划

规划在各景区边界适当位置设置出入口和相应的游客服务和管理设施。封闭型景区出入口宜选在交通方便地段设置；乡镇型景区城镇的出入口应营造鲜明的景观特色，景区入口配套的游客服务中心等设施可以结合城市广场、码头和重要景点设置；开放型的景区应在适当

位置设置必要的停车场和相应的服务设施。

表 4-6 现状景区出入口一览表

| 景区名称 | 出入口名称 | 出入口位置 | 主要功能和设施配置 |
|------------|----------------|-----------------|-----------------------|
| 白桦林景区 | 白桦林南入口 | 现状白桦林入口处 | 小型服务中心、商品售卖、购票、停车、集散 |
| | 三河马文化园入口 | 白桦林景区南侧 G331 北 | 问询、展览展示、小商品售卖、停车、马匹租赁 |
| | 鲜卑文化园入口 | G331 路东 | 问询、展览展示、小商品售卖、停车 |
| 哈乌尔河景区 | 景区东出入口 | G331 路西 | 问询、小商品售卖、售票、停车 |
| | 景区南出入口 | G331 路西新辟车行路 | 问询、小商品售卖、售票 |
| 蒙兀室韦文化旅游景区 | 蒙兀室韦文化旅游景区东出入口 | G331 路西 | 问询、小商品售卖、售票、停车 |
| | 蒙兀室韦文化旅游景区西出入口 | X952 路东, 博物馆附近 | 游客中心、停车、问询、安全救助 |
| 草原在这里景区 | 草原在这里入口服务区 | G331 路南, 黑山头镇东侧 | 游客中心、停车、问询、安全救助、售票 |

表 4-2 各景区新增停车场规划建设一览表

单位: m²

| 景区 | 名称 | 规划面积 | 具体位置 | 收费标准 |
|------------|----------------|------|-----------|------|
| 白桦林景区 | 白桦林景区入口停车场 | 2150 | 景区南大门东侧 | 免费 |
| 恩和俄罗斯族风情景区 | 恩和俄罗斯族风情景区区停车场 | 3500 | 景区入口主道路沿线 | 免费 |
| 哈乌尔河景区 | 哈乌尔河景区停车场 | 500 | 景区东南门 | 免费 |
| 黑山头湿地景区 | 黑山头湿地景区停车场 | 830 | 景区入口处 | 免费 |

车行游览路规划“双环六横多交叉”结构。

双环:由一级游览公路构成的景区、村庄的交通动脉,建立由 G331、X904、X952、X954、Y002、Y007、Y004、Y014、Y003 组成的交通

大小环线。

六横：充分利用现有县乡道路，加强景区之间和乡镇之间的联系，建立Y002 黑山头古城-得尔布-三河；Y007 小河子-泉山子-永胜；Y004 苏沁-建设；Y001 苏沁-三河；X904 七卡-恩和（山北公路）；X954 室韦-莫尔道嘎等6条东西向道路，加强东西两条南北向干线和风景线之间的联系。同时利用现有道路建设环线中部、Y003 正阳-永胜-苏沁；Y014 恩和-朝阳-向阳-建设-团结-三河一队-三河乡南北向道路，作为大环线交通的补充，为多选择性风景游赏提供方便。

规划沿G331、X952、X904 形成公交环线，连接主要景区入口、徒步骑行线路入口、旅游服务基地等站点。

三、内部道路交通规划

车道：景区内车行游览路连接主要景点。要求路面平整，沿线适当设置停留点、观景台。

马道：规划在三河回族乡境内白桦林景区南部建设马文化主题游览区，并以此为枢纽建设一条连接草原在这里景区、白桦林、恩和、哈乌尔、蒙兀室韦文化旅游等景区的专用马道，沿途建设驿站和相应的配套设施。

自行车道：根据各景区的景源特点开展自行车游览活动，大体可分为乡野休闲慢骑、滨水沿江、山地穿越等多种类型。

步道：风景步道规划以慢行系统为基础，通过徒步、骑马、骑车、漂流、划船等方式对风景资源进行深度游览。步行游览主道一般宽度为2~3m，登山游步道宽度可减到1.5~2.5m。栈道宽度1.5~2m。

水路：规划在额尔古纳河开辟水上游览通道，欣赏两国风光，起

点黑山头口岸，终点蒙兀室韦苏木，途经五卡、七卡、八卡、蒙兀室韦苏木五个码头。规划沿莫尔道嘎河新辟漂流线路，起点鹰嘴岩-终点额尔古纳河与莫尔道嘎河河口。

第十七条 综合防灾避险规划

一、森林防火规划

开展防火宣传教育，严格野外用火管理，设置森林防火观测站或瞭望塔，加强防火基础设施建设，建立火灾抢救系统。

二、防震抗震规划

建成区内规划人均避震疏散场地面积不小于 1.5m^2 。利用区内绿地、广场、公园、学校等开阔地作为避震疏散场地。以城市主干道作为人员疏散和物资运输的主要疏散救援通道，以城市次干道作为次要疏散救援通道。

三、地质灾害防治规划

风景名胜区景区内禁止乱动土木，工程建设应加强地质勘探；对易发生灾害的地段，主要采取工程措施和生物措施结合的方法，主要为修筑人工护坡、截洪沟、对游路两侧的危岩落石采用铁丝网围护，并加强植被覆盖，防止冲刷，防止水土流失。

四、防洪规划

规划《防洪标准》（GB50201-2014）防洪标准按 50 年一遇设防。景区建立山洪灾害预警系统，设立遇山洪暴发撤离路线及安全区标志；提高水库、坝塘的调蓄洪能力；加强河道治理疏浚，清除障碍物，提

高河道泄洪能力；发挥行政主管部门的职能，建立健全各项规章制度，提高防洪设施的效能。

五、动植物保护与生物防治规划

植物保护措施：保持原有地貌、山林、田园的景观特点，以原有的自然群落为前提，规划植物景观，维护生态系统的平衡，提高植被覆盖率和环境质量。保护天然原生林的自然状态，加强次生林、人工林的抚育，形成各具特色的风景林。

动物保护措施：尽量减少人为惊扰（如基建和各种机械噪音、空气污染等）。在开发风景名胜区旅游资源的同时，提倡生态旅游，将游道设立成便道，或者设立生物通道。加强旅游管理工作，杜绝游客在山林间践踏、开路和野炊、篝火，控制游人数量。

在有关地段设立警示牌，开展自然科普教育，向游客介绍物种的生活习性和濒危程度，讲解观察和欣赏动物的方法，教育引导游客主动保护动物。

生物防治措施：贯彻“预防为主，防治结合，综合治理”的原则。坚持采用以生物防治为主，生物、化学和物理防治相结合的综合治理措施；建立健全森林病虫害防治机制及责任制，强化预测预报工作和防治手段。

六、游览安全保障规划

建立健全游客安全管理规章制度；制定《额尔古纳风景名胜区游客行为管理办法》《额尔古纳风景名胜区应急救援管理办法》等，并贯彻实施；加大设施设备投资和建设；具备必要的安全救援设施；宣传

教育提高游客的安全意识。

第十八条 基础工程规划

一、给水工程规划

规划中心城区采用地下水源，规划水源两处，一处为保留现状水厂两口水井，另一处在中心城区北部沿根河新建 8 口大口井，井水通过提升泵提升至水厂处理后输入管网。同时在水源地设立一级、二级保护区和准水源保护区。

规划额尔古纳市中心区新建水厂，2035 年规划供水规模 5 万 m^3/d ，规划占地约 $2hm^2$ 。逐步完善旅游镇、旅游村与旅游点的供水管网，保障生活饮用水供水安全。

二、排水工程规划

保留并扩建现状污水处理厂，2035 年处理规模达到 2 万 m^3/d ，规划占地约 $6hm^2$ 。加速在建污水处理厂竣工投入使用。各景区污水通过吸污车与污水管道统一由附近污水处理厂处理。

结合污水处理厂建设污水再生利用设施，2035 年污水再生利用率达到 100%，再生水主要利用于生态保水、景观用水、农业和工业。

结合规划道路布置污水管道，并以最短距离排出污水为原则，由污水支管收集至主干管，进入污水处理厂处理。

三、供电工程规划

在额尔古纳市区南部葫芦头屯设置风电场一座，近期设置 49.5MW 风电机组通过 1 座 110kV 升压站并网至 220 千伏明珠变电站，远期设

置规模为 99MW 风电机组，保证区域内每个景区至少拥有 1 座变电站。

四、电信工程规划

截至 2022 年额尔古纳市邮电和通讯业务收入完成 7646 万元。额尔古纳市固定电话用户 0.38 万户，移动电话用户达 9.67 万户，互联网用户 2.42 万户。

在各景区设计新建基站立塔杆塔 10 处，配合各景区住宿、驿站等设施建设，保证各景区内新建住宿设施网络覆盖率 90%~100%。针对景区内部及景区间网络信号覆盖不足的情况，移动通信基站统一规划，同塔架设，建设覆盖景区及景区间道路的移动通信基站，基站间距按 1~3km 设置，提升 4G、5G 信号网络覆盖范围。建设以光交叉连接技术为核心的高速、灵活、可靠地覆盖全区的智能化传输网络。建设以光纤接入为主，数字微波为辅，具有多种业务的宽带接入网。

五、环卫设施规划

风景名胜区内各村镇的生活垃圾容器化收集率及各核心景区的景点的垃圾容器化收集率均达到 100%。风景名胜区内各核心景区景点的垃圾无害化处理率达到 100%，景区内其他各农村居民点的垃圾、粪便的无害化处理率达到 90%。估算景区内垃圾平均日产量约为 108.5t。

垃圾箱投放：车行游览线两侧垃圾箱间距为 500-1000m，各核心游览区等游客较多的步行游览线按每 50-80m 设置。水路交通游览船必须配备垃圾袋。

垃圾收集点：规划在所有旅游村修建垃圾处理站，在下级区域内的旅游村、景区及散落的旅游点修建垃圾转运站。

垃圾清运和处理：景区垃圾清运实行机械化、密闭化运输，对垃圾进行无害化处理。

垃圾管理：景区内垃圾的收集、运输、处理和最终处置，由景区环卫部门统一管理。

公共厕所：公厕的设计和建造应符合《旅游厕所质量要求与评定》（GB/T 18973-2022）的要求，适当布置环保厕所、免水冲厕所、节水型厕所三种类型，并应与周围景观环境相融合，并应当建设残疾人厕位。

六、农业设施规划

风景名胜区内基本农田、高标准农田服务设施，致力于确保农业的可持续发展和提高农田生产力。建议包括水网、电网、蓄水池、泵房、管理房等配套设施，旨在提高灌溉效率、保障水资源可持续供应、降低农业生产成本，并通过环保措施促进农业与旅游业的高质量发展。

七、防火工程

旅游防火工作纳入当地防火系统，依托原有的防火设施。主要景点、村镇和游客比较集中的地区，建设自动报警监控系统，各景点、村落、建筑区设消防栓；重点防火地带及制高点设置防火瞭望塔。景区内所有林区严禁吸烟。

建立防火责任区，实施防火责任制；区内经营场所都要按规范要求配置消防设施，配合相关部门建立必要的阻隔和通讯设施，加强防火检查、巡护和预测预报工作。加强旅游防火安全教育。

第五章 居民点协调与经济发展引导规划

第十九条 居民点调控类型

一、生态控制型

包括室韦、临江、八卡、七卡、六卡、五卡、小河子、自兴。

二、生态聚居型

包括额尔古纳市、三河回族乡、恩和俄罗斯族民族乡、蒙兀室韦苏木、黑山头镇。

三、自然衰退型

景区部分居民点，如瓜地、前沟，可以通过引导，将居民点合理转型改造，成为旅游服务点。

第二十条 居民点调控措施

风景名胜区居民点建设应符合总体规划要求，各项建设应报建设行政主管部门审核审批，违规必拆。现有民居不得强拆，不得侵犯村民个人财产和合法权益。严格控制风景名胜区内居民建设用地指标。注重保护和妥善处理景区内群众的合法权益。

第二十一条 经济发展引导规划

风景名胜区地广人稀，人地矛盾小，居民以农业和旅游服务业为主要经济来源，城市总体规划城镇的职能分工如下：

表 5-1 城镇经济发展引导规划表

| 城镇职能 | 城镇名称 | 城镇分工 |
|------|--------------|---|
| 中心城区 | 拉布大林街道 | 打造额尔古纳市政治、经济、文化及综合服务中心。具有多元民族文化特色的低碳生态可持续发展的国际旅游园林城市。 |
| 重点镇 | 黑山头镇 | 作为网络传播度较高的特色旅游城镇，需调整产业结构，优化镇区旅游产业发展模式，打造以草原景观、草原活动体验为特色的旅游城镇。 |
| | 蒙兀室韦苏木 | 民族文化旅游特色城镇，重点打造蒙古文化；口岸型重点镇，重点建设室韦口岸。 |
| | 恩和俄罗斯族民族乡 | 打造旅游特色城镇，大力发展俄罗斯族民族风情旅游业、农畜牧业。 |
| 一般镇 | 三河回族乡 | 利用农牧业产品优势，发展特色畜牧业。打造回族风情镇，绿色食品生产基地及特色畜牧业（三河马、三河牛）发展基地。 |
| 特色村落 | 自兴 | 充分利用周边景观资源、林场资源，突出自身传统产业优势，打造林业民俗游的“旅行驿站”。 |
| | 八卡、七卡、六卡、五卡等 | 作为旅游道路上的重要村落节点，积极增加旅游产业占比，完善旅游服务设施配备，推动由传统农牧业村落向旅游村落转型。 |

优先发展以旅游经济为龙头的第三产业，形成特色农牧业、旅游产品加工业、旅游服务业互补互动的产业结构。大力提高旅游服务接待水平。

依托城镇，以保护风景资源为前提，科学合理的选择城镇产业发展方向，促进城镇第一、二、三产业的协调、健康发展。

第六章 土地利用规划协调

第二十二条 土地利用规划协调

依据《风景名胜区总体规划标准》（GB/T50298-2018），结合风景名胜区土地利用现状和生态系统特点，规划将用地类型分为风景游赏用地、游览设施用地、居民社会用地、交通与工程用地、林地、耕地、草地、水域共8个大类。规划土地数据情况详见表6。风景游赏用地：主要是指向游客开放并且游览欣赏对象集中的用地。在风景名胜区内包括野外游憩用地、风景保护用地。

游览设施用地：指直接为游人服务而又独立于景点之外的旅行游览接待服务设施用地。在风景名胜区内仅旅游点建设用地一种。

居民社会用地：指间接为游人服务而又独立设置的居民社会、生产管理 etc 用地。在风景名胜区内包括居民点建设用地。

交通与工程用地：指风景名胜区自身需求的对外、内部交通通信与独立的基础工程用地。在风景名胜区内包括内部交通通信用地。

林地：指生长乔木、灌木等成林地，风景林不包括在内。

耕地：指种植农作物的土地，在风景名胜区内是分布于村庄周边的水浇地。

草地：指生长各种草本植物为主的土地。在风景名胜区内包括天然草地和其他草地。

水域：指未列入各景点或单位的水域。在风景名胜区内包括河流。

表 6-1 白桦林景区土地利用现状与规划表

单位：hm²、%

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|----------|----------|--------|----------|--------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 甲 | 风景游赏用地 | 824.22 | 4.32 | 2372.21 | 12.44 |
| 乙 | 旅游服务设施用地 | 6.61 | 0.03 | 17.03 | 0.09 |
| 丙 | 居民社会用地 | 1.74 | 0.01 | 1.72 | 0.01 |
| 丁 | 交通与工程用地 | 168.13 | 0.88 | 203.66 | 1.07 |
| 戊 | 林地 | 5353.08 | 28.07 | 4683.25 | 24.56 |
| 己 | 耕地 | 3990.74 | 20.93 | 3987.23 | 20.91 |
| 庚 | 草地 | 8695.50 | 45.60 | 7774.92 | 40.78 |
| 辛 | 水域 | 16.13 | 0.08 | 16.12 | 0.08 |
| 壬 | 滞留用地 | 11.20 | 0.06 | 11.20 | 0.06 |
| 合计 | | 19067.34 | 100.00 | 19067.34 | 100.00 |

表 6-2 恩和俄罗斯族风情景区土地利用现状与规划表

单位：hm²、%

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|----------|---------|--------|---------|--------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 甲 | 风景游赏用地 | 448.52 | 6.09 | 4083.82 | 55.44 |
| 乙 | 旅游服务设施用地 | 43.16 | 0.59 | 54.56 | 0.74 |
| 丙 | 居民社会用地 | 39.17 | 0.53 | 39.16 | 0.53 |
| 丁 | 交通与工程用地 | 47.57 | 0.65 | 89.26 | 1.21 |
| 戊 | 林地 | 3021.58 | 41.02 | 1143.62 | 15.52 |
| 己 | 耕地 | 522.33 | 7.09 | 522.31 | 7.09 |
| 庚 | 草地 | 3159.71 | 42.89 | 1349.42 | 18.32 |
| 辛 | 水域 | 65.80 | 0.89 | 65.71 | 0.89 |
| 壬 | 滞留用地 | 18.78 | 0.25 | 18.76 | 0.25 |
| 合计 | | 7366.62 | 100.00 | 7366.62 | 100.00 |

表 6-3 哈乌尔河景区土地利用现状与规划表

单位：hm²、%

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|------|----|----|----|----|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|----------|---------|--------|---------|--------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 甲 | 风景游赏用地 | 65.98 | 2.04 | 309.11 | 9.54 |
| 乙 | 旅游服务设施用地 | 2.12 | 0.07 | 6.31 | 0.19 |
| 丙 | 居民社会用地 | 0.22 | 0.01 | 0.18 | 0.01 |
| 丁 | 交通与工程用地 | 16.03 | 0.49 | 37.33 | 1.15 |
| 戊 | 林地 | 2406.73 | 74.32 | 2347.46 | 72.49 |
| 己 | 耕地 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 庚 | 草地 | 728.74 | 22.50 | 519.58 | 16.04 |
| 辛 | 水域 | 16.60 | 0.51 | 16.45 | 0.51 |
| 壬 | 滞留用地 | 2.04 | 0.06 | 2.04 | 0.06 |
| 合计 | | 3238.46 | 100.00 | 3238.46 | 100.00 |

表 6-4 蒙兀室韦文化旅游景区土地利用现状与规划表

单位：hm²、%

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|----------|----------|--------|----------|--------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 甲 | 风景游赏用地 | 4767.83 | 17.07 | 4716.16 | 16.89 |
| 乙 | 旅游服务设施用地 | 27.98 | 0.10 | 30.31 | 0.11 |
| 丙 | 居民社会用地 | 22.00 | 0.08 | 67.46 | 0.24 |
| 丁 | 交通与工程用地 | 135.24 | 0.48 | 172.27 | 0.62 |
| 戊 | 林地 | 15672.40 | 56.13 | 15653.61 | 56.06 |
| 己 | 耕地 | 2138.03 | 7.66 | 2138.03 | 7.66 |
| 庚 | 草地 | 4802.67 | 17.20 | 4788.31 | 17.15 |
| 辛 | 水域 | 353.79 | 1.27 | 353.79 | 1.27 |
| 壬 | 滞留用地 | 3.10 | 0.01 | 3.10 | 0.01 |
| 合计 | | 27923.04 | 100.00 | 27923.04 | 100.00 |

表 6-5 临江——吉拉林景区土地利用现状与规划表

单位：hm²、%

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|----------|---------|-------|---------|-------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 甲 | 风景游赏用地 | 2747.64 | 62.29 | 3255.37 | 73.80 |
| 乙 | 旅游服务设施用地 | 60.44 | 1.37 | 60.71 | 1.38 |

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|---------|---------|--------|---------|--------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 丙 | 居民社会用地 | 37.29 | 0.85 | 73.03 | 1.66 |
| 丁 | 交通与工程用地 | 29.46 | 0.67 | 47.92 | 1.09 |
| 戊 | 林地 | 253.34 | 5.74 | 0.69 | 0.02 |
| 己 | 耕地 | 888.93 | 20.15 | 886.73 | 20.10 |
| 庚 | 草地 | 339.03 | 7.69 | 31.8 | 0.72 |
| 辛 | 水域 | 53.37 | 1.21 | 53.25 | 1.21 |
| 壬 | 滞留用地 | 1.41 | 0.03 | 1.41 | 0.03 |
| 合计 | | 4410.91 | 100.00 | 4410.91 | 100.00 |

表 6-6 额尔古纳界河景区土地利用现状与规划表

单位：hm²、%

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|----------|----------|--------|----------|--------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 甲 | 风景游赏用地 | 4404.83 | 16.23 | 7113.97 | 26.21 |
| 乙 | 旅游服务设施用地 | 39.29 | 0.14 | 46.88 | 0.17 |
| 丙 | 居民社会用地 | 65.07 | 0.24 | 65.05 | 0.24 |
| 丁 | 交通与工程用地 | 279.33 | 1.03 | 279.33 | 1.03 |
| 戊 | 林地 | 2072.13 | 7.63 | 1645.07 | 6.06 |
| 己 | 耕地 | 3766.46 | 13.88 | 3607.23 | 13.29 |
| 庚 | 草地 | 15741.23 | 57.99 | 13613.99 | 50.15 |
| 辛 | 水域 | 744.63 | 2.74 | 744.63 | 2.74 |
| 壬 | 滞留用地 | 31.62 | 0.12 | 28.44 | 0.10 |
| 合计 | | 27144.59 | 100.00 | 27144.59 | 100.00 |

表 6-7 草原在这里景区土地利用现状与规划表

单位：hm²、%

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|----------|---------|-------|---------|-------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 甲 | 风景游赏用地 | 2297.37 | 49.56 | 3286.57 | 70.91 |
| 乙 | 旅游服务设施用地 | 64.87 | 1.40 | 66.74 | 1.44 |
| 丙 | 居民社会用地 | 0.56 | 0.01 | 35.5 | 0.77 |
| 丁 | 交通与工程用地 | 46.18 | 1.00 | 50.17 | 1.08 |

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|------|---------|--------|---------|--------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 戊 | 林地 | 107.94 | 2.33 | 106.91 | 2.31 |
| 己 | 耕地 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 庚 | 草地 | 2112.63 | 45.58 | 1083.65 | 23.38 |
| 辛 | 水域 | 4.89 | 0.11 | 4.89 | 0.11 |
| 壬 | 滞留用地 | 0.72 | 0.02 | 0.73 | 0.02 |
| 合计 | | 4635.16 | 100.00 | 4635.16 | 100.00 |

表 6-8 黑山头湿地景区土地利用现状与规划表

单位：hm²、%

| 风景区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|---------|----------|--------|-------|--------|-------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 甲 | 风景游赏用地 | 37.84 | 12.34 | 275.37 | 89.77 |
| 乙 | 旅游服务设施用地 | 1.86 | 0.61 | 20.45 | 6.67 |
| 丙 | 居民社会用地 | 0.23 | 0.07 | 0.23 | 0.07 |
| 丁 | 交通与工程用地 | 6.47 | 2.11 | 6.47 | 2.11 |
| 戊 | 林地 | | | | |
| 己 | 耕地 | 0.79 | 0.26 | 0.79 | 0.26 |
| 庚 | 草地 | 256.13 | 83.50 | | |
| 辛 | 水域 | 3.44 | 1.12 | 3.44 | 1.12 |
| 壬 | 滞留用地 | | | | |
| 合计 | | 306.75 | 100 | 306.75 | 100 |

表 6-9 风景名胜区土地平衡表列表

单位：hm²、%

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|----------|----------|-------|----------|-------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 甲 | 风景游赏用地 | 15594.23 | 16.57 | 25412.58 | 27.01 |
| 乙 | 旅游服务设施用地 | 246.33 | 0.26 | 302.99 | 0.32 |
| 丙 | 居民社会用地 | 166.28 | 0.18 | 282.33 | 0.30 |
| 丁 | 交通与工程用地 | 728.41 | 0.77 | 886.41 | 0.94 |
| 戊 | 林地 | 28887.20 | 30.70 | 25580.61 | 27.19 |
| 己 | 耕地 | 11307.28 | 12.02 | 11142.32 | 11.84 |

| 风景名胜区用地分类 | | 现状 | | 规划 | |
|-----------|------|----------|--------|----------|--------|
| 用地代号 | 用地名称 | 面积 | 占比 | 面积 | 占比 |
| 庚 | 草地 | 35835.64 | 38.09 | 29161.67 | 30.99 |
| 辛 | 水域 | 1258.65 | 1.34 | 1258.28 | 1.34 |
| 壬 | 滞留用地 | 68.87 | 0.07 | 65.68 | 0.07 |
| 合计 | | 94902.87 | 100.00 | 94902.87 | 100.00 |

第七章 相关规划协调

第二十三条 国土空间规划协调

额尔古纳市组织编制《呼伦贝尔市额尔古纳市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”），目前规划成果草案已公示并报批。《规划》划定生态保护区严格落实生态保护红线和生态保护区管理制度，生态保护区按禁止开发区域的要求管理，确保功能不降低、面积不减少、性质不改变。严控不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途；对位于生态保护区外的空间划定生态控制区，包括具有生态保护有重要作用的湿地、林地、水域等，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设陆地等措施；农田保护区以守住耕地保护目标控制线为目标；城镇发展区应划定交通、水利及其他建设用地，保障对外交通用地、水利建设用地和其他建设用地等用地需求；乡村发展区应保证农村居民的基本生活生产需要，完善配套服务设施，提升乡村居民生活水平。

《规划》文本中自然保护地9处，面积1303973.34hm²，占市域总面积的45.03%。其中，包含1处内蒙古额尔古纳风景名胜区。依据规划成果草案，风景名胜区应充分结合自然环境禀赋、生态涵养要求和社会经济发展条件等空间发展要素纳入市域空间结构和城乡体系合理进行分区划定并实现分区管控。

第二十四条 其他相关规划和管理规定协调

一、生态环境保护

落实《中华人民共和国环境保护法》等相关规定，做好与生态环境保护相关规划的实施协调，加强生态环境保护，落实规划环评的相关措施和要求。

二、水资源保护

落实《中华人民共和国水法》等相关规定，加强水资源保护，严格水域岸线管理，做好山洪地质灾害防御。在水体岸线的规划中，将遵循保护自然形态、自然植被及生态群落的原则，避免硬化驳岸的建设，确保水体生态环境的原貌与可持续性。

三、林地保护

落实《中华人民共和国森林法》等有关规定，严格保护林地和林木资源，做好与退耕还林等工程的实施协调，做好与国家级自然保护区规划的衔接工作。

四、文物保护

落实《中华人民共和国文物保护法》的相关规定，做好与文物保护专项规划的实施协调，涉及文物古迹修复和复建的项目，严格履行相关审批程序。

五、宗教活动场所管理

落实《宗教事务条例》等相关规定，明确风景名胜区内依法登记的宗教活动场所，维护宗教活动场所周边环境和景观风貌。

六、旅游管理

落实《中华人民共和国旅游法》等相关规定，规范旅游和旅游经营活动，提升旅游服务水平。

七、自然保护地体系协调

落实《内蒙古自治区自然保护地体系发展规划（2024-2035年）》等相关规定，推进生态系统保护修复、自然遗迹和景观保护、健全管理体制机制和强化人才队伍建设、加强基础设施建设重点工程和完善监督管理体系、推动产业发展、推进自然教育事业等方面的重点工作。

第八章 分期发展规划

第二十五条 近期规划实施

近期规划（2024-2035）以提高保护水平、展现风景资源、提升交通能力、完善服务体系为重点实施内容，具体为：

加快区域旅游交通建设，重点建设满洲里—黑山头镇的旅游快速通道，提升景区对外交通能力。

保护培育国家典型生态资源，如温性草甸草原景观、泰加林景观、湿地生态系统，推进三河马、三河牛等知名物种的保护与展示。

组织编制重点地段详细规划，落实总体规划发展理念和要求，指导相关建设工作。提升重点景区的设施水平，建立有代表性、有品位的营地设施和旅游服务设施。

建立风景名胜区资源保护监测系统和游客活动监测系统，提升风景名胜区应对游览压力和环境压力的能力。

建设风景名胜区门户网站，加强对景区的宣传，建立智慧旅游系统。

第二十六条 远期规划实施

远期规划（2036-2040）具体为：

一、生态发展目标

远期发展以国家保护地体系发展为基础，重点强调自然生态系统保护和文化价值的体现，维护人与自然和谐共生永续发展。自然地理层面，重点对低山浅丘地貌、湿地地貌景观进行维护。生态系统层面，保护生态系统完整性，重点保护沼泽湿地、温性草甸草原和大兴安岭北坡泰加林等地域典型生态资源。

二、设施发展目标

设施建设以提升风景和展示风景为基础，规划到远期实现额尔古纳的生态通行体系，包括徒步系统、骑行系统、水上游线等，建立亲近自然的生态交通。旅游服务设施需建立以生态修复和生态展示为基础的服务设施，且设施服务水平应具有国际化水准。健全智慧自助型游览系统。

三、重点建设内容

完善区域交通系统，建设室韦通用机场、上库力通用机场、上库力支线机场、恩和哈达通用机场、莫尔道嘎通用机场。公路交通环网布局建立完成。建立完成国家大地景观生态示范区，完成国家最美边境风景名胜区建设。各景区规划全面落实，实现景区差异化、特色化发展目标。建立完整的智慧游览体系，一站式全自助游览。

附表

附表 1

风景名胜资源类型表

| 大类 | 中类 | 风景资源小类 | 具体风景资源 |
|------|------|--|---|
| 自然景源 | 1.天景 | ①日月星光②冰雪霜露③虹霞 蜃景 | 日出红霞、雨后双虹、落日余晖。 |
| | 2.地景 | ①山景②奇峰③峡谷④洲岛屿 礁⑤石林石景 | 乌兰山、一道梁、德帝音谷、室韦博格达山、鹰嘴岩、南口山、风琴岛、临江谷、葫芦洲、叶仑嘎山、保罗根斯克沟、嘎密山。 |
| | 3.水景 | ①泉井②溪流③江河④沼泽滩涂 | 九曲流觞、界河秘境、圣泉、莫尔道嘎河、临江湾、九曲十八弯、曲水流觞、额尔古纳湿地景观。 |
| | 4.生景 | ①森林②草地草原③古树名木 ④珍稀生物⑤植物生态群落⑥ 动物群栖息地⑦物候季相景观 ⑧田园牧场 | 草原马场、观鸟天堂、火红白桦、白桦林海、白桦小妹妹、白桦王子/公主、十全十美、白桦锦带、杜鹃花廊、生态花谷、田园牧歌、草原花海、金莲花海、野杏坡、芍药坡、驯鹿苑、使鹿部落、松桦恋。 |
| 人文景源 | 1.园景 | ①专类游园②其他园景 | 东德帝音穿越起点、黄金牧场、走出森林、森林生态展厅、原始狩猎展区、恩和跑马场、八世纪部落、传统那达慕场、化铁出山、蒙源博物馆、弘吉刺部蒙古大营、界河大舞台、森林氧吧、黑山头湿地景区。 |
| | 2.建筑 | ①风景建筑②民居宗祠③工程 构筑物 | 黑山头口岸、吉拉林民俗村、临江生态村、吕卡官墓、蒙兀室韦苏木、博格达祭祖、俄式木刻楞、草原列车、俄罗斯族民俗馆、伊丽娜乡村俱乐部、油画写生基地、哈乌尔河观景台、摄影小径、白桦林栈道、玛莎列巴房、热尼亚列巴房、恩和俄罗斯族民族乡恩和村、先祖圣殿、祭水敖包、112 中俄界碑、临江秋色、室韦口岸、中俄界河第一桥、奥洛契农庄、111 中俄界碑、黑山头口 |

| | | | |
|--|------|-------------------------------------|--|
| | | | 岸大桥、旧粗鲁海图村庄、断片艺术餐酒吧、吉拉林商业街、化铁开山纪念碑、桦皮制作体验馆、敖鲁古雅特色演艺厅、蝴蝶博物馆、俄式木屋别墅。 |
| | 3.胜迹 | ①遗址遗迹②纪念地③雕塑 | 哈撒尔外城、哈撒尔内城、札木合称汗地、五卡、九卡、七卡、八卡、室韦瓜地石砬子山遗址、马雕塑广场、蒙兀室韦广场、套娃广场。 |
| | 4.风物 | ①节假庆典②民族民俗③宗教礼仪④神话传说⑤民间文艺⑥地方人物⑦地方物产 | 俄罗斯族风情、蒙古族风情、巴斯克节、萨满群图。 |

附表 2

风景名胜区游客容量表

日游客容量单位：人次/日
年游客容量单位：万人次/年

| 景区名称 | 日游客容量 | 日极限游客容量 | 年游客容量 |
|------------|-------|---------|---------|
| 白桦林景区 | 23040 | 32914 | 840.96 |
| 恩和俄罗斯族风情景区 | 10944 | 15634 | 399.46 |
| 哈乌尔河景区 | 9600 | 13714 | 350.40 |
| 临江—吉拉林景区 | 8883 | 12960 | 324.23 |
| 蒙兀室韦文化旅游景区 | 6615 | 9450 | 242.17 |
| 额尔古纳界河景区 | 11690 | 16700 | 426.69 |
| 草原在这里景区 | 9630 | 13757 | 351.50 |
| 黑山头湿地景区 | 16522 | 23602 | 603.05 |
| 合计 | 96924 | 138731 | 3538.46 |

附表 3

景区规划一览表

单位：hm²

| 序号 | 名称 | 面积 | 范围 | 景观特色 | 游赏内容 |
|----|------------|----------|--|-------------------|---|
| 1 | 白桦林景区 | 19067.34 | 白桦林景区内有一片纯天然、原始的白桦林带，距额尔古纳市区 40 km | 纯净、唯美 | 以白桦林植物群落为核心，融入敖鲁古雅文化元素最终形成观光、专题、度假旅游产品体系，为游客提供多样的旅游体验。 |
| 2 | 恩和俄罗斯族风情景区 | 7366.62 | 额尔古纳中部，隔额尔古纳河与俄罗斯相望 | 民俗节庆、田园风光 | 开展游赏、摄影、民族风情体验、文化娱乐、度假等活动 |
| 3 | 哈乌尔河景区 | 3238.46 | 哈乌尔河景区位于恩和俄罗斯族民族乡北部的自兴林场，距离额尔古纳市区所在地约 120 km | 魅力哈乌尔河、原始森林、生态湿地等 | 以野外拓展、生态休闲度假、康养避暑等为核心产品，以森林、山丘、河流、湿地等为载体，建设额尔古纳野外拓展基地，森林休闲养生旅游目的地。 |
| 4 | 临江—吉拉林景区 | 4410.91 | 由吉拉林民俗村、临江生态村和鹰嘴岩组成 | 民族村落、边境河流、山水风光 | 以“静谧临江、观星小镇”为主题，开展亲子活动、民族风情体验、文化娱乐、观星体验、高端度假等活动。 |
| 5 | 蒙兀室韦文化旅游景区 | 27923.04 | 主址为室韦西南方向 7.8 km 处的德帝音谷 | 蒙源文化、山地景观 | 依托山地、森林、草原、湿地、河流等多类型生态景观，加强民俗演艺、风情体验、休闲度假、国际合作交流、特色营地等重点项目建设，打造成集草原游览、蒙古族文化民俗体验、山水森林观光、生态休闲度假和蒙古族 |

| 序号 | 名称 | 面积 | 范围 | 景观特色 | 游赏内容 |
|----|----------|----------|--|-------------------|---|
| | | | | | 朝圣祭祀为一体的知名草原文化体验基地。 |
| 6 | 额尔古纳界河景区 | 27144.59 | 额尔古纳河右岸沿线，西起黑山头口岸，北至九卡 | 边境河流、古代哨卡、古城遗址 | 突出风景的深度体验，合理配置步道系统，增加不同层次的观景及眺望体验，通过水上游览、徒步游览、骑行游览等感受风景的变化，结合卡伦和居民点建立现代化的观景建筑和景观服务建筑。 |
| 7 | 草原在这里景区 | 4635.16 | 位于呼伦贝尔草原北部，距离额尔古纳市黑山镇东约5 km，是呼伦贝尔草原最美的一端 | 开阔草原、花海景观、金界壕历史遗址 | 以特色文化+原生草原为品牌，开展文化体验、度假餐饮、户外运动等旅游项目，构建具有浓郁草原文化特色和综合性复合功能的生态旅游目的地。 |
| 8 | 黑山头湿地景区 | 306.75 | 额尔古纳市黑山头新镇，南邻草原在这里景区，北依根河湿地 | 河谷湿地景观 | 生态体验、拓展训练、休闲度假、特色住宿等活动 |